

Plats och tid: Sessionssalen, Kommunhuset, den 24 april 2019, kl. 16:00-19:30

Beslutande: Berit Martinsson (S)
Thomas Larsson (S)
Jonas Andersson (M)
Ulrika Jeansson (S)
Patrik Karlsson (S)
Jonny Persson (S)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Jan-Erik Svenblad (S)
Frida Granath (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Birgit Svärd (S) ersätter Emma Christiansen (S)
Mats Annerfeldt (S)
Ann-Britt Wrenner Karlsson (S)
Magnus Moberg (S)
Reine Hansson (S) ersätter Britt-Marie Jahrl (S) vid §§ 47-56
Britt-Marie Jahrl (S) §§ 57-71
Lena Lindberg (S)
Bengt Eriksson (S)
Helena Berg (S)
Hugo Andersson (C)
Kristina Carlsson (C) ersätter Åsa Johansson (C)
Sune Horkeby (C)
Marie Johansson (KD)
Stefan Ackeryd (KD)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Inge Jacobsson (M)
Christer Forshéll ersätter Ritha Andersson (M)
Rune Larsson (M)
Christina Dahl (M)
Lillian Bressler (M) ersätter Ralph Kronholm (M)
Stig Jansson (M) §§ 47-56
Bert Egnell (M) ersätter Stig Jansson (M) §§ 57-71
Torgny Maurer (SD)
Lennart Bodling ersätter Ann-Sofie Olsson (SD)
Nathalie Pettersson (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD) ersätter Ulla-Britt Edengren (SD)
Kai Hallgren (SD)
Evelina Gustafsson (SD)

ANSLAG/BEVIS Kommunfullmäktige 2019-04-24

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp
2019-05-03

Datum när anslaget tas
ner

2019-05-27

Förvaringsplats för protokoll
Kommunhuset Finspång



-
- Ersättare: Gerd Femerström (SD)
Börje Axelsson (SD)
Conny Lindgren (V)
Stefan Carlsson (V)
Christer Nyberg ersätter Ingrid Westlund (V)
Maud Karlsson (V)
Mikael Wallin (L)
Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Ingela Billström (MP) ersätter Gudrun Skoog (MP)
Josefina Leo (S) ej närvarande
Khajroullah Karimi (S) ej närvarande
Ingrid Ström (S) ej närvarande
Per Leander (S)
Eleonore Engström (S) ej närvarande
Bill Johansson (S) ej närvarande
Solvig Svensson (S) ej närvarande
Kristin Yderfors (C) ej närvarande
Edite Järpehag (KD)
Kristine Andersson (KD) ej närvarande
Bert Egnell (M) §§ 47-56
Jan-Erik Andersson (M)
Leila Marttila (V)
Tommy Jacobsson (L)
Åke Kinnander (L)
Ingela Billström (MP)
Monica Brodén (MP) ej närvarande
- Övriga deltagare: Anders Axelsson kommundirektör, Johan Malmberg t.f. kommundirektör, Maria Forneman, kommunsekreterare
- Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, torsdag den 2 maj, kl. 15.00
- Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 47 - 71
Maria Forneman
- Ordförande _____
Berit Martinsson (S)
- Justerare _____
Sune Horkeby (C)
- Justerare _____
Conny Lindgren (V)

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2019-§ 47
Presentation av sektor samhällsbyggnad	2019-§ 48
Information om verksamheten i regionen	2019-§ 49
Information från kommunfullmäktiges beredningar	2019-§ 50
Ledamöternas frågestund - frågor och svar	2019-§ 51
Allmänhetens frågestund - Årsredovisning	2019-§ 52
Rapportering investeringar - årsbokslut 2018	2019-§ 53
Revisionsberättelse Finspångs kommun 2018	2019-§ 54
Årsredovisning 2018	2019-§ 55
Ansvarsprövning och ansvarsfrihet för 2018	2019-§ 56
Policy och riktlinjer för upphandling inom Finspångs kommun	2019-§ 57
Strategi för minskad nedskräpning av allmänna platser - förslag	2019-§ 58
Riktlinjer representation, gåvor, mutor och jäv	2019-§ 59
e-förslag: flexibel förskoletid	2019-§ 60
Förlängning av lärandebereidningens uppdrag att revidera arbetsmarknadsstrategin	2019-§ 61
Uppdrag till omsorgsbereidningen - Kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg	2019-§ 62
Svar på interpellation (V) - upptäcka och anmäla våld i nära relationer	2019-§ 63
Fråga till kommunstyrelsens ordförande alternativt kommunens utbildningsråd - ledning av sektor utbildning	2019-§ 64

Valärende - Omval av revisorer till Finet och FFIA	2019-§ 65
Delgivningar	2019-§ 66
Medborgarförslag - belysning vid gång- och cykelväg Sundsvägen/Oxhagsvägen	2019-§ 67
Medborgarförslag - Uppsnyggning av strandremsan mot Skuten vid järnvägen	2019-§ 68
Medborgarförslag - Finspångs kommun övertar skötseln av minigolfbanan vid Klippestorpsgården	2019-§ 69
Interpellation (V) - lönepåslag för lågavlönade	2019-§ 70
Övrig information	2019-§ 71

2019-§ 47

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Berit Martinsson (S) föreslår att ärende ”Valärende – Omval av revisorer till Finet och FFIA” läggs till på föredragningslistan.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att fastställa föredragningslistans innehåll med tillägg av ärende ”Valärende – Omval av revisorer till Finet och FFIA”

2019-§ 48

Presentation av sektor samhällsbyggnad

Heléne From, sektorchef för sektor samhällsbyggnad, presenterar sektorns verksamhet.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet.

2019-§ 49

Information om verksamheten i regionen

Ordförande Berit Martinsson (S) meddelar att det inte finns något att rapportera.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att lämna punkten

2019-§ 50

Information från kommunfullmäktiges beredningar

Mats Annerfeldt (S) informerar från miljö- och samhällsberedningen. Samrådsrådstiden för översiktsplan har gått ut och de har fått in 91 svar. Tjänstemännen håller just nu på att sammanställa alla svar, tar ställning till synpunkter och skriver svar till alla.

Sune Horkeby (C) informerar att lärandebereidningen arbetar med att revidera arbetsmarknadsstrategin. De har haft fem protokollförda möten och de har deltagit i arbetsmarknads- och näringslivsdagarna. Koordinatorn är utlånad till andra uppdrag, så därför kommer lärandebereidningen gå fram med ett ärende på detta möte om att utöka tiden för deras uppdrag.

Jan-Erik Svenblad (S) informerar att demokratiberedningen har haft ett möte där de diskuterat strategiska uppdrag. De kommer att återkomma till kommunfullmäktiges presidium och fullmäktige om att få ett nytt uppdrag.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2019-§ 51

Ledamöternas frågestund - frågor och svar

Ordförande Berit Martinsson (S) konstaterar att det inte finns några frågor som kommit in.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att lämna punkten

2019-§ 52

Allmänhetens frågestund – Årsredovisning

Per-Åke Andersson har frågor rörande uttrycken ”social utveckling” och ”trygg kommun” och vilka nya grepp som kommunen tog 2018.

Riitta Leiviskä-Widlund (S) svarar på frågorna.

Vidare har Per-Åke Andersson frågor om attraktiv arbetsplats – obalansen mellan män och kvinnor, där sjukfrånvaron är nästan dubbel så hög hos kvinnorna, och frågor om könsfördelningen i yrken med mindre barn.

Ulrika Jeansson (S) svarar på frågorna.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2019-§ 53

Dnr: KS.2019.0172

Rapportering investeringar - årsbokslut 2018

Sammanfattning

Enligt kommunens ekonomistyrningsregler ska rapportering av pågående investeringar göras till kommunfullmäktige två gånger per år i samband med tertialbokslutet den 31 augusti och årsbokslutet. Rapporten ska innehålla budget, ack utfall och prognos, kommentar till avvikelse och beräknat slutdatum.

Förvaltningen överlämnar en ekonomisk sammanställning över pågående investeringar vid årsbokslutet 2018 samt en statusrapportering med kommentarer från sektorerna.

Vid årets ingång fanns pågående investeringsprojekt med en budget på 164 mkr samtidigt som kommunfullmäktige fastställde 2018 års investeringsanslag till 65 mkr. Under året avslutades flera projekt till ett värde av 63 mkr, däribland kollektivtrafik Finnvedsvägen (8 mkr), ny lokal för transportenheten (9 mkr) och vattenskada Viggestorpsskolan (5 mkr).

Vid årsbokslutet var flera större projekt igång, däribland Lillängsskolan där inköp av konst återstår innan slutredovisning av projektet kan göras. Andra exempel var infrastrukturprojekt såsom gång- och cykelväg i Butbro, asfalteringsarbete under 2018 och cykelfrämjande insatser. Verksamhetens investeringar uppgick under året till 8 mkr, däribland inventarier och utemiljö inom förskola och grundskola (3 mkr), inventarier inom vård och omsorg (1 mkr) samt köksutrustning till kost- och måltidsverksamheten (1 mkr).

Prognosen för pågående investeringar visade på totala nettokostnader om 175 mkr, där flera projekt löper under flera år. Inom sektor samhällsbyggnad finns investeringsmedel avsatta för bland annat fastighetsinvesteringar (22 mkr), exploatering boende och näringsliv (26 mkr), offentliga miljöer (10 mkr) samt klimat- och miljöanpassningar (2 mkr) som delvis är påbörjade eller som beräknas komma igång under 2019.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att godkänna rapporteringen

2019-§ 54

Dnr: KS.2019.0415

Revisionsberättelse Finspångs kommun 2018

Sammanfattning

Revisorerna har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder och fullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsd i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Revisorerna bedömer, sammantaget, att styrelser, nämnder och beredningar i Finspångs kommun bedrivit verksamhet på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt.

Revisorerna bedömer att kommunens årsredovisning i allt väsentligt redogör för utfallet av verksamheten, dess finansiering och den ekonomiska ställningen.

Revisorerna bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Revisorerna bedömer att styrelsens, nämndernas och beredningarnas interna kontroll har varit tillräcklig.

Revisorerna tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder och beredningar samt de enskilda ledamöterna i dessa organ.

Revisorerna tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2018.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Denny Lawrot (ordförande i kommunrevisionen) och Torgny Maurer (SD).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att godkänna revisionsberättelse 2018

2019-§ 55

Dnr: KS.2019.0198

Årsredovisning 2018

Sammanfattning

Finspångs kommuns årsredovisning är kommunstyrelsens redovisning till kommunfullmäktige för det gångna årets ekonomi och verksamhet. Årsredovisning innefattar förvaltningsberättelse, verksamhetsredovisning samt räkenskaper.

Årsredovisning för 2018 beskriver en kommun som väl möter utmaningarna för en global utveckling gällande ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet. Finspång har en växande befolkning som har tillgång till ett rikt utbud av kultur-, fritids- och friluftaktiviteter av god kvalitet samt en trygg kommun att bo och vistas i.

Kommunens främsta utmaningar är att ge stöd till näringslivet och i att skapa förutsättningar för ett ökat byggande, främst av bostäder. Finspång kommun har fortsatta utmaningar med att utveckla verksamheten inom utbildning, service och omsorg. Därutöver behöver kommunen fortsatt möta utvecklingen för att trygga personalförsörjningen.

Bokslutet visar för 2018 ett resultat av 22 468 tkr, vilket är nästan identiskt med resultatet för 2017. Sektorerna utbildning och social omsorg dras fortsatt med underskott emedan sektorerna vård och omsorg, samhällsbyggnad och ledningsstab visar överskott.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Ulrika Jeansson, Riitta Leiviskä -Widlund, Frida Granath, Magnus Moberg (alla S), Inge Jacobsson (M) och Torgny Maurer (SD).

Yrkande

Riitta Leiviskä-Widlund (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut. Instämmer i yrkandet gör Frida Granath (S), Ulrika Jeansson (S) och Inge Jacobsson (M).

Torgny Maurer (SD) yrkar på återremiss med motivering att det saknas ett mångkulturellt bokslut, det vill säga en redovisning av samtliga migrationsrelaterade inkomster och utgifter och dess verkliga inverkan på kommunens samlade ekonomi.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss. Kommunfullmäktige avslår yrkandet.

Därefter tar ordföranden upp yrkandet om att besluta enligt kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att godkänna årsredovisningen 2018

Reservationer

Torgny Maurer, Lennart Bodling, Nathalie Pettersson, Sven-Inge Eriksson, Kai Hallgren, Evelina Gustavsson, Gerd Femerström och Börje Axelsson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

2019-§ 56

Dnr: KS.2019.0416

Ansvarsprövning och ansvarsfrihet för 2018

Sammanfattning

Med hänvisning till revisionsberättelsen vill kommunfullmäktige i likhet med revisorerna tillstyrka ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, nämnderna, beredningarna samt enskilda förtroendevalda i dessa organ.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att bevilja ansvarsfrihet till kommunstyrelsen, nämnderna, beredningarna samt de enskilda förtroendevalda i dessa organ

2019-§ 57

Dnr: KS.2018.0635

Policy och riktlinjer för upphandling inom Finspångs kommun

Sammanfattning

Upphandling är inte ett isolerat område utan påverkar och påverkas av många områden i den offentliga verksamheten. Att använda upphandling för att åstadkomma förändringar i samhället utanför de rent ekonomiska och affärsmässiga områdena har blivit ett allt vanligare verktyg i offentlig verksamhet.

Regeringen gav 2016 Upphandlingsmyndigheten i uppdrag att ta fram en nationell upphandlingsstrategi. Denna presenterades hösten 2017 som ett led i arbetet med att utveckla de offentliga upphandlingarna. Den nationella upphandlingsstrategin innehåller tips och råd om hur upphandlande myndigheter och enheter kan arbeta för att utveckla sitt strategiska arbete med offentliga inköp.

En grupp tjänstemän på Finspångs kommuns ekonomi- och styrningsavdelning, HR avdelning, kommunikationsavdelning och utvecklings- och näringslivsavdelning har tillsammans och med inspiration från den nationella upphandlingsstrategin arbetat fram de framlagda förslagen till upphandlingspolicy och riktlinjer. Det är ett ambitiöst förslag för en kommun med ambitioner om att ha aktuella styrdokument med inriktning på upphandling.

Den nationella strategin är uppdelad i sju inriktningsmål, dessa mål tar Finspångs kommun fasta på och låter utgöra en naturlig uppdelning och genomsyrar kommunens policy och riktlinjer för upphandling.

Styrdokument för inköp och upphandling kommer vara dels en policy, som beslutas av Kommunfullmäktige, som anger ton och riktning samt riktlinjer som ger vägledning om hur policyn ska tillämpas i praktiken.

Remiss – inhämtande av åsikter

De båda framlagda dokumenten sändes ut på remiss till kommunens tre bolag 2018-06-27. Svar inkom senare från alla tre: Finet har inget att anföra mot innehållet i de aktuella dokumenten. Vallonbygden har inte heller något att anföra mot de aktuella dokumenten. Finspångs tekniska verk hade några synpunkter se bilaga *Remissvar Inköbspolicy FTV*.

Dessa invändningar sammanfattas nedan:

- FTV undrar om samordning enligt förslaget är möjlig att hantera praktiskt utan att betydande resurser tillsätts, samt om en sådan samordning skulle vara effektiv.
- FTV har situationer då snabba beslut måste fattas för att säkerställa värme och vattendistributionen till kunderna.

-
- För FTV är ledordet för upphandling och utveckling ”beprövad teknik” när risker och konsekvenser bedöms som stora. Det borde vara upp till bolagen att i varje fall avgöra om uppmuntran till innovation ska finnas med. Erfarenheter av innovativa lösningar har inte alltid fallit väl ut
 - FTV följer en intern inköpsprocess och har tillsatt resurser för att förbättra inköpen, men man har inte tagit del av kommunens inköpsprocess vilken man vill ha synpunkter på om kommer att gälla även för bolagets inköpsprocess.

Finspångs tekniska verks synpunkter vill Ekonomi och styrningsavdelningen kort bemöta nedan:

- Våra bolag och kommunen har olika verksamheter, men likheterna är så många att vinsterna av ett samarbete uppväger kravet på separata lösningar, bland annat för att nå ekonomiska fördelar av att bli en större gemensam aktör. I områden där inte liknande behov föreligger finns å andra sidan inga skäl till tvingande samarbete.
- Snabba lösningar för att ge kunder och kommunmedborgare service hindras inte av samarbete inom koncernen, tvärtom ger det beredskap med ramavtal för varor och tjänster.
- Genom förnuftigt kravställande i gemensamma upphandlingar kan innovativa lösningar kombineras med beprövad teknik vilket säkerställer kvalitet i verksamhet och leveranser till kund.
- Självklart ska processer kommuniceras inom koncernen och konsensus bör råda angående dessa innan dessa börjar gälla.

Ekonomi och styrningsavdelningen finner inga av de synpunkter FTV anför kan eller bör stå i vägen för att riktlinjerna och policyn ska omfatta även Finspångs tekniska verk.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att fastställa Upphandlings- och inköpspolicy för Finspångs kommun

2019-§ 58

Dnr: KS.2019.0179

Strategi för minskad nedskräpning av allmänna platser - förslag

Sammanfattning

Att ta fram en strategi för minskad nedskräpning är ett prioriterat uppdrag kopplat till nu gällande avfallsplan. Förvaltningens förslag syftar bland annat till att skapa en tryggare och trevligare miljö, men också till att Finspångs kommun ska leva upp till nationella mål och ambitioner.

Föreslagna åtgärder baseras till stor del på det arbete som pågår idag. Nytt är att utse en arbetsgrupp med särskilt ansvar för nedskräpningsfrågor samt att ta fram metoder för mätning och uppföljning.

För att ta del av andras erfarenheter och för att skaffa kunskap om hur man mäter effekten av olika insatser för att minska nedskräpningen föreslås att Finspångs kommun söker medlemskap i nätverket Håll Sverige Rent-kommun. Avgiften för medlemskapet baseras på kommunernas storlek och i Finspångs fall medför det en årlig avgift på 9 500 kronor.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Ulrika Jeansson (S).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta förslaget till strategi för minskad nedskräpning på allmänna platser

2019-§ 59

Dnr: KS.2018.0523

Riktlinjer representation, gåvor, mutor och jäv

Sammanfattning

I förslag på ny riktlinje samlas information kring all representation och samtliga gåvor inom Finspångs kommun.

Kommunens verksamhet finansieras i huvudsak av skattemedel och sker på medborgarnas uppdrag. Detta medför ett särskilt ansvar för att användning av medel kan motiveras och att alla kostnader har en klar och tydlig verksamhetskoppling. Detta gäller inte minst representationskostnader.

Finspångs kommuns verksamhet bygger som all offentlig verksamhet på grundläggande värden som saklighet, opartiskhet och objektivitet. Omvärldens uppfattning av Finspångs kommun baseras bland annat på hur enskild medarbetare eller förtroendevald uppfattas av omgivningen. Alla medarbetare och förtroendevalda är därför ansvariga för att uppträda på ett sådant sätt att omvärlden känner förtroende för kommunen. Det innebär att anställda och förtroendevalda ska handla på ett sådant sätt att de inte kan misstänkas för att påverkas av ovidkommande hänsyn eller intresse.

Syftet med riktlinjerna är att tydliggöra när representation är lämpligt och representationens omfattning. Genom riktlinjerna tydliggörs också att intern representation och personalvårdsförmåner bidrar till att skapa goda arbetsförhållanden och trivsel i arbetet. Vidare är avsikten att öka kunskapen och medvetenheten för att ge medarbetare och förtroendevalda bättre förutsättning att känna igen de situationer som bör undvikas när det gäller mottagande av gåvor och förmåner och därmed också ge en vägledning till ett lämpligt förhållningssätt när dessa erbjuds.

Ärendet är hanterat i arbetsgivardelegation 2018-09-11 och 2018-12-04.

Kommunstyrelsens beslut:

I kommunstyrelsen den 8 april beslutas att föreslå kommunfullmäktige att ordet ”bör” ändras till ”ska” på sidan 64 i riktlinjen, samt att kommunstyrelsen ska uppdra till arbetsgivardelegationen att ta fram en handledning för vilka åtgärder och handlingar som ska vidtagas vid mutor och jäv, samt vid misstankar om detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta riktlinjer för representation, gåvor, mutor och jäv med ändringen att ordet ”bör” byts ut till ”ska” på sidan 64
2. Att beslutet ersätter tidigare tagna riktlinjer: Representation FFS 106.00 fastställd av kommunfullmäktige 1990-06-28 § 103 samt FFS 914.0 beslutad i kommunfullmäktige 1971-11-25 § 263, 1976-11-25 § 298, 1993-12-16 § 124, 2002-03-14 § 80 samt 2013-06.19 § 158

2019-§ 60

Dnr: KS.2018.0910

e-förslag: flexibel förskoletid

Sammanfattning

En medborgare i Finspångs kommun inkom 2018-08-29 med nedanstående e-förslag: flexibel tid på förskola för barn som går 15 timmar i veckan på förskola.

Förslagsställaren föreslår valfrihet på fem timmar tre dagar i veckan för barn som går 15 timmar i veckan på förskolan, mot dagens tre timmar fem dagar i veckan. Förslaget har fått stöd av 62 personer.

Barns rätt till förskola styrs genom skollagen¹ genom att kommunen ska erbjuda förskola från och med ett års ålder. De ska få gå i förskolan så mycket de behöver med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier, eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt. Ett eget behov kan till exempel vara att barnets föräldrar är långtidssjukskrivna, sjuk- eller förtidspensionerade.

Barn vars föräldrar är arbetslösa eller föräldralediga med ett annat barn ska erbjudas förskola från och med ett års ålder under minst tre timmar per dag eller 15 timmar i veckan. Barn ska också erbjudas förskola om de behöver särskilt stöd i sin utveckling i form av förskola på grund av fysiska, psykiska eller andra skäl. Från och med höstterminen det år då barnet fyller tre år ska kommunen erbjuda förskola i minst 525 timmar om året.²

Sektor utbildning har sedan tidigare påbörjat en utredning hur dessa 15 timmar i veckan ska organiseras och vilken vistelsetid som ska erbjudas utifrån barnets bästa och verksamhetens förutsättningar. Konsekvensanalyser kommer bland annat att genomföras för att undersöka på vilket sätt barnen kommer att påverkas av att vara ledig fyra dagar och vara på förskola tre dagar. Utredaren kommer även att jämföra kostnader för de olika alternativen.

Utredaren har kontaktat medborgaren den 20 november 2018 och informerat om att Sektor utbildning utreder denna fråga och att ett beslut kommer att fattas inför läsåret 2019.

Förvaltningen har därefter slutfört utredningen (KS.2019.0156) och överlämnat förslag till beslut till kommunstyrelsen. Förslaget beräknas behandlas 2019-03-25.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Frida Granath (S).

¹ Skollag 2010:800 8 kap.

² Skollag 2010:800 8 kap. 3-6 §

Yrkande

Carl-Gustaf Mörner (M) och Mikael Wallin (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till utredning KS.2019.0156
2. Att meddela beslutet till förslagsställaren

2019-§ 61

Dnr: KS.2019.0417

Förlängning av lärandebereidningens uppdrag att revidera arbetsmarknadsstrategin

Sammanfattning

Lärandebereidningen har tillsammans med kommunfullmäktiges presidium kommit överens om att förlänga uppdraget *Att revidera arbetsmarknadsstrategin (KS.2017.0370-1)* till och med 31 december 2019.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Sune Horkeby (C) och Ulrika Jeansson (S).

Yrkande

Sune Horkeby (C) yrkar bifall till att förlänga lärandebereidningens uppdrag.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att förlänga uppdraget *Att revidera arbetsmarknadsstrategin* till och med 31 december 2019

2019-§ 62

Dnr: KS.2019.0428

Uppdrag till omsorgsberedningen - Kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg

Sammanfattning

Omsorgsberedningen har förslag om nytt uppdrag för kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg.

Omsorgsberedningen har förankrat förslaget till nytt uppdrag och uppdragsbeskrivningen med kommunfullmäktiges presidium.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Ann-Britt Wrenner Karlsson, Ulrika Jeansson (båda S) och Inge Jacobsson (M).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att enligt uppdragsbeskrivning KS.2019.0428 -1 ge uppdrag till omsorgsberedningen om kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg.
2. Att beredningens uppdrag ska vara klart 2019-10-31

2019-§ 63

Dnr: KS.2019.0206

Svar på interpellation (V) - upptäcka och anmäla våld i nära relationer

Sammanfattning

Ingrid Westlund (V) anser i sin interpellation att det finns en borttappad led när det gäller våldsbekämpning i nära relationer och det gäller *möjligheterna att upptäcka och anmäla våld*.

Interpellationen är ställd till Ulrika Jeansson (S) med dessa frågor:

- Hur ser Finspångs styrande minoritet på möjligheterna att göra mer för att Finspång ska bli tryggare för fler barn och kvinnor?
- Vilka redskap och rutiner finns för att upptäcka våldsutsatta barn och äldre i de kommunala verksamheterna?
- Hur kan olika organ och verksamheter samverka och samarbeta mer och effektivare på området?
- På vilket sätt kan kommunen samverka med bostadsföretag, husvärdar, hyresgästföreningen för att ge den nära omgivningen möjligheter att agera när våld uppmärksammas?

Kommunstyrelsens ordförande Ulrika Jeanssons (S) svar:

Ingrid Westlund (V) har i sin interpellation lyft upp ett antal frågeställningar rörande våld i nära relation och hur man kan arbeta förebyggande för att upptäcka och anmäla problemet. Vi vet inte idag hur stort problemet med våld i nära relation är, då mörkertalet troligen är stort och det mesta våld sker i hemmet. Men, att det är ett allvarligt samhällsproblem är helt klart och räknas som ett folkhälsoproblem vilket innebär att fler än 5 % är eller har varit utsatta för våld i nära relation. Jag ska försöka besvara frågeställningarna på ett utförligt sätt. I texten nedan kommer jag använda förkortning VIN för begreppet våld i nära relation.

Hur ser Finspångs styrande minoritet på möjligheterna att göra mer för att Finspång ska bli tryggare för fler barn och kvinnor?

Då det mesta VIN sker i hemmet så handlar det om att hela tiden uppmärksamma våldet på de arenor där det är möjligt. Precis som interpellationen beskriver kan det till exempel vara via fastighetsskötare, bostadsförening eller i kommunala verksamheter. De insatser som görs för att stärka tryggheten i det offentliga rummet (till exempel belysning på cykelvägar och snöröjning ur ett jämställdhetsperspektiv) är självklart bra, men hindrar tyvärr inte att VIN sker.

En av de absolut viktigast generella insatserna för att kvinnor och barn ska kunna bli tryggare är att hela tiden arbeta för ett jämställt samhälle. Självklart arbetas med

jämställdhet på många olika sätt i kommunen. Men, när arbetet för att implementera Agenda 2030 startade blev det tydligt att vi behöver bli bättre på detta. Ett mål i Agendan är mål 5, jämställdhet. När alla nuvarande indikatorer och styrtalet i strategiska planen placerats ut på de mål som de stämmer överens med, så blir det tydligt att vi saknar en del indikatorer och styrtalet för att mäta och följa upp jämställdheten i kommunen. Det här är ett arbete som jag hoppas att vi tillsammans under året kommer kunna förbättra, för att inför 2020 ha vässat oss i frågan.

Låt mig ge ett exempel. Vi som arbetsgivare ska sträva efter att erbjuda heltidstjänster. Den största gruppen vi har anställd är kvinnor. Heltid ger förutsättning att man ska vara ekonomiskt självständig och få en pension som också gör individen självständig. Ekonomi ska inte vara något som gör att man inte vågar ta steget att bryta en destruktiv relation.

Idag har inte Finspång något strukturerat arbetet med de personer som befinner sig i riskzonen för att bli våldsutövare eller riskerar att utsättas för våld. Det finns forskning som visar på vilka detta skulle kunna vara och vad man generellt kan göra. En insats som skulle kunna vara effektiv är att via den samhällsintroduktion som alla nyanlända får, informera om jämställdhet, den lagstiftning som Sverige har, men även om sex och samlevnad. Här spelar också skolans undervisning i sex och samlevnad en viktig roll, skolan är trots allt det forum som kan nå ut till samtliga barn och unga.

En grupp av kommunens anställda som möter många är den ekonomiska biståndsgruppen samt personalen på AME. De personer de möter är ofta i en utsatt position, beroende på en rad olika faktorer, var av en kan vara just VIN. Därför har även den gruppen fått utbildning (1/2 dag) i VIN.

Finspångs kommun är också en stor arbetsgivare och speciellt en stor arbetsgivare för kvinnor, därför är det viktigt att fånga upp om medarbetare utsatts för VIN. I chefs- och medarbetarhandboken finns också stöddokument för hur man bör agera om en anställd utsatt för VIN.

Vilka redskap och rutiner finns för att upptäcka våldsutsatta barn och äldre i de kommunala verksamheterna?

I förskolan och skolan så finns de nära relationerna med barn och unga. I grundskolan och gymnasiet spelar de hälsosamtal som skolsköterskorna har med eleverna en viktig roll. Nästan alla elever går på de samtal som erbjuds (även på gymnasiet) och skolsköterskorna fångar även upp väldigt många spontanbesök varje år. Detsamma gäller för skolans kuratorer. De har kompetens i frågan och kan stötta lärare som misstänker att ett barn utsatts för våld. Skolan och förskolan har också anmälningsskyldighet enligt socialtjänstlagen, vilket gör att om en misstanke anmäls rörande VIN så fångar man samtidigt upp hela familjens behov. Det finns också ett relationsvårdsteam inom kommunen, som består av behandlare på familjeteamet, behandlingsteamet, solkatten och en samordnare. Att arbeta på det sättet innebär att

när medborgare har kontakt med socialtjänsten för stöd, kan hela socialtjänsten fånga upp signaler på att det också finns problem med VIN hos de individerna. Det finns utöver det ett större nätverk för flera kommunala verksamheter, VINÄR, som har fått kompetensutveckling i ämnet och som ska kunna stötta upp ute i sin verksamhet.

När det gäller kommunens äldre så är det arbetet som kommunen genomför ganska nytt, alla fast anställda inom hemtjänsten har fått en halvdagsutbildning med fokus på just våld i äldres nära relation. Utifrån det har man sedan tagit fram rutin för hur man agerar om man upptäcker VIN. Man har också ombud i varje hemtjänstgrupp som träffas 4 gånger per år för att stärka upp arbetet. Just den äldre målgruppen har under 2018 fått extra information rörande VIN. Den samordnare som finns i kommunen har deltagit på både kommunens råd för funktionshinderfrågor och kommunala pensionärsrådet för att informera om vad VIN innebär och vad man kan göra om man märker att det finns i ens närhet. Föreningarna har sedan fått erbjudande om att samordnaren gärna kommer ut till t.ex. medlemsmöte för att informera bredare.

Hur kan olika organ och verksamheter samverka och samarbeta mer och effektivare på området?
Det finns idag en handlingsplan för samverkan mellan kommun, region och polis rörande arbetet med VIN daterad 2012, men sedan 2015 har samverkan inte fungerat optimalt. Nu är det arbetet återupptaget och ett nytt samverkansavtal är under framtagande. Vidare, som beskrivs ovan, att använda de olika föreningar som Finspång är rik på, är en bra väg att bättre sprida informationen. Samverkan socialtjänst och skola är alltid aktuellt och det går alltid att göra lite mer. Men, det arbete runt att samordna tidiga insatser som nu sker, kommer kunna fånga upp signaler på VIN på ett tidigare skede.

På vilket sätt kan kommunen samverka med bostadsföretag, husvärdar, hyresgästföreningen för att ge den nära omgivningen möjligheter att agera när våld uppmärksammas?
En diskussion mellan Vallonbygden och samordnaren för VIN har sedan tidigare startats. Det handlar om hur bostadsbolaget ska kunna arbeta med frågan och vilket stöd kommunen skulle kunna vara. Utgångspunkten är att upptäcka och anmäla VIN. Självklart handlar det om fastighetsskötare men också om information för de boende.

Man har bland annat sneglät på Norrköping och Hyresbostäders Trygga hem. Samordnaren har valt att börja med det egna bolaget för att hitta en modell för Finspång, men en tanke finns på att den skulle kunna överföras till andra bolag. Svar från Vallonbygden väntas i slutet av maj om detta, då även styrelsen ska få säga sitt i frågan. Jag tar gärna på mig ansvaret att övertyga till exempel Amasten, kommunens näst största bostadsbolag, om hur viktigt detta arbete är. Skulle till exempel en bostadsrättsförening idag hör av sig till kommunen för att få stöd i hur man ska arbeta med frågan så finns den hjälpen att få.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Stefan Carlsson, Christer Nyberg (båda V), Ulrika Jeansson, Frida Granath, Magnus Moberg (alla S), Mikael Wallin, Britt-Marie Hamnevik Söderberg (båda L) och Ingela Billström (MP).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anteckna svaret till protokollet

2019-§ 64

Dnr: KS.2019.0408

Fråga till kommunstyrelsens ordförande alternativt kommunens utbildningsråd - ledning av sektor utbildning

Sammanfattning

Conny Lindgren (V) har lämnat in en fråga där han vill att den politiska ledningen redogör för på vilket vis den anser att utbildningssektorn bör styras och ledas framåt och på vad sätt det avviker tidigare utbildningschefens uppfattning.

Frida Granath (S), utbildningsråd svarar (sammanfattat):

Helst skulle jag bara vilja svara nej, nej jag vill faktiskt inte diskutera den här frågan i fullmäktige. Jag vill inte prata om en före detta utbildningschefs uppfattning om saker och ting. För mig hör det inte hemma här, vi är inte en arbetsgivare som offentligt uttalar oss om enskilda medarbetare.

Vi håller med om att den före detta utbildningschefen är en kompetent person inom många områden. Vi vill därför vara tydliga i att vi stödjer det påbörjade arbetet i sektorn.

Det har däremot funnits olika uppfattningar kring hur samspelet ska se ut och hur man styr och leder i en kommun. Förvaltningsledning och politisk ledning ser att det finns behov att hitta en ny kraft för att fortsätta att leda arbetet inom sektorn framåt.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Conny Lindgren (V) och Frida Granath (S).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anse frågan besvarad

2019-§ 65

Dnr: KS.2019.0001

Valärende - Omval av revisorer till Finet och FFIA

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har att välja om revisorer till kommunalbolagen Finet och FFIA.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att välja Örjan Andersson (C) som revisor till Finet 2019-2022. Ersätter Lars Gustavsson (S)
2. Att välja Lars Gustavsson (S) som revisor till FFIA 2019-2022. Ersätter Örjan Andersson (C)

2019-§ 66

Delgivningar

Sammanfattning

1. Kommunstyrelsens protokoll 2019-04-08
2. Samordningsförbundet Östra Östergötlands årsredovisning 2018
3. Samordningsförbundet Östra Östergötlands revisionsberättelse och revisionsredogörelse
4. Arbetsförmedlingen – står inför sin största förändring
5. Arbetsmiljöverket – Ett hållbart arbetsliv är lönsamt för alla

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anteckna ovanstående delgivningar till protokollet

2019-§ 67

Dnr: KS.2019.0342

Medborgarförslag - belysning vid gång- och cykelväg Sundsvägen/Oxhagsvägen

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit med ett förslag om att förbättra belysningen på gång- och cykelvägen längs med Sundsvägen och Oxhagsvägen. Det gäller en bit av gång- och cykelvägen, där den tar en ”genväg” utanför en nyanlagd lekyta. Där saknas belysning och det är mycket mörkt, och förslagsställaren skriver att den asfalterade ytan dessutom är trasig.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och därefter åter till kommunfullmäktige för beslut

2019-§ 68

Dnr: KS.2019.0343

Medborgarförslag - Uppsnygging av strandremsan mot Skuten vid järnvägen

Sammanfattning

Det har inkommit ett medborgarförslag om att göra en uppsnygging av strandremsan på andra sidan järnvägsrälsen, mot Skuten. Förslaget innehåller en heltäckande gräsmatta med några stolar och bord, en strandpromenad samt rivning av tillbyggnaden av stationshuset.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och därefter åter till kommunfullmäktige för beslut

2019-§ 69

Dnr: KS.2018.1308

Medborgarförslag - Finspångs kommun övertar skötseln av minigolfbanan vid Klippestorpsgården

Sammanfattning

Det har inkommit ett medborgarförslag om att Finspångs kommun övertar skötsel av minigolfbanan vid Klippestorpsgården.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och därefter åter till kommunfullmäktige för beslut

2019-§ 70

Dnr: KS.2019.0453

Interpellation (V) - lönepåslag för lågavlönade

Sammanfattning

Ingrid Westlund (V) pekar i sin interpellation på gruppen lågavlönade, som huvudsakligen är kvinnor inom sektorn vård och omsorg. I det budgetförslag för 2019 som kommunfullmäktige antog fanns inte den extra miljonen till lågavlönade med och Vänsterpartiet tycker inte att det hedrar Sverige och Finspång att hålla fast vid osakliga och orättvisa löneskillnader som signalerar att kvinnor inte har lika värde och rättigheter som män. Förändringen i riktning mot jämställda löner behöver påskyndas med olika initiativ där kommunen kan sätta takten i förändringen.

Interpellationen är ställd till kommunalrådet Ulrika Jeansson (S) med följande frågor:

- Vilka åtgärder kommer den styrande minoriteten att vidta för att minska skillnader mellan mäns och kvinnors löner för kommunalt anställda?
- Kommer den styrande majoriteten att i budget för 2020 avsätta medel för de som är särskilt lågavlönade i de kommunala verksamheterna?

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att interpellationen tas upp för debatt på kommunfullmäktiges möte den 22 maj 2019

2019-§ 71

Övrig information

På mötet gratuleras Mats Annerfeldt (S) som fyller 50 år och Denny Lawrot avtackas för sin tid som ordförande i kommunrevisionen.

Kommundirektör Anders Andersson avslutar sin tjänst som kommundirektör och avtackas.
