



Plats och tid: Konferensrummet Glan, Kommunhuset, den 25 november 2019, kl. 13:00-16:30

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Kristin Yderfors (C) ersätter Hugo Andersson (C)
Inge Jacobsson (M)
Frida Granath (S)
Britt-Marie Jahrl (S) ersätter Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Per-Olof Hårsmar (KD) ersätter Marie Johansson (KD)
Ralf Kronholm (M) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M)
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S) ej närvarande
Patrik Karlsson (S) ej närvarande
Josefina Leo (S) ej närvarande
Mikael Wallin (L)
Nathalie Pettersson (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD)
Ingrid Westlund (V) ej närvarande vid beslut §§ 441-454

Övriga deltagare:	Monica Brodén (MP), insynsplats Berit Martinsson (S), KF ordf Johan Malmberg, kommundirektör Maria Forneman, kommunsekreterare Anders Hedenborg, Martin Klinthäll, CKS	Chefer och handläggare: Maria Samson, Carina Olofsson, A-C A Vallgren, Anette Asklöf, Annica Ottosson, Helga Waerme, Linda Ulriksson, Michael Muslijevic, Mats Johansson, Helené From, Magnus Pirholt, Peter Kindblom, Anders Axelsson
-------------------	---	---

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, § 440 omedelbar justering,
§§ 429-439, 441-454 fredag 29 november kl. 9.00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 429 - 454
Maria Forneman

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Per-Olof Hårsmar (KD)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2019-11-25 §§ 429-454

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

§ 440: 2019-11-26

Datum när anslaget tas ner

§§ 429-439, 441-454: 2019-11-29

2019-12-23

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång

Bestyrkes.....

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2019-§ 429
Skuldförvaltarrapport september 2019	2019-§ 430
Skuldförvaltarrapport oktober 2019	2019-§ 431
Internkontroll sektor samhällsbyggnad oktober 2019	2019-§ 432
Ansökan om medel ur utvecklingspott för preventivt arbete i hälso- och sjukvårdsorganisationen	2019-§ 433
Förlängt borgensåtagande Finspångs golfklubb lån	2019-§ 434
Klimatanpassningsplan för Finspångs kommun	2019-§ 435
Uppföljning av barnomsorg under kvällar, nätter och helger	2019-§ 436
Bolagsordning Vallonbygden AB	2019-§ 437
Ägardirektiv Vallonbygden AB	2019-§ 438
*Trafikåtgärder på Bergslagsvägen/De Besche väg med anledning av nytt vårdcentrum	2019-§ 439
Moderaternas och Liberalernas förslag samt Vänsterpartiets förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020	2019-§ 440
Kommunal borgen för lån avseende utbyggnad av klubbstugan hos Finspångs Fotbollsklubb	2019-§ 441
Förslag om höjd ersättning till samtliga aktiva brukare med beslut om daglig verksamhet enligt LSS eller dagverksamhet enligt SoL, habiliteringsersättning	2019-§ 442
Överenskommelse, samverkansavtal gällande gemensamt HVB.	2019-§ 443
Förlängning av ramavtal, ungdomshälsa Östergötland	2019-§ 444
Ansökan digitaliseringsfonden- utrustning till IFO	2019-§ 445

Revidering av riktlinjer för projektmiljonen	2019-§ 446
Parkeringsstrategi för Finspångs tätort	2019-§ 447
Handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO) mandatperioden 2019-2022	2019-§ 448
Arbetsordning för kommunfullmäktige	2019-§ 449
Revidering av bilaga i Förtroendemannareglemente	2019-§ 450
Investeringsplan 2020-2022	2019-§ 451
Informationsärenden	2019-§ 452
Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna	2019-§ 453
Delgivningar	2019-§ 454

2019-§ 429

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att Vänsterpartiets förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020 behandlas under ärende 12 (§ 440) och att en till informationspunkt läggs till – e) Ekonomisk uppföljning oktober.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att Vänsterpartiets förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020 läggs till under ärende 12 (§ 440)
2. Att det under Information läggs till: e) Ekonomisk uppföljning oktober
3. Att fastställa föredragningslistans innehåll

2019-§ 430

Dnr: KS.2019.0007

Skuldförvaltarrapport september 2019

Sammanfattning

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för sin egen finansiering. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicy. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicy olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

Händelser under september månad

Förvaltningen redovisar skuldförvaltarrapporten för september 2019. Den genomsnittliga räntan oförändrad och uppgår till 1,79%. Inga förändringar har skett under månaden.

Internbanken har nu krediter om 550,5 mkr med rörlig ränta av totalt 1 051,1 mdr. Genom att ha en bra fördelning mellan fasta och rörliga lån med olika löptider föreligger ingen avvikelse mot finanspolicy.

Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i form av ränteswappar.

Högst 50% av totala skuldportföljen får ha rörlig ränta, i slutet av månaden var måttet 19,93%, vilket ligger inom angivet intervall.

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

Vid slutet av september uppgick andel kapitalförfall inom 1 år till 18,6%. Finansieringsrisken låg inom angivet mått enligt finanspolicyn (i den närmaste 12-månadersperioden kan undantagsvis högst 50% av lånestocken förfalla till betalning).

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån inte bör understiga 2,5 år. Vid slutet av månaden var måttet 2,8 år.

Den genomsnittliga volymvägda räntebindningstiden bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, vid utgången av september var värdet oförändrat mot föregående månad 2,7 år.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna skuldförvaltarrapporten för september

2019-§ 431

Dnr: KS.2019.0007

Skuldförvaltarrapport oktober 2019

Sammanfattning

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för sin egen finansiering. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicy. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicy olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

Händelser under oktober månad

Förvaltningen redovisar skuldförvaltarrapporten för oktober 2019. Den genomsnittliga räntan oförändrad och uppgår till 1,79%. Inga förändringar har skett under månaden.

Internbanken har nu krediter om 550,5 mkr med rörlig ränta av totalt 1 051,1 mdr. Genom att ha en bra fördelning mellan fasta och rörliga lån med olika löptider föreligger ingen avvikelse mot finanspolicy.

Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i form av ränteswappar.

Högst 50% av totala skuldportföljen får ha rörlig ränta, i slutet av månaden var måttet 20%, vilket ligger inom angivet intervall.

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

Vid slutet av oktober uppgick andel kapitalförfall inom 1 år till 25%. Finansieringsrisken låg inom angivet mått enligt finanspolicyn (i den närmaste 12-månadersperioden kan undantagsvis högst 50% av lånestocken förfalla till betalning).

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån inte bör understiga 2,5 år. Vid slutet av månaden var måttet 2,7år.

Den genomsnittliga volymvägda räntebindningstiden bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, vid utgången av oktober var värdet i princip oförändrat mot föregående månad 2,6 år.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna skuldförvaltarrapporten för oktober

2019-§ 432

Dnr: KS.2019.0864

Internkontroll sektor samhällsbyggnad oktober 2019

Internkontrollen för Samhällsplaneringsenheten oktober månad omfattar följande kontrollmoment:

Följa upp planläget för kommunens detaljplaner samt hur många bostäder som de bedöms kunna ge.

Kontrollerna visar på mindre avvikelser.

Inga åtgärder redovisas.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa uppföljning enligt internkontrollplanen

2019-§ 433

Dnr: KS.2019.1076

Ansökan om medel ur utvecklingspott för preventivt arbete i hälso- och sjukvårdsorganisationen

Sammanfattning

Sveriges kommuner och landsting (SKL) uppger i sin ekonomirapport att kommuner och landsting står inför stora ekonomiska utmaningar där kostnaderna för välfärden ökar snabbare än intäkterna. Detta beror på att antalet yngre och äldre blir allt fler, samtidigt som personer i arbetsför ålder inte ökar i samma takt. För att möta dessa utmaningar har SKL tagit fram förslag till åtgärder. Ett av åtgärdsförslagen är att kommunerna behöver lägga mer fokus på det förebyggande hälsoarbetet.

Finspångs kommun och sektor vård och omsorg behöver utveckla det preventiva arbetet för att förhindra fallolyckor, undernäring och trycksår. Som metod skulle kvalitetsregistret senior alert användas. Genom att implementera ett arbetssätt med systematiska riskbedömningar skulle sektor vård och omsorg närma sig SKL:s rekommendation.

Vidare finns önskemål om att utveckla det preventiva arbetet genom uppsökande verksamhet. Detta för att fånga upp medborgare som ännu inte blivit våra brukare. Detta skulle ske genom att personer som beviljas trygghetslarm erbjuds ett hembesök av arbetsterapeut för att få information om bland annat fallriskprevention men även andra egenvårdsråd för att förebygga. Detta har man i andra kommuner sett varit gynnsamt.

Med det förebyggande arbetssättet skulle vård och omsorg också gå i rätt riktning mot det strategiska målet i Agenda 2030 "God hälsa och välbefinnande" där Finspångs kommun ska skapa förutsättningar för varje individ att ta ansvar för sin egen hälsa.

I Omsorgsberedningens strategi för den kommunala hälso- och sjukvården i syfte att stärka patientsäkerheten finns som förslag att all personal på alla nivåer ska vara delaktiga i arbetet att skapa en riskförebyggande säkerhetskultur.

Sektor vård och omsorg har idag inom flera områden en väl utvecklad säkerhetskultur men ser att förbättringspotential finns inom vissa andra. Det vi närmst ser i sektorn är att vi behöver kompetenshöja medarbetare som arbetar i omvårdnadsarbete och utför förflyttningar. Här skulle vi behöva arbeta intensivt med förflyttningsteknik för att förebygga vårdskador i samband med förflyttningar, men även förebygga ur ett medarbetarperspektiv, för att förhindra arbetsskador.

Upplägg

För att kunna genomföra ovanstående preventiva arbete och patientsäkerhetsinsats behöver en heltidstjänst (100 %) avsättas under år 2020 för hälso- och sjukvårdspersonal att driva utvecklingsarbetet ute på enheterna. Tiden skulle fördelas lika (50% respektive 50%) mellan arbetsterapeut och fysioterapeut för att verksamhetsnära tillsammans med omvårdnadspersonal implementera ett preventivt arbetssätt. Parallellt skulle de även arbeta uppsökande mot medborgarna genom att erbjuda hembesök till personer som beviljas larm med ett preventivt fokus. Arbetsterapeut och fysioterapeut skulle också intensivt under år 2020 utbilda och kompetensförsörja samtliga medarbetare inom vård och omsorg i förflyttningsteknik. Det skulle innebära en bra kompetensgrund att utgå ifrån för att sedan utveckla det till att löpande vara ett återkommande utbildningsinslag för samtliga medarbetare inom sektor vård och omsorg.

Ansökan

Sektor vård och omsorg ansöker om 550 000 kronor i utvecklingsmedel för att anställa arbetsterapeut och fysioterapeut att arbeta med preventiva insatser och med patientsäkerhetsinsatser under år 2020.

Av de avsatta medlen i utvecklingspotten för år 2020 finns 3 600 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (550 000 kronor) finns 3 050 000 kronor kvar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja sektor vård och omsorg utvecklingsmedel för preventivt arbete och patientsäkerhetsinsatser under år 2020
2. Att finansieringen sker genom de avsatta medlen i utvecklingspotten med summan 550 000 kr

2019-§ 434

Dnr: KS.2019.0969

Förlängt borgensåtagande Finspångs golfklubb lån

Sammanfattning

Finspångs kommun har två borgensåtagande emot Finspångs Golfklubb. Lånet med kreditnummer 1320-01-88944 med ursprungsskuld 2000 000kr går ut den 2019-11-30. Lånet har tidigare varit amorteringsfritt. Finspångs kommun har fört en dialog med Finspångs golfklubb att en amortering av lånet måste börja ske. Finspångs golfklubb menar att en amortering på 2 200kr per månad är det som golfklubben kan klara.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att förlänga borgensåtagandet med ursprungsskuld på 2000 000 kr men att när lånet skrivs om så ska lånet börja amorteras med 2 200 kr per månad

2019-§ 435

Dnr: KS.2019.0692

Klimatanpassningsplan för Finspångs kommun

Sammanfattning

Mängden koldioxid i atmosfären är högre än vad den varit på flera miljoner år och ökar snabbare nu än någonsin till följd av mänskliga aktiviteter. Om utsläppen av koldioxid fortsätter att öka som det har gjort senaste hundra åren kommer Sverige att vara cirka 5 grader varmare i slutet av seklet. Det kommer att innebära flera och längre värmeböljor. Risken för bränder och torka och även översvämningar ökar markant.

Finspång kommer att behöva anpassas till de klimatförändringar som märks redan idag och som inte kan förhindras i framtiden. Framtagande av en klimatanpassningsplan är ett av kommunens prioriterade uppdrag för 2019.

Det övergripande målet för klimatanpassningsarbete är att Finspång ska vara ett samhälle som står robust inför klimatförändringar som förväntas till slutet av seklet (år 2100) så att medborgarna kan känna sig trygga och säkra. Klimatförändringar berör alla delar av samhället. Planen fokuserar på åtgärder inom kommunens egna processer, förvaltningar och bolag, där kommunen har rådighet.

Planen har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från samtliga sektorer och bolag. Planens åtgärder berör alla sektorer och kommunala bolag, ofta i samverkan. Sektorerna är ansvariga för att åtgärderna arbetas in i respektive verksamhetsplan eller som en rutin i sitt löpande arbete.

Planen har remitterats till sektorerna, de kommunala bolagen och miljö- och samhällsberedningen. Synpunkter har inkommit från Vallonbygden och miljö- och samhällsberedningen. Planen har omarbetats utifrån inkomna synpunkter och förslag och yttranden har besvarats i en samrådsredogörelse.

Yrkande

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar att ärendet återremitteras. Motivering finns i dokument med ärendenummer KS.2019.0692-10.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut att anta klimatanpassningsplanen och att den ska vidare till kommunfullmäktige.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet om återremiss.

Ordföranden konstaterar att det då bara finns ett förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta klimatanpassningsplan för Finspångs kommun

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

2019-§ 436

Dnr: KS.2019.1026

Uppföljning av barnomsorg under kvällar, nätter och helger

Sammanfattning

Förvaltningen fick 2017 i uppdrag att införa barnomsorg på kvällar, nätter och helger. Hädanefter benämns det som dygnet-runt-barnomsorg. Verksamheten har varit igång sedan 1 september 2018 och samordnas med Högklints förskola. På uppdrag av kommunstyrelsen har sektor utbildning följt upp verksamheten.

Dygnet- runt-barnomsorg är öppen på kvällar, nätter, tidiga morgnar och helger. Den riktar sig till barn vars vårdnadshavare arbetar så kallad obekvämt arbetstid då ordinarie förskolor har stängt.

Dygnet-runt-barnomsorg är till skillnad mot förskola inte lagstadgad, och därför inget som kommunen måste erbjuda. I den skollag som började gälla efter årsskiftet 2011 står att kommunerna ska sträva efter att erbjuda dygnet-runt-omsorg, vilket innebär att ingen kommun kan säga nej utan att handlägga ärendet och ta hänsyn till behoven som finns.

Verksamheten är mycket viktig för den enskilda familjen. Dock är förvaltningens bedömning att nyttjandegraden av verksamheten är allt för låg i relation till kostnaderna. Om verksamheten upphör kan det innebära att en målgrupp vårdnadshavare inte kommer att ha möjlighet att arbeta vid vissa tider som deras arbete kan kräva. En annan hypotes är att om barnvolymen ökar det vill säga att verksamheten erbjuds barn upp till 12 år kan korrelationen mellan kostnader och nyttjande bli mer kostnadseffektiv. Det finns i dagsläget ingen statistik av behovet för detta. Samtidigt erfar rektor att det är mycket svårt att rekrytera medarbetare och planera för verksamheten.

Förvaltningen lämnar till kommunstyrelsen att ta ställning till verksamhetens framtid. Nedan presenteras de tre olika alternativen.

- a) Verksamheten fortsätter i nuvarande form.
- b) Verksamheten upphör från och med januari 2020.
- c) Verksamheten utökas från och med januari 2020 och erbjuds till barn mellan 1 år och till och med 12 år.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar på alternativ b – att verksamheten upphör från och med januari 2020.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna uppföljning av omsorg under kvällar, nätter och helger.
2. Att verksamheten upphör från och med januari 2020

2019-§ 437

Dnr: KS.2019.1018

Bolagsordning Vallonbygden AB

Sammanfattning

I samband med att fastighetsförvaltningen tas över av kommunen vid årsskiftet, behöver bolagsordningen för Vallonbygden AB revideras. VD för FFIA har berett ärendet i dialog med VD för Vallonbygden och styrelserna för de bägge bolagen har behandlat ärendet. Bolagen är överens om förslaget.

Ändringarna består i att Vallonbygdens uppdrag från årsskiftet enbart innefattar verksamheter rörande bostadsändamål, huvudsakligen hyresrätter. Förutom detta har det gjorts några korrigeringar och förtydliganden i dokumentet, bl.a. har dagordningen för bolagsstämman reviderats något, samt att ersättare för lekmanne revisorerna inte längre behöver utses.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa bolagsordning för Vallonbygden AB
2. Att upphäva tidigare bolagsordning från 2011-04-14

2019-§ 438

Dnr: KS.2019.1019

Ägardirektiv Vallonbygden AB

Sammanfattning

I samband med att fastighetsförvaltningen tas över av kommunen vid årsskiftet, behöver ägardirektivet till Vallonbygden AB revideras. VD för FFIA har berett ärendet i dialog med VD för Vallonbygden och styrelserna för de bägge bolagen har behandlat ärendet. Vallonbygdens styrelse har också bifogat ett särskilt yttrande, se bifogat protokoll.

Ändringarna består i att Vallonbygdens uppdrag från årsskiftet enbart innefattar verksamheter rörande bostadsändamål, huvudsakligen hyresrätter. Förutom detta görs också några andra korrigeringar och förtydliganden i förslaget till nytt ägardirektiv. En större förändring omfattar punkten 5, där det införs tydliga ekonomiska mål i form av krav på soliditet och avkastning. Motsvarande mål har inte funnits sedan tidigare. Under punkten 6 har det i den fortsatta beredningen efter styrelsebehandlingarna, gjorts några förtydliganden vad avser värdeöverföring. I sak innebär det dock inte någon förändring.

På det stora hela är bolagen överens om förslag till ändringar, förutom det som gäller punkten 4. Vallonbygdens styrelse önskar en annan skrivning. Under beredningen har frågan diskuterats med ledningen för Vallonbygden. De har hänvisat till hur ägaren för ett annat bostadsbolag, Wetterhem i Jönköping, formulerat sina ägardirektiv och skulle vilja ha en motsvarande formulering i sina. Vid kontroll av detta direktiv framgår dock att Jönköping valt en annan formulering än den Vallonbygden föreslår avseende på vilka grunder ärenden ska föras till ägaren för prövning:

- *Investeringar (ej reinvesteringar) som överstiger 30 mnkr*
- *Förvärv och avyttring av fastigheter*

Som synes ska alltid förvärv och avyttring föras till ägaren för bedömning av frågans principiella karaktär, medan investeringar under 30 miljoner kronor inte behöver stämmas av med ägaren.

Mot bakgrund av detta vidhåller förvaltningen sitt förslag till nytt ägardirektiv. Om fullmäktige så önskar kan det dock vara möjligt att skriva in en punkt avseende investeringsnivån, medan det finns goda skäl att köp och försäljning av fastigheter alltid ska stämmas av med ägaren. Sådana affärer tenderar sällan att ha med beloppsstorlek att göra, utan kan ofta handla om helt andra aspekter som exempelvis landsbygdspolitik, socialpolitik eller kommunens fortsatta strategiska utveckling kopplat mot tillväxt och Vision 30/35.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring under punkt 4 med rubrik Köp, försäljning och nyproduktion av fastigheter. Torgny föreslår att det är

kommunstyrelsen bolaget alltid ska informera och ge rapport till, och inte till styrelsen i moderbolaget, som det står i texten.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp Torgny Maurers (SD) yrkande och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar att det då finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det och beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa ägardirektiv för Vallonbygden AB
2. Att upphäva tidigare ägardirektiv från 2014-11-06

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2019-§ 439

Dnr: KS.2019.1138

Trafikåtgärder på Bergslagsvägen/De Besche väg med anledning av nytt vårdcentrum

Sammanfattning

Byggandet av Finspångs vårdcentrum pågår som bäst just nu och beräknas vara färdigt under hösten 2020. Preliminärt kommer inflyttning att ske under december månad 2020. Detta aktualisera behovet av att fatta beslut om hur trafikföringen ska ske runt den nya byggnaden.

Tillfarten till vårdcentrum kommer att ske via infart via gamla "Unos väg" på södra sidan om byggnaden/bakom Kulturhuset. I anslutning till vårdcentrums entré kommer ca 35 parkeringsplatser att anläggas för besökande till vården. I och med att byggnaden blir färdig och tas i bruk behöver Bergslagsvägen i sin sträckning förbi densamma, samt den del av De Besche väg som löper utmed kortsidan i öster, återställas efter byggnationen. I samband med detta behövs principiella beslut om hur dessa vägvagnsnitt ska utformas för framtida utnyttjande. Nedan beskrivs kommunens bedömning och ställningstaganden.

Bedömning

Frågan om trafik genom centrum har ju diskuterats i olika media de senaste åren. Inte minst naturligtvis aktualiserat av de begränsningar som bygget av vårdcentrum, och därav följande avstängning av Bergslagsvägen och De Besche väg, inneburit. Samtidigt har det också pågått en diskussion, inte minst i den politiska referensgruppen för Finspångs centrum, (i fortsättningen kallad Centrumgruppen) om hur centrum i ett något större perspektiv ska utvecklas framöver.

Kommunstyrelsen fattade våren 2017 ett principbeslut om utvecklingen för de offentliga ytorna i centrum och dess utveckling utifrån ett underlag framtaget av Centrumgruppen. Detta beslut kan i korthet beskrivas i följande punkter:

- Centrum ska utvecklas från genomfartstrafik till mötesplatser och aktivitet
- Bruksparken, Bergslagstorget och Förvaltningstorget ska bindas ihop på ett tydligare sätt
- Respektive yta ska gestaltas utifrån en tanke om det offentliga rummet och ges en rumslig karaktär av upplevelse, aktivitet och plats för vistelse
- Det ska vara lätt att ta sig till centrums olika ytor, oavsett trafikslag, och också lätt att kunna parkera såväl cykel som bil.
- Genomfartstrafiken i centrum ska dock inte stimuleras.

När nu vårdcentrumbygget går in på sitt slutår behöver Finspångs kommun fatta ett antal principbeslut med hänsyn såväl till det faktum att vårdbyggnaden färdigställs men också i förhållande till ovanstående ställningstagande kring de offentliga ytorna i centrala Finspångs tätort. Det är också viktigt att påbörja arbetet med utformning och därefter upphandling av entreprenör för berörda vägsträckor. Detta för att kunna genomföra nödvändiga arbeten så att dessa kan färdigställas till november 2020, det vill säga i samband med att vårdcentrum är färdigt att tas i bruk.

Ställningstagande

För *Bergslagsvägen* föreslås följande ställningstaganden:

- Vägsträckningen förbi vårdcentrum, Centrumkyrkan och Kulturhuset öppnas för trafik i båda riktningarna. Vägen ska utformas som lågfartsområde, d.v.s. trafiken ska ske på de oskyddade trafikanternas villkor. Gång- och cykeltrafiken ska säkerställas i utformningen.
- Det ska vara möjligt att kunna framföra färdtjänstfordon och mindre kollektivtrafikfordon (läs Servicelinjen) på vägsträckan. Möjligheten till av- och påstigningsplatser ska bedömas, även om det inte ska ske genom särskilda hållplatslägen. Även varutransporter behöver kunna trafikera vägen.
- Framkomlighet för Räddningstjänstens utryckningsfordon skall säkras vid utformningen.
- Gestaltningsmässig anpassning av vägavsnittet ska ske till de byggnader som ligger utmed vägsträckans södra del i samarbete med berörda fastighetsägare.
- Likaså ska gestaltningen ta hänsyn till hur sträckningen längs med den så kallade Lidl-parkeringens slänt på norra sidan kan göras mer attraktiv och integreras i en helhetslösning för vägavsnittet.
- Vid utformningen ska anslutningen till redan genomfört lågfartsområde vid Vallonplatsen och sträckan förbi ”gamla Konsumhuset” beaktas och integreras.
- Avstängningen av Bergslagsvägen utanför restaurang Joans permanentas och den befintliga vägytan integreras i den framtida utformningen av Bergslagstorget.

I ett senare skede bör Bergslagsvägens sträcka från Vallonplatsen och ner till anslutningen mot Stationsvägen också omvandlas till ett lågfartsområde. Detta för att skapa en sammanhängande gestaltning av hela den berörda sträckan av Bergslagsvägen genom centrum.

För *De Besche väg* föreslås följande ställningstaganden:

De Besche väg går söderut från Bergslagsvägen och svänger sedan österut och ansluter till Kalkugnsvägen.

- Den södra delen förbi vårdcentrums gavel i öster stängs av för biltrafik i båda riktningarna.
- In – och utfart från fastigheterna längs med De Besche väg, samt till parkeringen för bostadsrättsfastigheterna med adress De Wijks väg 8 – 12 och till parkeringsplats för vårdcentrums verksamhetsbilar ska ske från Kalkugnsvägen.
- Utformningen av vägsträckningen längs med vårdcentrum anpassas till gång och cykeltrafik och anslutningen till Bergslagsvägens lågfartsområde ska ges en enhetlighet i gestaltningen.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar på att bordlägga första att-satsen: att Bergslagsvägens avstängning utanför restaurang Joans permanentas.

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar på att att-satserna ska lyda:

1. Att Bergslagsvägen skyndsamt öppnas för trafik i båda riktningar i dess ursprungssträckning Finsterwaldevägen och upp till Hyttvägens anslutning samt De Beche väg, och att sträckan utformas som lågfartsområde.
2. Att omgestaltningen till lågfartsområde sker etappvis och med stor hänsyn till näringsidkare samt fordons, gång och cykeltrafik på hela sträckningen.

Stefan Carlsson (V) och Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till Ulrika Jeanssons (S) yrkande att bordlägga första att-satsen.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Ulrika Jeanssons (S) yrkande att bordlägga första att-satsen: att Bergslagsvägens avstängning utanför restaurang Joans permanentas.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bordlägga förslaget till beslut att Bergslagsvägens avstängning utanför restaurang Joans permanentas

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

2. Att Bergslagsvägen ska vara öppen för trafik i båda riktningar på sträckan Vallonplatsen och upp till Hyttvägens anslutning och att sträckan ska utformas som lågfartsområde.
3. Att De Besche väg, sträckan utanför vårdcentrumbyggnaden, stängs för biltrafik och utformas för gång- och cykeltrafik.

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2019-§ 440

Dnr: KS.2019.0199

Moderaternas och Liberalernas förslag samt Vänsterpartiets förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020

Sammanfattning

Förslag till strategisk plan 2020-2022 och budget 2020 har kommit in av Moderaterna och Liberalerna samt av Vänsterpartiet.

Båda förslagen finns i ärende KS.2019.0199.

Yrkande

Stefan Carlsson (V) yrkar bifall till att-satserna 10 och 11 i Moderaternas och Liberalernas förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020.

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar avslag till Moderaternas och Liberalernas förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020 till förmån för eget förslag som behandlades i kommunstyrelsen 11 november 2019.

Stefan Carlsson (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets ändringsförslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020.

Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till att-sats 1 i Vänsterpartiets förslag.

Ulrika Jeansson (S) yrkar avslag till Moderaternas och Liberalernas förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020 och avslag till Vänsterpartiets ändringsförslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Moderaternas och Liberalernas förslag, förutom att-satserna 10 och 11, på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Därefter ställer ordföranden Moderaternas och Liberalernas förslag på att-satserna 10 och 11 på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer sedan Vänsterpartiets förslag, förutom att-sats 1, på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Därefter ställer ordföranden Vänsterpartiets förslag på att-sats 1 på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att avslå hela Moderaternas och Liberalernas förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020
2. Att avslå hela Vänsterpartiets ändringsförslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020
3. Att ärendet justeras omedelbart

Reservationer

Inge Jacobsson och Ralf Kronholm (båda M) reserverar sig mot beslutet (att-satserna 1 och 2) till förmån för eget förslag till Strategisk plan 2020-2022 och budget 2020, och till förmån för Inge Jacobssons (M) yrkande att bifalla Vänsterpartiets att-sats 1.

Justering:

.....
Ulrika Jeansson (S)

.....
Per-Olof Hårsmar (KD)

2019-§ 441

Dnr: KS.2019.1095

Kommunal borgen för lån avseende utbyggnad av klubbstugan hos Finspångs Fotbollsklubb

Sammanfattning

Finspångs Fotbollsklubb ansöker om kommunal borgen på 800tkr. Klubben har varit i kontakt med flera banker som kräver borgen.

Enligt finanspolicyn för Finspångs kommun så lämnas borgen och garantier normalt endast till företag ingående i kommunkoncernen eller till verksamheter av väsentligt intresse för kommunen. Kommunen har en restriktiv hållning till andra låntagare.

Bakgrund:

Finspångs fotbollsklubb har idag sin klubbstuga på området Grosvad. Klubbstugan bedöms vara för liten då klubben växt sedan denna byggdes. Under oktober har därför klubben påbörjat en utbyggnad för att kunna möta klubbens behov idag och framåt i tiden. Utbyggnaden sker i två etapper med en total kostnad på 3 mkr. Den nu påbörjade första etappen är kalkylerad till 1 800 tkr. I denna etapp ska två omklädningsrum byggas. Området där klubben finns har idag stora problem med kapacitet för omklädning. De två omklädningsrummen som byggs ska anslutas till det system som Medley administrerar. Detta innebär att även andra än medlemmar i klubben kommer att kunna använda rummen. Nuvarande klubbhus står på ofri grund och kan därför inte belastas med pantbrev som säkerhet för lånat kapital.

Klubben har behov av att låna 800 tkr av totalbeloppet, 1 800 kkr. Resterande kommer att finansieras med erhållna bidrag och eget kapital och arbete från den egna klubben. De banker de kontaktat kräver borgensåtagande på hela det lånade beloppet eftersom säkerhet inte kan tas ut i nuvarande klubbhus. Mot denna bakgrund söker därför föreningen kommunal borgen för deras lån till banken om 800 kkr. Lånet ska löpa under 10 år och kommer att inrymmas i föreningens budget under denna period. Klubben har förutom sedvanliga medlemsavgifter och kioskförsäljning två viktiga finansieringskällor i de två cupturneringar som ordnas på sommaren, Fotbollscup Finspång, liksom runt jul och nyårshelgen, Atlas Cup.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Avslå ansökan om kommunal borgen

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 442

Dnr: KS.2019.0429

Förslag om höjd ersättning till samtliga aktiva brukare med beslut om daglig verksamhet enligt LSS eller dagverksamhet enligt SoL, habiliteringsersättning

Sammanfattning

Flertalet av kommunerna i Sverige betalar ut habiliteringsersättning till brukare som deltar i daglig verksamhet. ”Daglig verksamhet är en viktig del av samhällsbygget som ska främja delaktighet i samhället och erbjuds personer med funktionsnedsättning som är i yrkesverksam ålder men som inte arbetar eller utbildar sig. Habiliteringsersättningen finns till för att uppmuntra till deltagande i den dagliga verksamheten. Ersättningen är frivillig för kommuner att betala ut, men cirka 88 procent av Sveriges kommuner har en habiliteringsersättning”, skriver Åsa Regner barn-, äldre- och jämställdhetsminister i ett pressmeddelande. Regeringen kommer också att besluta om ett tilläggsdirektiv till LSS-utredningen för att se över habiliteringsersättningen och behovet av eventuell lagstiftning på området.

Finspångs kommun har betalt ut ersättningen sedan omsorgslagen (1985) krävde att habiliteringsersättning skulle betalas ut. Omsorgslagen ersattes av LSS 1994. Ersättningen har varit uppe som ärende till kommunpolitiken 2009 då tjänstemannaorganisationen föreslog att ersättningen skulle tas bort. Politiken ansåg dock att ersättningen skulle kvarstå. För övrigt kan ej förändringar i ersättningsnivån återfinnas.

Flera kommuner i Östergötland såg över ersättningen 2018 för att undersöka om höjning kan göras. Som exempel kan Linköpings kommun ges där politiken fattade beslut om en timpeng på 10 kr per arbetad timme men max 70 kr per dag.

Så här ser ersättningen ut idag

I dag betalar Finspångs kommun ut habiliteringsersättning och stimulansbidrag, till brukarna som deltar i daglig verksamhet. Det är olika begrepp beroende på vilken grupp man jobbar i, men ingen skillnad. Brukare som tillhör Vallonvägen och Händelsecenter erbjuds habiliteringsersättning om 10 kr per halvdag och 14 kr per heldag. Brukare tillhörande Najen, Pegasus, Lilla Opus, Medley, företagsplacerade och Kommuncaféet erbjuds stimulansbidrag med 17 kr per halvdag och 34 kr per heldag. Brukare tillhörande Dagverksamheten Ölstad erbjuds ingen ersättning. Ersättningen är helt beroende på vilken enhet brukaren tillhör och kan således inte härledas till om brukaren har ett LSS-beslut eller ett SoL-beslut, det kan inte heller härledas till hur aktiv brukaren är.

Förslag om hur vi ska göra framöver

Då kommunen använder olika begrepp om ersättningen, utan att göra större åtskillnad i begrepps innebörden, föreslås att enbart begreppet habiliteringsersättning används. Det är det mest vedertagna begreppet nationellt.

Då ersättningen i dagsläget enbart beror på vilken enhet brukaren deltar i utan att värdera brukarens kapacitet i arbetsuppgifter eller annan arbetsförmåga, föreslås att samma ersättning erbjuds till samtliga brukare oavsett vilken daglig verksamhet placeringen är i.

Ersättningsnivån har varit oförändrad under lång tid. Sektor social omsorg föreslår därför en höjd ersättning till samtliga aktiva brukare med beslut om daglig verksamhet enligt LSS eller dagverksamhet enligt SoL till 20 kr per halvdag och 40 kr per heldag. Det innebär en ökad kostnad med 164 tkr per år, vilket ger en total kostnad om 481 tkr. Uträkningen baseras på att samma antal brukare deltar i daglig verksamhet i samma utsträckning som under hösten 2019. I dagsläget finns det 81 individer som har ett beslut om daglig verksamhet, fördelat på 611 hela dagar samt 400 halva dagar/månad.

Höjningen kan finansieras med statsbidrag för 2019 och får rekvideras för att bl.a. höja en låg dagpenning. Statsbidraget är redan beviljat och ligger på 821 772 Sek och kan användas fram till 31:e december 2019 och ska återrapporteras under våren 2020. Skulle statsbidraget komma att användas enligt pt.3 i förslag till beslut skulle det tillika innebära att omkostnaden för ersättningen skulle öka för år 2020 vilket ej ryms inom ordinarie budget.

Ytterligare ett alternativ, om statsbidraget ej används, är att med den befintliga årskostnaden fördela ersättningen jämnt över de brukare som finns, vilket skulle innebära att en del brukare får mindre och en del får mer i habiliteringsersättning.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att enbart använda begreppet habiliteringsersättning framöver.
2. Att ersättningen höjs till 20 kronor per halv dag och 40 kr per hel dag från och med 1 januari 2019. Beslutet gäller retroaktivt från 2019-01-01.
3. Att samma ersättning ska erbjudas till samtliga brukare med beslut om daglig verksamhet oavsett vilken verksamhet brukaren tillhör.
4. Att aktuell höjning/merkostnad av habiliteringsersättningen finansieras via beviljade statsbidrag för år 2019.
5. Att kommunen beaktar eventuella ekonomiska konsekvenser som höjningen innebär och såldes tillför medel till sektorn för kommande budgetår.
6. Att eventuella överskott av rekviderade statsbidrag återlämnas enligt gängse regelverk.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 443

Dnr: KS.2019.1110

Överenskommelse, samverkansavtal gällande gemensamt HVB.

Sammanfattning

Målsättningen med att driva ett gemensamt HVB för barn och unga med sammansatt behov är att erbjuda ungdomar 13-17 år som har en komplex behovsbild samordnade insatser från barn- och ungdomspsykiatri (BUP) och respektive kommuns socialtjänst.

Genom gemensamt ansvar ökar förutsättningarna för en väl fungerande vårdkedja och samverkan i samordnade insatser från den lokala öppenvården i kommunerna och regionen.

Detta ger förutsättning för en hållbar vård utifrån både ett ekonomiskt samt kvalitativt perspektiv.

Ekonomi

Den ekonomiska modellen utgår utifrån självkostnadsprincipen. Totalt skulle driftskostnaden uppgå till ca 14,6 mnkr per år med en snittkostnad på 5 000 kr per dygn. Detta skulle innebära en vårddygnskostnad på 3 635 kr per dygn för kommunerna.

Uppstartskostnaden beräknas motsvara ca 3,5 mnkr utifrån att beläggningen under första halvåret beräknas motsvara ca 50% beläggning. Skulle beläggningen vara mindre kommer kostnaderna öka, om beläggningen är högre minskar kostnaderna.

Uppstartskostnad och eventuella underskott fördelas enligt fördelningsnyckel, 27,5% Regionen och 72,5% kommunerna. Kommunernas fördelningsnyckel och kostnader beräknas utifrån det befolkningsunderlag kommunerna har. Finspångs kommuns fördelningsnyckel är beräknat på 4,71% och den befolkningens mängd som kommunen hade december 2018 (21 758). Således skulle uppstartskostnaden för Finspångs kommun, med en beräknad beläggning på 50% ligga på ca 120 000 kr.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna överenskommelse om samverkansavtal gällande gemensamt HVB, barn och unga 13–17 år med start 2020-01-01

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 444

Dnr: KS.2019.1111

Förlängning av ramavtal, ungdomshälsa Östergötland

Sammanfattning

Sedan 1 juli 2015 finns ett ramavtal för ungdomshälsomottagningarna i Östergötland. Det nuvarande avtalet löper fram till 2019-12-31. Målsättningen med ramavtalet är att utifrån en helhetssyn erbjuda tidiga, multidisciplinära insatser satta i ett hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande perspektiv.

Detta ramavtal är övergripande för Östergötland län (innefattar samtliga kommuner samt Region Östergötland) och ska reglera kommunernas och regionens uppdrag och ansvar för verksamheten på ungdomshälsomottagningarna i Östergötland.

Ansvar för ungdomshälsomottagningarnas innehåll samt finansiella bitar delas av kommunerna och regionen. Ansvarsförhållandena förtydligas i de lokala avtalen.

Ramavtalet löper mellantiden 2019-12-31 - 2020-07-01 och kommer följas upp av parterna gemensamt. Detta ansvar åvilar Region Östergötlands ledningsstab.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att förlänga ramavtalet gällande ungdomshälsomottagningarna i Östergötland, till 2020-07-01

Yrkande

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar att information om kostnaden för ramavtalen, det vill säga kommunens kostnad i förhållande till Regionens kostnad (per år) redovisas.

Ulrika Jeansson (S) yrkar avslag på Torgny Maurers (SD) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Ulrika Jeanssons (S) yrkande.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 445

Dnr: KS.2019.1080

Ansökan digitaliseringsfonden- utrustning till IFO

Sammanfattning

I Finspångs kommuns digitaliseringsstrategi beskrivs digitalisering som en pågående process för att möta samhällsutvecklingen. Genom att utveckla våra digitala verktyg kan individ och familjeomsorgen inkludera familjer, ungdomar och annan behandlingspersonal och öka kvalitén och effektiviteten i verksamheten. Idag önskar klienter kontakt med myndigheter via andra kanaler än fysiska möten, vilket vi har svårt att erbjuda i dagsläget. Individ och familjeomsorgen arbetar med att ändra arbetssätt och förhållningssätt genom implementering av Signs of safety vilket kräver visualisering och transparens.

Syfte

Arbetet utifrån Signs of Safety utgår ifrån samarbetsalliansen mellan familjen och socialsekreteraren där familjen är experter på sin egen situation och där socialsekreteraren utifrån sin profession bedömer riskerna kontra styrkorna/skyddet som finns för barnet i hans situation. Förhållningssättet präglas av just samarbete och transparens mellan socialsekreteraren och familjen. Vi vill genom digitalisering påbörja arbetet med att direkt visa familjen/den enskilde vad vi skriver om dem. Vi kan tillsammans med familjerna formulera anteckningar, utredningar och planer.

Att möjliggöra för familjer att ta sig igenom svåra situationer och bidra till att barn får en bättre uppväxtmiljö, innebär inte bara en påverkan på en individs framtida utveckling och hälsa, utan kan även i ett större perspektiv påverka samhällets resurser och minska institutionalisering. Vi vet att barn som placeras utanför sin familj riskerar att nå sämre utbildningsgrad samt i stort utveckla sämre hälsa. Det bästa för ett barn vore därför att växa upp med sin familj och nätverk. Därför är ett stort fokus inom Signs of Safety nätverksarbete, att engagera nätverket och att stärka deras resurser.

Genom digitala verktyg kan vi ge möjligheten att personer som inte bor i kommunen kan delta på mötet. Vi vill också ta mer möten med behandlingshem via digitala forum så som Skype. Det möjliggör att vi kan ha tätare uppföljningar tillsammans med familjen så att behandlingshemmen utför de vi ålagt dem, samt inkluderar familjen.

Vårt mål är på sikt att alla socialsekreterare ska ha med sig en liten bärbar projektor på alla hembesök så att vi kan arbeta tillsammans med familjerna även när det gäller det som skrivs.

Upplägg:

Vi vill skapa ett eget rum för digitala mötet på Individ och familjeomsorgen där det fungerar utifrån sekretess. Vi vill börja med att ha fler uppföljningsmöten med behandlingshem via detta forum.

Vi vill köpa in två bärbara projektorer för att ta med på hembesök så att vår dokumentation blir transparent.

En TV till ett besöksrum för att kunna visa material i utredning- samt behandlingsträffar. Denna Tv kommer också användas vid grupper ex. Våld i nära relation samt föräldragrupper.

Utvecklingsmedel för digitalisering

Av avsatta medel för digitalisering kvarstår i dagsläget 1,8 mkr. Vård och Omsorg sektorn har äskat 250 tkr på tidigare KS möte, vilket ännu ej är beslutat.

Ansökan

Sektor social omsorg ansöker om 54 000 kr i utvecklingsmedel för digitalisering.

Utrustning till rum för digitala möten	21 000 kr
TV, 75 tum till besöksrum/grupprum inkl. ljud	25 000 kr
Två små projektorer	8 000 kr

SUMMA: 54 000 kr

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att finansiera sektor Social omsorgs digitaliseringssatsning av ny utrustning
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen för digitalisering med summan 54 000 kr

Kommunstyrelsens beslut

2. Att anteckna informationen till protokollet
3. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 446

Dnr: KS.2019.0744

Revidering av riktlinjer för projektmiljonen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade 2019-08-26 beslut om riktlinje för projektmiljonen till gymnasieskolor i Finspångs kommun (Dnr KS.2019.0744).

Sektor utbildning har efter avstämning med ekonomi- och styrningsavdelningen reviderat rutinen. Revideringen innebär att ansökan för belopp över 50 000 kr kommer att beviljas från år 2020 med sista ansökningsdatum 31 januari och 30 augusti.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att anta reviderad riktlinje för projektmiljonen till gymnasieskolor i Finspångs kommun.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 447

Dnr: KS.2018.1275

Parkeringsstrategi för Finspångs tätort

Sammanfattning

I maj 2017 beslutade Kommunfullmäktige (2017-§85, dnr KS.2017.0199) att ställa sig bakom Näringslivsrådets tillväxtmål för Finspångs kommun framtida utveckling, där tillväxtmålet är att kommunen ska arbeta för att 2035 ha 30 000 invånare. Att bli fler invånare innebär bland annat större intäkter för att säkra kommunens välfärdstjänster, det innebär också att kommunen behöver skapa förutsättningar för att växa. Detaljplaner för både nya och befintliga områden behöver tillskapas för att möjliggöra nya etableringar och exploateringar av såväl bostäder, företag och kommunala verksamheter. Samtidigt som tillväxten ska ske hållbart så ska Finspång vara en attraktiv boendekommun.

Utifrån tillväxt- och utvecklingsperspektivet och att Finspång ska vara en hållbar boendekommun så har förvaltningen genom Strategisk plan 2019-2021 och budget 2019 fått ett prioriterat uppdrag att utarbeta en parkeringsstrategi. En parkeringsstrategi utgör ett viktigt stöd till att skapa ett väl avvägt trafiksystem som är i balans och stöder ortens utveckling.

Med anledning av ovanstående har förvaltningen utarbetat ett förslag till parkeringsstrategi för Finspångs tätort, se bilaga. Parkeringsstrategin omfattar kortfattat fyra övergripande mål som stödjer kommunens mål om hållbar utveckling och en tillgänglig och attraktiv tätort. Parkeringsstrategins fyra övergripande mål föreslås utgöras av att parkeringar ska skötas och planeras så att de bidrar till:

- En god sammanvägd tillgänglighet
- En effektiv markanvändning
- Att minimera negativa effekter av biltrafiken
- Att fler väljer alternativa färdsätt

Utifrån de övergripande målen anges i strategin sedan ett antal inriktningsmål som föreslås ligga till grund för den fortsatta planeringen och utvecklingen.

Den föreslagna parkeringsstrategin för Finspångs tätort utgör grunden för det fortsatta arbetet att ta fram en plan för parkering som utifrån de övergripande målen och inriktningsmålen i strategin anger de åtgärder och lösningar som är nödvändiga att genomföra för en hållbar tillväxt och för att Finspång ska vara en attraktiv boendekommun. Den bedömda kostnaden för framtagande av en plan för parkering är 600 000 kr vilket föreslås finansieras genom kommunstyrelsens medel för utvecklings- och omställningsinsatser. Tillgängliga medel uppgår för närvarande till 2 770 000 kr.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta framtagna strategier för parkering i Finspångs tätort
2. Att utifrån framtagna strategier för parkering uppdras till sektorn samhällsbyggnad att ta fram ett förslag till plan för parkering för Finspångs tätort
3. Att finansiering sker från kommunstyrelsens medel för utvecklings- och omställningsinsatser med 600 000 kr.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar på återremiss av ärendet för komplettering av information om vad som ska ingå i förslaget till plan för parkering och vad som ska ingå i de 600 000 kronor man äskar.

Inge Jacobsson (M), Stefan Carlsson (V), Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) yrkar bifall till återremiss av ärendet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ärendet återremitteras för komplettering av information om vad som ska ingå i förslaget till plan för parkering och vad som ska ingå i de 600 000 kronor man äskar.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 448

Dnr: KS.2019.0643

Handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO)mandatperioden 2019-2022

Sammanfattning

Enligt (SFS 2003:778) Lag om Skydd mot Olyckor (LSO) 3Kap 3§ skall en kommun ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet. I programmet anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras. Enligt 8§ skall en kommun skall ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet skall målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser anges. I programmet skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap.

Båda handlingsprogrammen skall antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod. Innan programmet antas skall samråd ha skett med de myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Samråd med Länsstyrelsen skall alltid ske dessutom är det brukligt att erbjuda grannkommuner att yttra sig över förslaget.

Kommunfullmäktige kan uppdra åt kommunal nämnd att under perioden anta närmare riktlinjer.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna förslag till nytt handlingsprogram enligt Lag om Skydd mot olyckor (SFS 2003:778) för mandatperioden 2019-2022
2. Att översända förslag till nytt handlingsprogram till Länsstyrelsen och till angränsande kommuner för samråd.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 449

Dnr: KS.2019.0594

Arbetsordning för kommunfullmäktige

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram ett förslag på revidering av fullmäktiges arbetsordning. Förslaget bygger på den nya kommunallagens bestämmelser, SKL:s förslag till arbetsordning samt de särskilda beslut fullmäktige fattat om arbetet i fullmäktige. Förutom de kompletteringar som följer av ny kommunallag har det inte gjorts några ändringar i sak, förutom en del språkliga revideringar och ändrad paragrafordning. Förslag till innehållsmässiga ändringar är markerade i dokumentet.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa arbetsordning för fullmäktige i Finspångs kommun, samt
2. Att upphäva nu gällande arbetsordning från 2016-12-14

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 450

Dnr: KS.2019.1151

Revidering av Förtroendemannareglemente

Sammanfattning

Med anledning av förändrad organisering avseende uppdraget som socialråd respektive ordförande i sociala myndighetsnämnden behöver fördelningen av det fasta arvudet förändras. Förändringen framgår av bilaga 1 i reglementet, dnr KS.2019.1151.

Samtidigt föreslår förvaltningen att ett förtydligande avseende reglerna om pensionsavsättning för uppdrag i kommunens hel- eller delägda bolag, stiftelser, förbund etcetera tas in i reglementet. Avsättning till pension för dessa uppdrag har inte tidigare reglerats på motsvarande sätt som för förtroendevalda i kommunen. Respektive organisation står för pensionsavsättningen.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reviderat förtroendemannareglemente

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 451

Dnr: KS.2019.1167

Investeringsplan 2020-2022

Sammanfattning

Det föreslås att 2020 års investeringsram fördelas till nedanstående poster.

Under respektive anslagsrubrik finns medel som är specificerade med belopp och för att starta dessa projekt krävs inga ytterligare beslut i kommunstyrelsen.

Medel till förfogande ska i första hand användas till de objekt som finns i listan men som markerats med ett X. Markeringen står för att kalkyl saknas, förslag på lösningsalternativ ska presenteras eller att beredningen av ett prioriterat uppdrag avvaktas. Saknas objekt i listan kan förvaltningen inkomma till kommunstyrelsen med förslag på hur medlen ska användas.

Listan innehåller också objekt som markerats ”utöver investeringsram”. Detta är objekt av större karaktär som inte kan självfinansieras och de ryms inte i den av kommunfullmäktige beslutade investeringsramen. Beslut om dessa objekt och dess finansiering tas av kommunfullmäktige.

Sammanställning av investeringsobjekt 2020-2022			
	År 2020	År 2021	År 2022
Exploatering för boende och näringsliv	10 000	10 000	20 000
Till förfogande	10 000	10 000	20 000
Specificerade belopp			
Klimat- och miljöanpassning	2 000	2 000	2 000
Till förfogande	500	2 000	2 000
Specificerade belopp	1 500	0	0
Solceller på kommunala fastigheter	1 000		
Ledlampor i el-ljusspår	350		
Laddstolpar elbilar			
Miljöutvecklingspott	150		
Publika laddstationer elbilar			
Offentliga miljöer	8 000	7 000	7 000
Till förfogande	6 920	6 500	6 500
Specificerade belopp	1 080	500	500



Utveckling boende Arena Grosvad		X	
Löparbanor ny beläggning + ommålning	X		
Upprustning läktarbyggnad Arena Grosvad		X	
Belysning parkering Arena Grosvad	350		
Hundpark	130		
Asfaltering ytor innanför grindarna Arena Grosvad	100		
Ny belysning och golv i tennishallen, Arena Grosvad (flyttas och prövas med underhållsinvesteringar fastigheter)			
Ny attraktion i simhallen		X	
Centrumutveckling (Bergslagsvägen)	X	X	
Utveckling Arena Grosvad inkl boende o parkering			
Bandyplan	X	X	
Upprustning befintlig lekplats	500	500	500
Lekplats		X	
Utökad vårdcentral - infrastruktur	X	X	
Samhällsskydd	0	1 000	1 000
Till förfogande	0	1 000	1 000
Specificerade belopp	0	0	0
Basbil räddningstjänsten		X	
Infrastruktur	7 000	7 000	7 000
Till förfogande	2 950	1 450	700
Specificerade belopp	4 050	5 550	6 300
Asfaltering - högre belopp	2 800	2 800	2 800
Trafiksäkerhetsåtg. gatuvägsnät	500	800	800
Ombyggn. korsningen Leverstorpsv/Skäggebyv.		X	X
Reinvesteringar broar	750	200	2 200
Parkeringsstrategi	X		
GC-väg Melby -medfinansiering	X		
GC-väg Viggestorp		1 250	
GC-väg Borggård-Ljusfallshammar		X	
Tillgänglighetsanp. av busshållsplatser	X	500	500
Pendlarparkering Mellangrind	X	X	
Vårdcentrum nya hållplatslägen	X		



GC-väg Norrmalm - Lillängens förskola/Högalid	X		
GC-väg till skolor	X		
Parkering Lillsjöbäcken	X		
Fastighetsinvesteringar	28 500	28 500	28 500
Till förfogande	15 000	15 000	15 000
Specificerade belopp	13 500	13 500	13 500
Reinvesteringar/energieffektiviseringar	13 500	13 500	13 500
Uppdatering av trådlösa nät			
Ny förskola Lotorp	över ram	över ram	
Grosvadvärdet	X	X över ram	
Lotorps skola		X över ram	
Särskola	X ev över ram		
Äldreboende/ tillbyggnad Hällestadgården	X	över ram	
Nytt äldreboende			X
LSS-boende 1 (12 platser)	X	över ram	
LSS-boende 2 (6 platser)		X över ram	
Korttidsboende (Björnkullen)		X	
Jourboende	X		
Ny grundskola tätort		över ram	
Ny förskola (eventuellt)			
Hällestad skola förskola		över ram	
Verksamhetens investeringar	9 500	9 500	9 500
Till förfogande	0	-1 000	-1 000
Specificerade belopp	9 500	10 500	10 500
Div investeringar i sektorerna inom ram	7 500	8 500	8 500
IT-investeringar	2 000	2 000	2 000
Digital tillsyn vård o omsorg	X		
Trygghetslarm säbo	X		
Nytt IFO-system	X		

Fordon transportenheten	X		
Möbler/utrustning till äldreboende		X	
Summa	65 000	65 000	75 000
Till förfogande	35 370	34 950	44 200
Specificerade belopp	29 630	30 050	30 800

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att uppdra till förvaltningen att påbörja arbetet med beloppssatta investeringsobjekt
2. Att belopp för övriga projekt fastställs löpande av kommunstyrelsen när förvaltningen lämnat in projektbeskrivning och kalkyl för projektet.
3. Att projekt utöver investeringsram ska lyftas till kommunfullmäktige för beslut
4. Att delegera till kommundirektören att besluta om enskilda projekt inom ramen för 13,5 miljoner kronor som avsatts för reinvesteringar, energieffektiviseringar och underhåll i kommunens fastigheter.
5. Att delegera till kommundirektören att besluta om enskilda projekt inom ramen för 7,5 miljoner kronor som avsatts för sektorernas investeringar.
6. Att delegera till kommundirektören att besluta om enskilda projekt inom ramen för 2 miljoner kronor som avsatts för IT-investeringar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2019-§ 452

Informationsärenden

Kommunstyrelsen informeras om följande ärenden:

- a) Ordförande Anders Hedenborg och föreståndare Martin Klinthäll från Centrum för kommunstrategiska studier (CKS) informerar om sin verksamhet.
- b) Helga Waerme, social omsorg, informerar om Barnkonventionen.
- c) Linda Ulriksson, social omsorg, informerar om serviceinsatser inom socialtjänst.
- d) Företagsbesök: Jan-Erik Heintze (S) informerar om sina besök på Finspångs Allmekano och PM Entreprenad.
Ulrika Jeansson (S) och Johan Malmberg informerar om besöket på Lemnå Bruk.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2019-§ 453

Anmälan av delegationsbeslut

Sammanfattning

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet samt genom dokument i pärm under sammanträdet.

Beslut om kontant resebidrag för "Movingo" Alla sträckor 90 dagar)(191031-200128) Dnr KS.2019.0828

Beslut om inackorderingsbidrag för elev vid Birgitta skolan i Linköping LÅ 19/20 Dnr KS.2019.1133

Delegationsbeslut - Jubileumskonsert - Finspångs musikkår Dnr KS.2019.0055

Markupplåtelse 2019
Finspångs Tekniska Getryggen Ljusfallshammar Dnr KS.2018.1048

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter 2019
Politisk sammankomst på Bergslagstorget SD Dnr KS.2018.1141

Ny fullmaktshavare med rätt att godkänna och skicka betalningar Dnr KS.2017.0297

Tillförordnad bygg- och miljöchef Dnr KS.2019.0019

Tillförordnad funktionsansvarig inom Bygg- och miljö Dnr KS.2019.0019

Beslut om ungdomscheck Coompis - aktiviteter för barn 4-11 år Dnr KS.2019.1064

Beslut om ungdomscheck för aktivitetsskvällar Dnr KS.2019.1097

Redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av konstaterade brister gällande Hällestad skola Dnr KS.2018.1229

Fullmakt att företräda Finspångs kommun vid förrättningar m.m. avseende restaurering av Ölstdsjöns naturreservat Dnr KS.2016.0184

Fullmakt att företräda Finspångs kommun inför förvaltningsdomstol Dnr KS.2019.0052

Förordnande som vikarierande enhetschef Bemanningscentralen Dnr KS.2019.0019

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2019-§ 454

Delgivningar

Sammanfattning

1. Protokoll CeSam med KS-ärenden 2019-11-04
2. Protokoll Arbetsgivardelegationen 2019-11-05
3. Länsstyrelsen i Östergötland: Minnesanteckningar förda vid det Regionala ANDT-rådets möte den 7 november 2019
4. Länsstyrelsen i Östergötland: Beslut om fördelning av anvisningar år 2020 till kommuner i Östergötlands län
5. Region Östergötland: Datum för Strategisk samråd mellan kommunerna och regionen 2020
6. Migrationsverket: Rätt till boende och dagersättning hos Migrationsverket upphör för vissa – så påverkas din kommun
7. Barnombudsmannen: Barnkonventionen - från FN till svensk lag; information från barnombudsmannen om utbildning och konferens

Förslag till beslut

1. Att anteckna ovanstående cirkulär och skrivelser till protokollet.
