

FINSPÅNG

UTSTÄLLNINGSLÅTANDE Översiktsplan 2011



Utställningsutlåtande

Översiktsplan 2011

Finspångs Kommun
612 80 Finspång
Telefon 0122-85 000 • Fax 0122-85 033
E-post: post@finspang.se
Internet: www.finspang.se

Antagen av kommunfullmäktige 2011-11-23, § 290

Författare:
Planarkitekt Aline Eriksson

Innehåll

Utlåtande	1
Yttranden.....	2
Yttrande från statliga och kommunala myndigheter/nämnder m.fl.....	2
Katrineholms kommun	2
Linköpings kommun.....	2
Länsstyrelsen Östergötland	3
Motala kommun.....	5
Norrköpings kommun	5
Skogsstyrelsen.....	6
Vingåkers kommun	6
Örebro kommun.....	6
Yttrande från övriga	6
Björn Andersson.....	6
Holmen Skog AB	8
Norra Östergötlands konsumtionsförening	9
Per Wikström och Magdalena Palmcrantz.....	9
Sveaskog förvaltning AB	9
Vattenfall	10

Utställningsutlåtande för översiktsplan för Finspångs kommun

Utlåtande

Översiktsplanen för Finspångs kommun har varit utställd under tiden 21 februari 2011 till och med 18 april 2011.

Annonsering skedde i lokaltidningar en vecka innan utställningens början. Planhandlingarna har varit tillgängliga för allmän granskning på kommunhuset i Finspång, på biblioteket i Finspång samt på kommunens hemsida, www.finspang.se.

Samråd har skett genom remissförfarande med berörda statliga och kommunala instanser.

Utöver inkomna yttranden under utställningstiden, hänvisas här även till skriftliga yttranden som inkommit under samrådsskedet. Dessa har sammanställts i en samrådsredogörelse med kommentarer till yttranden. Den vars yttrande helt eller delvis inte har tillgodosetts under samrådsskedet har även haft möjlighet under utställningsförfarandet enligt PBL att inkomma med yttrande.

I utställningsutlåtandet finns inkomna yttranden sammanfattade och kommenterade.

Följande ändringar har gjorts i planhandlingarna efter utställningen till följd av inkomna synpunkter:

- Texten om LIS-områden för verksamheter har kompletterats med att åtgärden måste bidra till utveckling av landsbygden.
- Texten har också kompletterats med att lagkraven på en fri passage etc skall uppfyllas.
- Texten kring Regnaholms LIS-område har kompletterats med att fördjupade inventeringar måste göras innan exploatering.
- Beteckningen på föreslagna bostadsområden i Borggård och Rejmyre har korrigerats, så att de inte längre är desamma.
- Stycket om kraftledningar har kompletterats med säkerhetsavstånd till spänningsförande ledare.
- Stycket om kommunikationer har kompletterats med Trafikverkets beslut från 2010.
- Stycket om Natura 2000 har förtydligats kring bevarandestatusen.

Därutöver har följande korrigeringar av planhandlingarna gjorts:

- Information om att kartorna är godkända för sekretessynpunkt har lagts till.
- Befolkningsprognosen har uppdaterats
- Stycket kring stråket Finspång-Norrköping har förtydligats, liksom avsnitt om utvecklingsområden.
- Faktauppgifter har korrigerats

Yttranden

Under utställningstiden har yttranden från följande inkommit till Finspångs kommun:

Myndigheter:

- Katrineholms kommun
- Linköpings kommun
- Länsstyrelsen Östergötland
- Motala kommun
- Norrköpings kommun
- Skogsstyrelsen
- Vingåkers kommun
- Örebro kommun

Övriga:

- Björn Andersson
- Holmen skog AB
- Norra Östergötlands konsumtionsförening
- Sveaskogs förvaltning AB
- Vattenfall
- Per Wikström och Magdalena Palmcrantz

Därutöver har även yttranden inkommit under samrådsförfarandet. Se samrådsredogörelsen daterad den 10 december 2010.

Yttrande från statliga och kommunala myndigheter/nämnder m.fl.

Katrineholms kommun

Enligt skrivelse 2011-04-06

Stadsarkitektkontoret i Katrineholm ser positivt på Finspångs planer att arbeta för en utveckling kring Tisnaren, och har ingenting att erinra mot planförslaget. I planen redovisas möjligheter till utökat samarbete beträffande vatten- och avloppsfrågorna vid Brenäs och Bränntorp, vilket överensstämmer med de samtal som förts mellan företrädare för Katrineholms och Finspångs kommuner. Vikten av kollektiva bussförbindelser påpekas också i planhandlingarna.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Linköpings kommun

Enligt skrivelse 2011-04-12

Linköpings kommun hänvisar till sitt samrådsyttrande, samt anser att förslaget är väl genomarbetat, har en bra disposition och illustrationer/bilder. Särskilt positivt är planens betoning på hållbar utveckling, och avsnitten om kommunikationer, regional utveckling och behovet av kommunal samverkan.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Länsstyrelsen Östergötland

Enligt skrivelse 2011-04-18

Länsstyrelsen ser mycket positivt på att en ny heltäckande översiktsplan tas fram. En väl förankrad och genomarbetad översiktsplan skapar goda förutsättningar för fortsatt utveckling och förvaltning av kommunens resurser samt fortsatt planering enligt plan- och bygglagen och annan lagstiftning. Planen utgör en viktig grund för fortsatta regionala planeringsinsatser. Planförslaget uppfyller de krav som ställs i 4 kap PBL om översiktsplanens innehåll och tydlighet. Länsstyrelsen har noterat några faktafel i planen, som översänts till kommunen efterhand (Återfinns nedan i dokumentet).

Kontroll enligt kap. 12 PBL

Riksintressen

I Finspångs kommun förekommer riksintressen för yrkesfiske, naturvård, kulturmiljö, vägkommunikationer och totalförsvaret. Länsstyrelsen vill uppmärksamma att avgränsningar och värdebeskrivningar för riksintressena inte är definitiva utan de kan komma att förändras och utvecklas vid kommande översyner. Länsstyrelsens bedömer generellt att förekommande riksintressen har beaktats på ett bra sätt i översiktsplanen.

I vissa av de utvecklingsområden som föreslås kan en mer långsiktig och idag svårbedömd påverkan komma att ske på berörda riksintressen, och där det är av stor vikt att fortsätta kontinuerliga planeringsinsatser sker. Länsstyrelsen vill särskilt lyfta fram betydelsen av en sammanhållen och kontinuerlig utvecklingsstråket mellan Norrköping och Finspång. Här är en noggrann uppföljning viktig för att klarlägga hur det berörda riksintresset påverkas och vilken hänsyn som behöver tas i den fortsatta planeringen. Länsstyrelsen välkomnar gemensamma planeringsinitiativ med Norrköping, då frågan är av stor mellankommunal betydelse.

I planen redovisas förslag till utpekande av riksintresse för industriell produktion för det samlade industriområdet i norra Finspångs tätort. Länsstyrelsen är positiv till att föreslå området som riksintresse. Frågan är under utredning och skall slutgiltigt avgöras av Tillväxtverket.

Kommentar: Synpunkterna noteras och tas med i fortsatt planarbete.

Beträffande översiktsplanens redovisning av riksintressen bör följande noteras:

Länsstyrelsen anser att gränsdragningen för kulturmiljöns riksintresse Finspångs slott och bruk är i behov av översyn, vilket bör aktualiseras inför kommande större planeringsinsatser i centrala Finspång.

Kommentar: Synpunkten noteras och tas med i fortsatt planarbete.

Riksintresset för vägkommunikationer Riksväg 51 omfattas av Trafikverkets beslut 2010-07-02, reviderat 2010-11-17. Översiktsplanens uppgifter bör här korrigeras.

Länsstyrelsen vill påminna om att ett förordnande enligt 12 kap 4 paragrafen PBL gäller för alla åtgärder som kan påverka bevarandestatusen i ett

Natura 2000-område. Detta bör skrivas in i översiktsplanen som en upplysning.

Kommentar: Översiktsplanehandlingen kompletteras i enlighet med synpunkterna.

Miljökvalitetsnormer

Länsstyrelsen har ingenting att erinra mot planens ställningstaganden beträffande miljökvalitetsnormerna för vatten, luft och buller. Beträffande miljökvalitetsnormerna för vatten konstaterar länsstyrelsen att redovisade initiativ om upprättande av en kommunal VA-plan, planering för omhändertagande av förorenade områden samt upprättande av en grön- och blåstrukturplan för Finspångs tätort kommer att vara mycket viktiga underlag för den fysiska planeringen och för att klara den beslutade normerna.

Mellankommunal samordning

Översiktsplanen redovisar på ett bra sätt alla de mellankommunala planeringsbehoven, och länsstyrelsen har inget att erinra.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Totalt redovisar översiktsplanen 21 LIS-områden (16 för bostadsbebyggelse och 5 för verksamheter). Av översiktsplanen framgår vad kommunen anser är landsbygd samt att kommunen bedömer att tillgången på stränder är god. Länsstyrelsen anser att samtliga de utpekade LIS-områdena är förenliga med miljöbalkens regler. Kommunen har i vissa områden pekat ut större områden än vad som är lämpligt att exploatera i sin helhet med tanke på strandskyddet. Särskilt gäller detta vid det utpekade LIS-området för turism vid Regnaholm (LT1) som i planen omfattar hela fastigheten Regnaholm 1:8. En sådan redovisning är alltför schematisk och området behöver preciseras innan det kan ligga till grund för beslut om etablering av bebyggelse eller andra exploateringar. Länsstyrelsen förutsätter att fördjupade inventeringar sker i dessa områden för att avgöra var det är lämpligast att exploatera. En del av LIS-områdena är planerade så att de inte gränsar direkt mot sjön eller vattendraget, medan andra sträcker sig ända ner till vattnet. Länsstyrelsen vill påminna om att fri passage för allmänhetens tillgänglighet och för att tillgodose livsmiljöer för växt- och djurliv är ett lagkrav även vid nyetablering inom LIS-områden.

Kommentar: Vid en exploatering av områdena kommer noggrannare utredningar att genomföras, för att i mer detalj avgöra den lämpliga placeringen och omfattningen. Den fria passagen kommer att respekteras vid kommande åtgärder. Länsstyrelsen synpunkter noteras inför fortsatt planering.

Hälsa och säkerhet med mera

Länsstyrelsen bedömer att översiktsplanen har en tillräcklig redovisning av hur frågor om människors hälsa och säkerhet behöver beaktas i det kommande planeringsarbetet och vid bebyggelseetableringar mm. Beträffande frågor om klimatrelaterade säkerhetsaspekter som risker för översvämningar och erosion mm, vill länsstyrelsen påminna om att det nuvarande kunskapsunderlaget är otillräckligt och i stort behov av kompletteringar. Länsstyrelsen arbetar för att förbättra detta underlag men även kommunala insatser kommer att behövas.

Kommentar: Synpunkten noteras, och kommunen ser också ett behov av att samarbeta kring att komplettera kunskapsunderlaget.

Strandskydd

Översiktsplanen innehåller en bra generell beskrivning av strandskyddsreglerna.

Förutom utpekade LIS-områden innebär planen vissa övriga anspråk på byggande eller andra exploateringar som påverkar strandskyddade miljöer, företrädesvis inom Finspångs tätort. Länsstyrelsen vill inför kommande planläggning mm där strandskyddet berörs framhålla vikten av att i varje enskilt fall klarlägga de särskilda skälen för aktuella exploateringsåtgärder. Detta gäller även vid planläggning av sådana miljöer som har varit detaljplanlagda sedan tidigare. På översiktsplanekartan över Finspångs tätort redovisas ett område för bostadsbebyggelse på lång sikt vid Grostorp, söder om väg 1166. Med hänsyn till strandskyddet ifrågasätter länsstyrelsen en sådan utbyggnad.

Kommentar: Utbyggnadsområdet vid Grostorp ligger kvar i planhandlingarna trots länsstyrelsens påpekande. Vid en framtida planläggning får de tvöksamheter Länsstyrelsen har kring områdets lämplighet utredas vidare. Länsstyrelsen synpunkter om att i varje exploateringsområde klargöra åtgärdens påverkan på strandskyddet etc noteras, och tas med i fortsatt detaljplanearbete eller arbete med fördjupade översiktsplaner.

Enligt kompletterande skrivelse 2011-04-18

Länsstyrelsen har hittat två faktafel:

- På sidan 59 i texten om LIS finns ett faktafel som bör korrigeras. Av texten i ÖP framgår att ett särskilt skäl för att få dispens i LIS: Byggnation av en turistanläggning där närheten till vatten är en stor fördel. Det är delvis korrekt med lagtextens särskilda skäl har en vidare betydelse. Av 7 kap 18 d § MB framgår det att som särskilt skäl för upphävande av eller dispens från strandskyddsbestämmelserna inom ett LIS område får beaktas om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utveckling av landsbygden.
- Vid numrering av LIS-områdena har områdena i Borggård och Rejmyre samma nummer, LB 8.

Kommentar: Planhandlingarna kompletteras i enlighet med inkomna synpunkter.

Motala kommun

Enligt skrivelse 2011-04-27

Motala kommun har inga erinringar mot förslaget till översiktsplan, och är positiva till ett ökat samarbete över kommungränsen, bland annat för att om möjligt förbättra kollektivtrafik- och vägförbindelserna.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Norrköpings kommun

Enligt skrivelse 2011-04-04

Norrköpings kommun anser att översiktsplanen är väl genomarbetad, strukturen är väldisponerad och visionen för översiktsplanen är tydlig. Ambitionen att skapa förutsättningar för ett hållbart Finspång går som en röd tråd genom planen och konkretiseras i markanvändningskartorna. Positivt att utbyggnad av bostäder föreslås i närhet av samlad bebyggelse och i strand- och naturnära lägen. Finspång är utpekad som en viktig tätort i Linköpings och Norrköpings gemensamma översiktsplan, varför det är positivt att Finspångs riktningar blickar ut mot regionen. Utbyggnadsområdena i Finspångs översiktsplan bidrar till att bredda bostadsutbudet i regionen.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Skogsstyrelsen

Enligt skrivelse 2011-03-29

Skogsstyrelsen har inget ytterligare att tillägga i ärendet utöver vad som anfördes i samrådsyttrandet.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Vingåkers kommun

Enligt skrivelse 2011-04-29

Vingåkers kommun har inget att invända mot förslaget till översiktsplan för Finspångs kommun.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Örebro kommun

Enligt skrivelse 2011-02-23

De synpunkter Örebro framförde under samrådet har tillgodosetts i utställningshandlingen, och kommunen har därför inga erinringar.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Yttrande från övriga

Björn Andersson

Enligt skrivelse 2011-03-06

Föreslagna bostadsområden i anslutning till Butbro (B11, B12 och B13, samt befintliga småhustomter) fanns ej med i samrådsversionen till översiktsplan, och föreslås på ett område som är förbundet med Stjärnviks bruksmiljö och ligger ca 100-200 meter från Stjärnviks gårdscentrum/djurstallar. Områdena bör därför tas bort ur översiktsplanen med följande motivering:

Området ligger delvis inom strandskyddat område.

Kommentar: Detta får prövas vid framtida detaljplaneläggning.

Området ligger inom Finspångs kommuns föreslagna respektavstånd på 200 meter från djurhållning

Kommentar: Detta får prövas vid framtida detaljplaneläggning.

Området (Butbro 1:5) skall enligt Bygg- och miljönämndens beslut (2004-02-03, dnr 04.0028.219) inte bebyggas.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Området innehåller ett rikt bestånd av bla. ek och andra naturvärden som inventerats av Länsstyrelsen i Östergötland i flera omgångar (finns publicerat).

Området har gamla transportvägar till Stjärnvik/Börsjö bruk, gamla torpmiljöer, gamla landsvägen, gamla stensättningar och Stjärnviks gästgiveris lämningar.

Kommentar: Området bedöms ej ha sådana stora kulturhistoriska värden eller naturvärden, att det är olämpligt att exploatera. Avvägning mellan olika intressen sker vid detaljplaneläggning.

En bebyggelse försvårar jordbruksdriften och gränsar bla. till betesmark för ca 20 betande hästar/köttdjur, vilket inte överensstämmer med Finspångs kommuns intentioner.

Kommentar: Detta får prövas vid framtida detaljplaneläggning.

Ett område för befintliga småhustomter finns inritat på fastigheten stjärnvik 1:5, gränsande till "värdshuset", vilket är synnerligen anmärkningsvärt.

Kommentar: (På fastigheten finns ej befintliga villatomter, men kommentaren förutsätter att det är de befintliga i centrala Butbro som omskrivs) Tomterna gränsande till genomfartsvägen genom Butbro är redan befintliga, och ingenting som har tillkommit under översiktsplanarbetet.

Riksväg 51 och gång- och cykelväg:

Man ställer sig positiv till att medverka till en positiv lösning avseende Rv51 och planerad gc-väg, och är förvånad att samråd ej skett kring detta. För väganslutningar måste följande beaktas;

Personer, djur och arbetsfordon måste på ett säkert och praktiskt sätt kunna korsa Rv51 och gång- och cykelvägen.

Av- och påfarter för bilar, långtradare, transportfordon och arbetsmaskiner måste kunna ske på ett säkert och fungerande sätt.

Det är förvånande att en alternativ dragning av Rv51 norr om Gron inte föreslås, ur både ekonomisk och miljömässigt perspektiv.

Kommentar: Det är förenat med stora kostnader och svårigheter att dra en ny väg norr om Finspångs tätort. Förstudie och arbetsplan för ombyggnad av riksväg 51 mellan Norrköping och Finspång, inklusive gång- och cykelväg och mitträcken på delen Kolstad-Finspång, har genomförts av Trafikverket. Den kompletterande förstudien har funnits tillgänglig för granskning under tiden 29 november till 20 december 2010. Frågan om gång och cykelvägen är ingenting som i detalj kan styras i översiktsplanen, utan får hänvisas till ovan nämnda projekt.

Man refererar till Länsstyrelsens samrådsyttrande kring Stjärnvik.

Kommentar: Se kommunens kommentar på Länsstyrelsens synpunkter i samrådsredogörelsen.

Det är bekymmersamt att de kultur- och naturmiljövärden som Stjärnvik utgör inte beaktas i kommunens översiktsplan. Stjärnvik är Risingebygdens portalmiljö, och kommunens natur- och kulturvärden utgör kommunens främsta värden. (En utförlig summering av områdets kulturhistoria återges ej här)

Avsikten vid förvärvet av gården var att utveckla och återskapa den gamla gården utifrån dess natur- och kulturvärden. Det var ett avtalat krav från kommunen att gården skulle upprustas efter markförvärvet. Man anser att man levt upp till åtagandet, och kommer därför ej att medverka till bebyggelse enligt förslaget i översiktsplanen. Förslaget begränsar dessutom en fortsatt utveckling och drift av gården.

Kommentar: De föreslagna utbyggnadsområdena ligger ej inom visuellt påverkansområde från Stjärnvik, och bedöms därför ej orsaka någon skada på miljön. När det gäller frågor kring påverkan på gårdens framtida drift, exempelvis kring närhet mellan djurhållning och nya bostäder, får detta prövas vid en detaljplaneläggning.

Holmen Skog AB

Enligt skrivelse 2011-04-13

Holmen är mycket positiva till kommunens positiva riktlinjen för skogsbruket, samt att de förslag man lämnade in under samrådet till nya bostadsutvecklingsområden (Malviken, Butbro och Lotorp, Yxviken) anammats.

Området kallat Storängen, beläget precis söder om Lotorps samhälle, föreslogs i samrådsyttrandet som ett möjligt utvecklingsområde för bostadsbebyggelse. Kommunen har ej valt att ta med förslaget i utställningshandlingen, så Holmen föreslår nu istället att området i framtiden kan utvecklas för att tillskapa boende i en "hästby", med 6-10 tomter. Man gör bedömningen att det i framtiden kan vara svårt att finna brukare till den betade mark som utgör området i nuläget. Detta skulle förstöra naturvärdena, som är beroende av att området betas och sköts, och förslaget skulle kunna vara en lösning på detta.

Kommentar: Storängen, söder om Lotorp, är inte lämpligt att utveckla för etablering av hästbyar. Området är utpekats som rekreationsområde, och bör således ej bebyggas. Det är heller ej lämpligt att tillskapa nya verksamheter med hästar så nära både Finspångs tätort och Lotorp.

Holmen accepterar kommunens syn på det område man föreslog vid Ysunda under samrådet, men hoppas att kommunen kan ställa sig positiv till en mindre exploatering i området.

Kommentar: Frågan får prövas som en förhandsförfrågan till bygglov av Bygg- och miljönämnden.

Området som pekats ut som framida bostadsutvecklingsområde vid Malviken föreslås utökas med fastigheterna Viggestorp 5:2 och 5:3.

Kommentar: De föreslagna markområdena är utpekade som rekreativområde och lämpar sig således ej för exploatering, då de ingår i det populära naturstråk som sammanbinder de centrala delarna av Finspång, via banvallen, med Mäseln.

Holmen ställer sig positiv till att delar av deras markinnehav berörs av de föreslagna verksamhetsområdena norr om Finspångs tätort, och hoppas kunna lösa markfrågan med kommunen när det blir aktuellt.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Norra Östergötlands konsumtionsförening

Enligt skrivelse 2011-04-15

Under rubriken vägar anges att det avsatts mark för en förbifart söder om Finspång, vilket NÖK stödjer. Kommunen skriver att centrum ska utvecklas och att det för handelsområdet Viberga är viktigt att öka tillgängligheten för gående, cyklister och kollektivtrafikresenärer. Detta ska ske genom att "kommunen stödjer etablering och utveckling av externhandel på Viberga handelsområde som ett komplement till handel och service i centrum". Det är positivt att den pågående verksamheten kan utvecklas, och att tillgängligheten ökar. Dock finns en oro för att en ohämmad nyetablering längs riksväg 51 kan påverka befintlig butiksstruktur i hela Finspångs kommun, och därmed den lokala servicen, negativt.

Kommentar: Kommunen har inte intentionen att stödja en "ohämmad nyetablering" längs riksväg 51. All exploatering skall tillkomma efter noggrann prövning; inom detaljplan, och/alternativt efter förhandsförfrågan och bygglov.

Per Wikström och Magdalena Palmcrantz

Enligt skrivelse 2011-04-18

Önskar att en del av halvön Hårnäs i Tisnaren skall pekas ut som LIS-område. Området ligger i anslutning till de områden som redan pekats ut i Bonäs, och skulle lämpa sig väl för en exploatering, pga närheten till Katrineholm.

Skogsområdet längst ut på halvön skulle vid genomförandet av en tillfartsväg till föreslagna tomter då kunna gallras ur och förbättras ur rekreativsynpunkt.

Kommentar: Finspångs kommun har gjort bedömningen att det ej är lämpligt att peka ut LIS-områden på uddar i Tisnaren, då en exploatering där skulle innebära en stor visuell påverkan på området. Ny bebyggelse bör istället lokaliseras inne i vikar.

Sveaskog förvaltning AB

Enligt skrivelse 2011-04-15

Utpekandet av LIS-områden i Rejmyre på Sveaskogs markinnehav ligger helt i linje med Sveaskogs uppdrag att utveckla markinnehavets alla värden, tex att främja bebyggelse och turistverksamhet. Sveaskog rekommenderar dessutom att ytterligare ett område i närheten av Rejmyre läggs till som lämpligt för bostadsbebyggelse (vid Östjutens norra strand) enligt insänd karta.

***Kommentar:** I nuläget föreligger inte en sådan efterfrågan på tomter i Rejmyre att ytterligare utpekande av LIS-områden är befogat.*

Vattenfall

Enligt skrivelse 2011-04-12

Vattenfall har områdeskoncession inom Finspångs kommun, och som detta åligger det Vattenfall att försörja alla slutkunder med el inom området. I kommunen har man även regionnätsledningar i form av 130 kV och 40 kV luftledningar. Vid framtida planering och byggnation skall hänsyn tas till elsäkerhetsverkets starkströmsföreskrifter, enligt vilka säkerhetsavståndet till byggnad från spänningsförande ledare skall vara minst 6 meter från yttersta fasen för en 40 kV ledning och minst 10 m för en 130 kV ledning. För elektromagnetiska fält finns inga fastställda gränsvärden och Vattenfall förutsätter att försiktighetsprincipen tillämpas av exploatörer och kommun vid uppförande av ny bebyggelse nära kraftledningar.

***Kommentar:** Synpunkten noteras inför framtida planläggning och bygglov. Översiktsplanen kompletteras med ovan nämnda säkerhetsavstånd.*

Bilaga

Länsstyrelsens granskningsyttrande



Finspångs kommun
Kommunstyrelsen
612 80 Finspång

Översiktsplan 2011 - Framtiden finns i Finspång

Rubricerat förslag har insänts under utställning enligt 4 kap 7§ plan- och bygglagen. Handlingarna utgörs av planbeskrivning med kartor, miljökonsekvensbeskrivning samt samrådsredogörelse. Detta granskningsyttrande lämnas med stöd av 4 kap 9 § plan- och bygglagen (PBL). Yttrandet är en del av översiktsplanen och ska därför fogas till planen då den antagits.

Planförslaget utgör en heltäckande översiktsplan för Finspångs kommun och avser att ersätta den befintliga översiktsplanen som antogs 1990.

LÄNSSTYRELSENS SYNPUNKTER

Allmänt och övergripande

Länssstyrelsen ser mycket positivt på att en ny heltäckande översiktsplan tas fram för Finspångs kommun. En väl förankrad och genomarbetad översiktsplan skapar goda förutsättningar för fortsatt utveckling och förvaltning av kommunens resurser samt för fortsatt planering enligt plan- och bygglagen och annan lagstiftning. Planen utgör också en viktig grund för fortsatta regionala planeringsinsatser.

Enligt Länssstyrelsens bedömning uppfyller planförslaget de krav som ställs i 4 kap PBL om översiktsplaners innehåll och tydlighet.

Länssstyrelsen har gjort några noteringar om faktafel i den utställda planen vilket har översänts till kommunen under hand.

Kontroll enligt kap. 12 PBL.

Riksintressen

I Finspångs kommun förekommer riksintressen för yrkesfiske, naturvård, kulturmiljö, vägkommunikationer samt totalförsvaret. Länssstyrelsen vill uppmärksamma att avgränsningar och värdebeskrivningar för riksintressena inte är definitiva utan de kan komma att förändras och utvecklas vid kommande översyner.

POSTADRESS:
581 86 LINKÖPING

BESÖKSADRESS:
Östgötagatan 3
WWW:
lansstyrelsen.se/ostergotland

TELEFON:
013-19 60 00

ORGANISATIONSNUMMER:
202100-2270

TELEFAX:
013-14 51 25

Länsstyrelsen bedömer generellt att förekommande riksintressen har beaktats på ett bra sätt i översiktsplanen.

I vissa av de utvecklingsområden som planen föreslår kan en mer långsiktig och idag svårbedömd påverkan komma att ske på berörda riksintressen, och där det är av stor vikt att fortsätta kontinuerliga planeringsinsatser sker. Länsstyrelsen vill här särskilt lyfta fram betydelsen av en sammanhållen och kontinuerlig för utvecklingsstråket U₁ längsmed riksväg 51. Här är det också viktigt med en noggrann uppföljning för att klarlägga hur det berörda riksintresset påverkas och vilka hänsyn som behöver tas i den fortsatta planeringen. Länsstyrelsen välkomnar här gemensamma planeringsinitiativ med Norrköping, då frågan också är av stor mellankommunal betydelse.

I planen redovisas också förslag till utpekande av riksintresse för industriell produktion för det samlade industriområdet i norra Finspång. Länsstyrelsen ställer sig positiv till att föreslå området som riksintresse. Frågan är under utredning och ska slutligt avgöras av Tillväxtverket.

Beträffande översiktplanens redovisning av riksintressen bör i övrigt följande noteras:

- Länsstyrelsen anser att gränsdragningen för kulturmiljöns riksintresse *Finspångs slott och bruk* är i behov av översyn, vilket bör aktualiseras inför kommande större planläggningsinsatser i centrala Finspång.
- Riksintresset för vägkommunikationer *Riksväg 51* omfattas av Trafikverkets beslut 2010-07-02, reviderat 2010-11-17. Översiktplanens uppgifter bör här korrigeras.
- Länsstyrelsen vill påminna om att ett förordnade enligt 12 kap 4§ PBL gäller för alla åtgärder som kan påverka bevarandestatusen i ett Natura2000-område. Detta bör skrivas in i översiktplanen som en upplysning.

Miljö kvalitetsnormer

Länsstyrelsen har inget att erinra mot planens ställningstaganden beträffande miljö-kvalitetsnormer för vatten, luft och buller. Beträffande miljö kvalitetsnormerna för vatten konstaterar Länsstyrelsen att redovisade initiativ om upprättande av en kommunal VA-plan, planering för omhändertagande av förorenade områden samt upprättande av en grön- och blåstrukturplan för Finspångs tätort kommer att vara mycket viktiga underlag för den fysiska planeringen och för att klara de beslutade normerna.

Mellankommunal samordning

Översiktplanen redovisar de mellankommunala planeringsbehoven på ett bra sätt. Länsstyrelsen har inget att erinra.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Översiktplanen redovisar totalt 21 LIS-områden, varav 16 för bostadsbebyggelse och 5 för verksamheter. Av översiktplanen framgår vad kommunen anser är landsbygd samt att kommunen bedömer att tillgången på stränder är god. Länsstyrelsen anser att samtliga de utpekade LIS-områdena är förenliga med miljöbalkens regler.

Kommunen har i vissa områden valt att peka ut större områden än vad som är lämpligt att exploatera i sin helhet med tanke på strandskyddet. Särskilt gäller detta vid det utpekade LIS-området för turism Regnholm (LT 1) som i planen omfattar hela

fastigheten Regnaholm 1:8. En sådan redovisning är alltför schematisk och området behöver preciseras innan det kan ligga till grund för beslut om etablering av bebyggelse eller andra exploateringar. Länsstyrelsen förutsätter att fördjupade inventeringar sker i dessa områden för att avgöra var det är lämpligast att exploatera.

En del av LIS-områdena är planerade så att de inte gränsar dikt an mot sjön eller vattendraget medan andra sträcker sig ända ned till vattnet. Länsstyrelsen vill påminna om att fri passage för allmänhetens tillgänglighet och för att tillgodose livsmiljöer för växt- och djurliv är ett lagkrav även vid nyetablering inom LIS-områden.

Hälsa och säkerhet med mera

Länsstyrelsen bedömer att översiktsplanen har en tillräcklig redovisning av hur frågor om människors hälsa och säkerhet behöver beaktas i det kommande planeringsarbetet och vid bebyggelseetableringar mm. Beträffande frågor om klimatrelaterade säkerhetsaspekter som risker för översvämningar och erosion mm vill Länsstyrelsen påminna om att det nuvarande kunskapsunderlaget är otillräckligt och i stort behov av kompletteringar. Länsstyrelsen arbetar för att förbättra detta underlag men även kommunala insatser kommer att behövas.

Övrigt

Skogsstyrelsen har lämnat ett särskilt yttrande över det utställda planförslaget. Yttrandet bifogas.

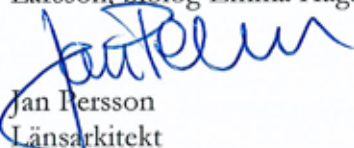
Strandskydd


Översiktsplanen innehåller en bra generell beskrivning av strandskyddsreglerna

Förutom utpekade LIS-områden innebär planen också vissa övriga anspråk på byggande eller andra exploateringar som påverkar strandskyddade miljöer, företrädesvis inom Finspångs tätort. Länsstyrelsen vill inför kommande planläggning mm där strandskyddet berörs framhålla vikten av att i varje enskilt fall klarlägga de särskilda skälen för aktuella exploateringsåtgärder. Detta gäller även vid planläggning i sådana miljöer som har varit detaljplanlagda sedan tidigare.

På översiktsplanekartan över Finspångs tätort, sid 64, redovisas ett område för bostadsbebyggelse på lång sikt vid Grostorp, söder om väg 1166. Med hänsyn till strandskyddet ifrågasätter Länsstyrelsen en sådan bostadsutbyggnad.

I handläggningen av detta yttrande har förutom undertecknad deltagit byrådirektör Göran Thunberg, miljöskyddsenheten samt lantbrukskonsulent Anders Eliasson, biolog Ulrika Larsson, biolog Emma Hagström och antikvarie Cecilia Lindqvist.


Jan Persson
Länsarkitekt


Elin Julin
Planhandläggare

Bilaga: Skogsstyrelsens yttrande 2011-03-29

Kopia till:

Trafikverket

Skogsstyrelsen

Försvarsmakten

Länsledningen

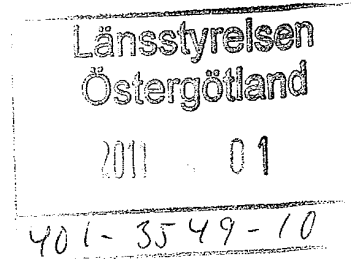
NVE

MSE

LBE

KSE

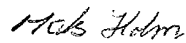
Östergötland
Mats Holm
Datalinjen 1, 603 68 Linköping
mats.holm@skogsstyrelsen.se
Tfn 011-158284, fax 011-106629



Översiktplan för Finspång "Framtiden finns i Finspång"

Skogsstyrelsen meddelar att vi har inget ytterligare att tillägga i ärendet utöver vad som meddelades i tidigare samråd till Länsstyrelsen, daterad 2010-09-02.

På Skogsstyrelsens vägnar



Mats Holm

REMISS Översiktplan Finspång.doc

Postadress
Huvudkontor
Skogsstyrelsen
551 83 Jönköping

Besöksadress
Vallgatan 8
Jönköping

Telefon
036-35 93 00
Fax
036-16 61 70

Organisationsnr
202100-5612
Momsreg.nr
SE202100561201

E-post
skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se
www.skogsstyrelsen.se

Finspång är den attraktiva kommunen
i en spännande region, där vi skapar
utveckling och livskvalité genom
samverkan, öppenhet och nytänkande.



FINSPÅNG

FINSPÅNGS KOMMUN | Bergslagsvägen 13-15 | 612 80 Finspång | Telefon 0122-850 00 | Fax 0122-850 33
post@finspang.se | www.finspang.se | Organisationsnummer 212000-0423

www.finspang.se