



Plats och tid: Konferensrummet Glan, den 22 april 2020, kl. 13:00-15:00

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Josefina Leo (S) ersätter Hugo Andersson (C)
Inge Jacobsson (M)
Frida Granath (S)
Britt-Marie Jahrl (S) ersätter Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Kristin Andersson (KD)
Mikael Wallin (L) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M)
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S) ej närvarande
Patrik Karlsson (S) ej närvarande
Kristin Yderfors (C) ej närvarande
Per-Olof Hårsmar (KD) ej närvarande
Ralph Kronholm (M) ej närvarande
Nathalie Pettersson (SD) ej närvarande
Sven-Inge Eriksson (SD) ej närvarande
Ingrid Westlund (V) ej närvarande

Övriga

deltagare: Monica Brodén (MP) ej närvarande, Berit Martinsson (S) ordf KF,
Johan Malmberg kommundirektör, Maria Forneman, kommunsekreterare
Chefer och handläggare: Helén Wallman, Åsa Karlsson, Anders Pantzar, Annika
Ottooson, A-L Ahl Wallgren, Magnus Pirholt, Håkan Forsberg, Robert Dahl,
Veronica Lachan, Linda Johansson, Sara Andersson, Jane Hjelmqvist

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kontor, tisdag 28 april, kl. 9.00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 168 - 201
Maria Forneman

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Britt-Marie Jahrl (S)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2020-04-22 §§ 168-201

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp	Datum när anslaget tas ner
2020-04-28	2020-05-20

Förvaringsplats för protokoll Kommunhuset, Finspång Bestyrkes.....

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2020-§ 168
Utredning avseende månadsvis ekonomisk rapportering	2020-§ 169
Borgensförbindelser, regressavtal och avtal om medlemmars ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat	2020-§ 170
Svar på medborgarförslag - Finspångs kommun övertar skötseln av minigolfbanan vid Klippestorpsgården	2020-§ 171
Motion - anställ en stadsarkitekt för Finspångs kommun	2020-§ 172
Försäljning Ingelstad 2:1	2020-§ 173
Försäljning Ingelstad 2:15	2020-§ 174
Regler och riktlinjer i förskola och fritidshem	2020-§ 175
Motion - psykisk ohälsa bland unga i Finspång	2020-§ 176
Ägardirektiv FTV AB	2020-§ 177
Ägardirektiv Finet AB	2020-§ 178
Ägardirektiv FFIA	2020-§ 179
Bolagsordning FFIA	2020-§ 180
Bolagsordning FTV AB	2020-§ 181
Bolagsordning Finet AB	2020-§ 182
Medborgarförslag - kaffeautomat i kommunhusfoajén	2020-§ 183
Inriktningsbeslut för 2020 års löneöversyn	2020-§ 184
Aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter	2020-§ 185

Antagande av omställningsstöd och pension för förtroendevalda i kommun och region - OPF-KL 18	2020-§ 186
Svar på revisionsrapport av granskning av kommunstyrelsens hantering av konst och konstföremål	2020-§ 187
Ungdomars hälsa och levnadsvanor - "Om mig"-enkät 2019	2020-§ 188
e-förslag: discgolfbana (frisbeegolfbana) i Finspång	2020-§ 189
Granskning detaljplan Förskola Lotorp 3:29 m.fl.	2020-§ 190
Samråd detaljplan Lotorp 6:7 m.fl.	2020-§ 191
Risikkontroll pensionsplaceringar februari 2020	2020-§ 192
Skuldförvaltarrapport mars 2020	2020-§ 193
*Internkontrollplan 2020 Kommunstyrelsen	2020-§ 194
*Investeringsmedgivande utöver ram - ombyggnation av kommunhuset	2020-§ 195
Taxor för Kulturhuset - uthyrning av lokaler	2020-§ 196
Ansökan ur digitaliseringspott för elektronisk underskrift och stämpel	2020-§ 197
Fördelning av miljöutvecklingspott 2020	2020-§ 198
Informationsärenden	2020-§ 199
Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna	2020-§ 200
Delgivningar	2020-§ 201

2020-§ 168

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordföranden Ulrika Jeansson (S) föreslår att ärende nr 28, Rapportering av prioriterade uppdrag 2019, lyfts ur föredragningslistan.

Vidare föreslår ordföranden att ärende nr 31, Taxor för Kulturhuset – uthyrning av lokaler, stjärnmärks, det vill säga, beslut i ärendet tas på detta möte.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar att ärende nr 31, Taxor för Kulturhuset – uthyrning av lokaler, inte beslutas på detta möte, utan står kvar under ”Information i ärende som ska beslutas vid senare möte”.

Beslutsgång

Ordföranden tar upp om ärende nr 31 ska beslutas på detta möte eller inte, och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska beslutas på detta möte.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att lyfta ur ärende Rapportering av prioriterade uppdrag 2019 från föredragningslistan
2. Att flytta ärende Taxor för Kulturhuset – uthyrning av lokaler, till Beslut för att fatta beslutet på detta möte
3. Att fastställa föredragningslistans innehåll

2020-§ 169

Dnr: KS.2019.1084

Utredning avseende månadsvis ekonomisk rapportering

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har lämnat in ett initiativärende gällande ekonomisk styrning. Sverigedemokraterna vill att kommunstyrelsen ska besluta att tertialrapporter byts ut mot ekonomisk rapport som rapporteras en gång i månaden och att den rapporten tydligt speglar nuläget och sambandet mellan kommunens faktiska ekonomiska intäkter och resurser kontra sektorernas utgifter och behov samt innehålla en åtgärdsplan för ekonomi i balans.

Kommunstyrelsens beslutade 2019-11-11:

1. Att återremittera ärendet till förvaltningen med uppdrag att utreda och se konsekvenser av Sverigedemokraternas förslag och att komplettera med en analys och förslag på åtgärder för att få en bättre styrning av ekonomin/verksamheten.
2. Att uppdraget ska redovisas i tid för att kunna ha en ny ordning till nästa budgetår.

Om månadsrapportering ska införas behöver kommunstyrelsens mötestider ses över. En ekonomisk uppföljning engagerar och involverar flera olika yrkesgrupper i sektorerna. Förvaltningen har gjort en uppskattning av hur mycket en vanlig månadsuppföljning tar av i anspråk av personalens arbetstid. Varje månadsuppföljning beräknas kosta ca 200 tkr.

Förvaltningen kan förbättra ekonomistyrningen genom att tydliggöra flera områden.

1. Ekonomi- och styrningsavdelningen kommer att till tertialuppföljningarna arbeta för ett mer likriktat uppföljningsarbete. Gemensamma rubriker och mer enhetlighet för kommentarer av avvikelser är några exempel som avdelningen kommer arbeta med. Att förtydliga prognosantaganden är andra exempel då en prognos kan vara mer eller mindre säker.
2. Bättre processer avseende fakturering och periodisering underlättar i uppföljningsarbetet och ger möjlighet till bättre prognosarbete för alla inblandade.
3. Förtydliga vem som är ansvarig för uppföljningen. De ekonomiska rapporterna sammanställs av ekonomer och rapporten för sektorn godkänns av sektorchef. Underliggande enheter eller resultatenheter gör prognoser per ansvarsområde. Det är den resultatansvariga som är ansvarig för prognosen för sin enhet och som ska rapportera avvikelserna.

till sektorchef. Ekonomernas roll är att ge ett bra stöd vid uppföljning och prognosarbete. Enligt ekonomistyrningsreglerna är sektorchef skyldig att vidta åtgärder inom ramen för sina befogenheter så att anslaget kan hållas. Om inte sådana åtgärder bedöms tillräckliga bör sektorchef väcka förslag hos kommunstyrelsen till åtgärder. För 2020 befarar sektorerna att de kommer att ha svårt att klara sin ekonomi och kommer därför att återkomma i frågan under april med förslag på åtgärder.

Yrkande

Kai Hallgren (SD), med instämmande av Torgny Maurer (SD), yrkar bifall till Sverigedemokraternas initiativärende.

Ulrika Jeansson (S) yrkar avslag till Sverigedemokraternas initiativärende och yrkar för att arbeta vidare efter de förslag till förbättringar som förvaltningen presenterat.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Ulrika Jeanssons (S) yrkande att avslå Sverigedemokraternas initiativärende och att arbeta vidare efter de förslag till förbättringar som förvaltningen presenterat.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anse uppdraget besvarat
2. Att arbeta vidare efter de förslag till förbättringar som förvaltningen presenterat

Reservation

Kai Hallgren och Torgny Maurer (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Kai Hallgrens (SD) yrkande.

2020-§ 170

Dnr: KS.2020.0129

Borgensförbindelser, regressavtal och avtal om medlemmars ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat

Sammanfattning

Kommuninvest ekonomisk förenings upplånings- och utlåningsverksamhet bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). För att Kommuninvest i sin upplåning ska få bästa möjliga kreditvillkor på lånemarknaden återfinns i Föreningens stadgar som villkor för medlemskap, att samtliga medlemmar enligt separat tecknad borgensförbindelse ska ansvara solidariskt såsom för egen skuld för Kommuninvests samtliga förpliktelser. Samtliga medlemmar har tecknat borgensförbindelse. Finspångs kommun utfärdade sin borgensförbindelse den 15 augusti 2006 och har bekräftat densamma genom beslut av fullmäktige den 27 maj 2015.

Samtliga kommunala borgensförbindelser förvaras hos Kommuninvest. Vid Kommuninvests upptagande av lån på lånemarknaden presenteras borgensförbindelserna för långivaren. I den praktiska hanteringen vid företeende av borgensförbindelser i samband med Kommuninvests upplåning företräder således Kommuninvest medlemmarna gentemot långivarna.

Samtliga medlemmar har, utöver borgensförbindelsen, tecknat ett separat regressavtal ("Regressavtalet") med Kommuninvest samt ett avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat ("Garantiavtalet"). Även dessa avtal är av avgörande betydelse för medlemskap i Föreningen samt av stor vikt för Kommuninvests verksamhet. Finspångs kommun undertecknade Regressavtalet den 1 juli 2011 och Garantiavtalet den 1 juli 2011.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag då åtagandet ingicks, alternativt från den dag då borgensåtagandet bekräftats genom beslut av fullmäktige. Även Regressavtalet och Garantiavtalet riskerar, mot bakgrund av reglerna om preskription, att bli ogiltiga efter tio år. Giltighetstiden för Finspångs kommuns Regressavtal och Garantiavtal riskerar således inom kort att löpa ut.

Med hänsyn till att dessa utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och den betydelse avtalen har för Kommuninvests verksamhet är det av mycket stor vikt att Finspångs kommun innan avtalens giltighetstid löper ut fattar ett beslut i fullmäktige, på det sätt som anges nedan, som bekräftar att avtalen alltså är gällande, samt därefter undertecknar en separat sådan bekräftelse av avtalen.

För att underlätta för medlemmarna har beslutats att tillämpa ett gemensamt förfarande för samtliga bekräftelser och att borgensförbindelsen således ska

bekräftas i samband med avtalen. På så sätt måste endast en bekräftelse göras, som omfattar såväl borgensförbindelsen som avtalen ("Bekräftelsen"). När detta har skett har såväl borgensförbindelsen som avtalen förlängts ytterligare en tioårsperiod.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att Finspångs kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 15 augusti 2006 ("Borgensförbindelsen"), vari Finspångs kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Finspångs kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.
1. Att Finspångs kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Finspångs kommun den 1 juli 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.
2. Att Finspångs kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Finspångs kommun den 1 juli 2011, vari Finspångs kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.
3. Att utse kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören att för Finspångs kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

2020-§ 171

Dnr: KS.2018.1308

Svar på medborgarförslag - Finspångs kommun övertar skötseln av minigolfbanan vid Klippestorpsgården

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit där förslagsställaren önskar att Finspångs kommun övertar skötseln och fräschar upp golfbanan så att den blir trivsamt. Förslagsställaren anger i medborgarförslaget att minigolfbanan i Finspång har ett fantastiskt, bra och vackert läge vid Klippestorpsgården och är väldigt nöjd med omgivningen. I anslutning till golfbanan finns vacker natur, tillgång till parkering, mat, kaffe med tillbehör, fräscha toaletter, cykelställ med pump, ny lekplats med naturstig och grillplats. Det som felar är en välskött minigolfbana.

Vid kontakt med förslagsställaren så framförs att det upplevs mycket trevligt med en minigolfbana i det aktuella området och att det är väldigt många som spelar där. Förslagsställaren känner inte till förutsättningarna för vem som äger minigolfbanorna men upplever att utbudet av minigolfbanor är mycket begränsat i Finspång och önskan från förslagsställaren är att banorna görs iordning.

När det gäller minigolfbanan vid Vibjörnsparken så äger inte Finspångs kommun den aktuella anläggningen. Finspångs kommun har sett det lämpligt att ha den här typen av verksamhet i området och har tecknat ett arrendeavtal med en extern part som ger rätten att nyttja kommunens mark för minigolfverksamheten och att placera minigolfbanor på kommunens mark. Ansvar för skötsel och underhåll av golfbanor och tillhörande anläggning ligger hos den externa parten.

Med anledning av att Finspångs kommun inte äger minigolfanläggningen så ses det inte möjligt att inom gällande upplåtelseformer att överta skötseln av golfbanorna. Utifrån att verksamheten ägs och sköts av en extern part uppmanas förslagsställaren även ta kontakt med den som driver minigolfverksamheten och framföra önskemålen om en mer trivsamt golfbana.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

2020-§ 172

Dnr: KS.2019.0582

Motion - anställ en stadsarkitekt för Finspångs kommun

Sammanfattning

Kai Hallgren och Torgny Maurer, Sverigedemokraterna, har lämnat in en motion med förslag om att anställa en stadsarkitekt för Finspångs kommun.

Motionen hänvisar bland annat till att 176 av landets kommuner idag har en stadsarkitekt anställd eller på konsultbasis. Bland annat små kommuner såsom Söderköping, Berg och Mullsjö. De framhåller vidare att Finspång idag står inför stora utmaningar när det gäller bostadsutveckling och att det finns behov av en långsiktig och hållbar stadsplanering där större fokus läggs på den estetiska och arkitektoniska utformningen av stadsbilden. Enligt plan och bygglagstiftningen 12 kap. 7 § ska minst en person med adekvat arkitektutbildning finnas tillgänglig för att bland annat bygg- och miljönämnden ska kunna ta korrekta beslut. Förslagsställarna bedömer att dagens situation med planarkitekter inte är tillräckligt eftersom utbildningen och kunskapen ligger på helt olika nivåer. Sverigedemokraterna föreslår därför att till förvaltningen ge uppdraget att undersöka förutsättningarna för att anställa en stadsarkitekt på heltid eller deltid, på konsultbasis eller i samarbete med annan kommun.

Det framgår tydligt i 12 kap 7 § plan- och bygglagen (PBL, 2010:900) att byggnadsnämnden ska ha tillgång en person utbildad inom arkitektur men också i övrigt erhålla tillgång till personal i den omfattning och med den särskilda kompetens som behövs för att nämnderna ska kunna fullgöra sina uppgifter på ett tillfredsställande sätt.

Boverket, vilken är tolkande myndighet för PBL, har gjort en utvecklad beskrivning som anger att:

”Byggnadsnämnden ska ha tillgång till personal med sådan kompetens och utbildning att nämnden kan verka för att planering och byggande sker enligt de kvalitetskrav som samhället sätter upp. Nämnden behöver ha tillgång till personal med sakkunskap inom bland annat följande områden:

- gällande lagstiftning, regler och normer,
- byggnadsgestaltning,
- byggnadsfunktion,
- arkitekturhistoria,
- byggnadsteknik,
- installationsteknik, och
- tillgänglighetskrav.”

I PBL finns det en yrkeskategori som lagen ställer krav på att byggnadsnämnden har tillgång till och det är en person med arkitektutbildning. För övrig kompetens anses det ligga i kommunens eget intresse att hålla en hög standard. ([jfr prop. 1985/86:1 sid 309](#)) [Plan- och bygglag \(2010:900\) 12 kap 7 §](#)

Boverket förtydligar även att som arkitektutbildad personal räknas; arkitekt, landskapsarkitekt, planeringsarkitekt eller fysisk planerare.

Inom sektor Samhällsbyggnad finns i dagsläget en planeringsarkitekt som uppfyller boverkets utbildningskrav samt en landskapsarkitekt. Med stöd av dessa personer uppfyller således kommunen lagkravet gällande arkitektutbildad person. Vi de rekryteringar som genomförs beaktas ovanstående kompetenser.

Finspångs kommuns förvaltningen är medveten om dessa frågor, både utifrån lagkravet men framför allt utifrån behovet att bevara estetiska och kulturella värden i Finspång samt att den framtida stads- och landskapsmiljön görs estetiskt tilltalande både vid planläggning och handläggning av bygglov.

I samband med den tillväxt som planeras i Finspång kommer behoven av ovanstående kompetenser att öka, både i samband med om- och nybyggnation och vid framtagande av detaljplaner samt bygglovshandläggning. Som stöd har Läns museet anlåtats i angelägna byggnadskulturärenden. Det råder en osäkerhet om den möjligheten kommer finnas kvar. För att säkerställa tillräckligt stöd gällande både bevarande av kulturhistoriskt värdefulla miljöer och gestaltning av nya eller förändrade byggnadsverk, framförallt i bygglovsprocessen, har förvaltningen initierat en upphandling av detta stöd.

Ovanstående visar på att krav gällande arkitektutbildning uppfylls och att förvaltningen hanterar frågan angående arkitektkompetens utifrån lagstadgade ansvarsområden.

Utifrån tillväxtperspektivet bedöms behovet av arkitektkompetens öka men då förvaltningen bedömer att behov av olika former av arkitektstöd erfordras bedöms upphandlat konsultstöd vara att föredra.

Yrkande

Kai Hallgren (SD), med instämmande av Torgny Maurer (SD), yrkar bifall till motionen.

Ulrika Jeansson (S), men instämmande av Stefan Carlsson (V), yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Ulrika Jeansson (S) yrkande att bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att ge förvaltningen i uppdrag att fortsätta tillse att den kompetens som behövs för såväl planering och byggande sker enligt de kvalitetskrav som samhället sätter upp genom anställda eller upphandlade konsulter.
2. Att därmed anse motionen besvarad

Reservation

Kai Hallgren och Torgny Maurer (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Kai Hallgrens (SD) yrkande.

2020-§ 173

Dnr: KS.2018.0545

Försäljning Ingelstad 2:1

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen har haft i uppdrag att förbereda en försäljning av fastigheterna Ingelstad 2:1 och 2:15. Fastigheterna har under lång tid ägts och förvaltats av Mahtias Stenhammars fond (Finspångs kommun). Enligt beslut i Kammarkollegiet (20 juli 1987, dnr. 24-1485-84) rörande ”Ingelstad fattighus” har kollegiet medgivit försäljning av fastigheten Ingelstad Västergård 2:1 (numera Ingelstad 2:1).

De villkor som ställts för försäljningen är följande: Köpeavtalet skall underställas Länsstyrelsen i Östergötlands län för godkännande samt att försäljningen ska föregås av en värdering av en opartisk sakkunnig värderingsman. Köpeskillingen får inte understiga saluvärdet.

I permutationsbeslutet har också medgivits att köpeskillingen fonderas i en fond benämnd Mathias Stenhammars fond samt att avkastningen från fonden, sedan minst en tiondel därav lagts till kapitalet, får användas till åtgärder avseende omsorg och uppmuntran åt behövande såsom sjuka, gamla, handikappade eller eljest behövande inom kommunen för till exempel kollektiva eller enskilda studieflykter och semesterresor, behövande minderåriga barns deltagande i skollovsresor eller vistelse på sommarkoloni, underhållning, extra förplägnad eller andra trivselanordningar för intagna på servicehus eller motsvarande, rehabiliteringsverksamhet, bistånd för inköp av hjälpmedel eller verktyg.

Fastigheten Ingelstad 2:1 är en fastighet på ca 20 Ha innehållande betesmark och skogsmark. Fastigheten är obebyggd.

Ingelstad ligger ett par kilometer utanför Finspång längs Sankta Marias väg.

Kommunstyrelsen gav fastighetsavdelningen i uppdrag att förbereda försäljning av Ingelstad 2:1 i och med KS beslut 2015-02-02.

Fastighetsavdelningen har enligt permutationsbeslutet låtit värderingsman värdera objektet. Uppskattat värde enligt värderingsunderlag var 1 900 000 kr. Efter förfrågan anlätades Rebecca Regnander, Länsförsäkringar fastighetsförmedling för försäljningsuppdraget.

Enligt sedvanligt försäljningsförfarande har objektet presenterats marknaden och vinnande bud 3 150 000 kr gavs av NN och NN, Svärtinge.

Köpeavtal och värderingsbevis har inskickats till Länsstyrelsen i Östergötland för beslut. Länsstyrelsen har i beslut den 21 februari 2020 d.nr 206-2212-2020 godkänt underlaget.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

-
1. Att försälja fastigheten Ingelstad 2:1 till NN xxxxxx-xxxx 50 % och NN xxxxxx-xxxx 50 % för köpeskillingen 3 150 000 kronor.
 2. Att köpeskillingen efter avräkning för försäljningskostnader fonderas på Mathias Stenhammars fond.
-

2020-§ 174

Dnr: KS.2018.0545

Försäljning Ingelstad 2:15

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen har haft i uppdrag att förbereda en försäljning av fastigheterna Ingelstad 2:1 och 2:15. Fastigheterna har under lång tid ägts och förvaltats av Mahtias Stenhammars fond (Finspångs kommun). Enligt beslut i Kammarkollegiet (20 juli 1987, dnr. 24-1485-84) rörande ”Ingelstad fattighus” har kollegiet medgivit försäljning av fastigheten Ingelstad Västergård 2:1 (numera Ingelstad 2:1).

De villkor som ställts för försäljningen är följande: Köpeavtalet skall underställas Länsstyrelsen i Östergötlands län för godkännande samt att försäljningen ska föregås av en värdering av en opartisk sakkunnig värderingsman. Köpeskillingen får inte understiga saluvärdet.

I permutationsbeslutet har också medgivits att köpeskillingen fonderas i en fond benämnd Mathias Stenhammars fond samt att avkastningen från fonden, sedan minst en tiondel därav lagts till kapitalet, får användas till åtgärder avseende omsorg och uppmuntran åt behövande såsom sjuka, gamla, handikappade eller eljest behövande inom kommunen för till exempel kollektiva eller enskilda studieflykter och semesterresor, behövande minderåriga barns deltagande i skollovsresor eller vistelse på sommarkoloni, underhållning, extra förplägnad eller andra trivselanordningar för intagna på servicehus eller motsvarande, rehabiliteringsverksamhet, bistånd för inköp av hjälpmedel eller verktyg.

Fastigheten Ingelstad 2:15 är en avstyckning av ursprunglig stamfastighet Ingelstad 2:1. Fastigheten består av två bostadsbyggnader samt ett antal ekonomibyggnader. Byggnaderna bedöms vara i dåligt till mycket dåligt skick. Arealen på fastigheten är ca 7,4 varav ca 5 ha åkermark.

Ingelstad ligger ett par kilometer utanför Finspång längs Sankta Marias väg.

Fastigheten såldes 2015 till utpekad intressent. (Beslut KS § 50 2015-02-02) Villkoren i förelagt avtal har ej uppfyllts så kommunen har upphävt gällande avtal. Med anledning av ovanstående behöver beslutet från KS 2015-02-02 Upphävas.

Fastighetsavdelningen har enligt permutationsbeslutet låtit värderingsman värdera objektet. Uppskattat värde enligt värderingsunderlag var 1 800 000 kr. Efter förfrågan anlätades Rebecca Regnander, Länsförsäkringar fastighetsförmedling för försäljningsuppdraget.

Enligt sedvanligt försäljningsförfarande har objektet presenterats marknaden och vinnande bud 2 800 000 kr gavs av NN och NN, Linköping.

Köpeavtal och värderingsbevis har inskickats till Länsstyrelsen i Östergötland för beslut. Länsstyrelsens svar är att de saknar grund till beslut i ärendet då fastigheten är en avstyckning från stamfastigheten.

Fastighetsavdelningens bedömning är att länsstyrelsens beslut den 21 februari 2020 d.nr 206-2212-2020 är tillämpligt i detta ärende.

Kommunstyrelsens beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att upphäva beslut KS §50 2015-02-02
2. Att försälja fastigheten Ingelstad 2:15 till NN xxxxxx-xxxx 50% samt NN xxxxxx-xxxx 50% för köpeskillingen 2 800 000 kronor
3. Att köpeskillingen efter avräkning för försäljningskostnader fonderas på Mathias Stenhammars fond.

2020-§ 175

Dnr: KS.2020.0374

Regler och riktlinjer i förskola och fritidshem

Sammanfattning

Regler och riktlinjer i förskola och fritidshem är ett samlat informationsunderlag till vårdnadshavare. Informationen grundar sig på skollag och Finspångs kommuns styrdokument.

Med anledning av förändrade regler och riktlinjer inom förskolans verksamhet behöver dokumentet revideras och fastställas.

Det är i huvudsak följande uppgifter som är ändrade:

- begreppet förskolechef är ändrat till rektor
- information om omsorg under kvällar, nätter och helger är borttagen
- information om pedagogisk omsorg är borttagen
- uppgifter gällande förskolans planeringsdagar är ändrat
- antalet alternativ som vårdnadshavarna behöver ange i samband med sin anmälan är ändrat från fem till tre.

Vårdnadshavarna får vanligtvis någon av sina första tre alternativ och fler alternativ skapar förvirring.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar på en till att-sats: Att ge i uppdrag till uppföljningsgruppen för sektor utbildning att förtydliga avsnittet om villkoren och avgifter för de så kallad 15-timmarsbarnen.

Mikael Wallin (L) yrkar att ärendet återremitteras med motivering att texten om pedagogisk omsorg ska behållas under rubriken För Barn 1-5 år, samt läggas till under rubriken För Barn 6-13 år. Detta med hänvisning till Skollagen kap 25 § 2.

Torgny Maurer (SD) yrkar att pedagogisk omsorg, enligt riktlinjer från skolverket, fortsatt ska vara ett alternativ till förskola i Finspångs kommun.

Stefan Carlsson (V) och Kristin Andersson (KD) yrkar bifall till Frida Granaths (S) tilläggsyrkande.

Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till Mikael Wallins (L) yrkande om återremiss.

Kai Hallgren (SD) yrkar bifall till Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss och ställer det på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Därefter tar ordföranden upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Vidare tar ordföranden upp grundförslaget och finner att kommunstyrelsen bifaller det.

Därefter tar ordföranden upp Frida Granaths (S) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa riktlinjer, regler och avgifter gällande förskola, och fritidshem för barn i åldern 1-13 år
2. Att ge i uppdrag till uppföljningsgruppen för sektor utbildning att förtydliga avsnittet om villkoren och avgifter för de så kallad 15-timmarsbarnen

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

Mikael Wallin (L) och Inge Jacobsson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Mikael Wallins (L) återremissyrkande.

2020-§ 176

Dnr: KS.2019.0914

Motion - psykisk ohälsa bland unga i Finspång

Sammanfattning

Vänsterpartiets motion, Psykisk hälsa bland unga i Finspång, handlar om insatser för att öka välmående hos unga. De menar att ett socialt stöd är en central faktor för hälsa och välbefinnande.

Vänsterpartiet föreslår kommunfullmäktige att:

- en analys görs av skolsköterskornas arbetssituation mot bakgrund av de faktorer som påverkar arbetsbelastningen
- öka skolsköterskornas och kuratorernas närvaro vid grundskolor där det finns elever från åk 4-9
- kommunfullmäktige fortlöpande får information om de åtgärder som genomförs för att minska de ungas psykiska ohälsa, med särskilt fokus på flickor
- elevrådsarbetet på grundskolan följs upp och utvecklas, eftersom det finns ett samspel mellan möjlighet att kunna påverka skolsituationen och psykisk hälsa.

Handläggning av ärendet

Folkhälsomyndigheten slår fast att det finns ett ömsesidigt samband mellan skolresultat och psykisk hälsa. Studier visar att psykosomatiska symptom är vanligare bland elever som känner sig stressade av skolarbetet. Att klara av skolan med godkänt resultat är en stark skyddsfaktor. Barn som presterar bra i skolan har större chans att må bra, och barn som mår bra har större chans att också prestera bra i skolan. På samma sätt har man sett en koppling mellan skolfrånvaro och psykisk ohälsa: att psykisk ohälsa kan leda till skolfrånvaro, men frånvaro kan också leda till psykisk ohälsa. I Finspångs kommun är skolfrånvaron hög och måluppfyllelsen i grundskolan har under flera år varit låg.

Resultat från skolsköterskors hälsosamtal, ungdomsenkäten ”Om mig” och söktryck till Ungdomshälsan visar att många ungdomar visar tecken på eller är i risk för psykisk ohälsa.

En tillgänglig elevhälsa är en av de insatser som behövs för att stötta ungdomar med psykisk ohälsa. Andra viktiga insatser för att främja hälsa är ökad skolnärvaro och ökad måluppfyllelse.

Sektor utbildning har flera främjande insatser på gång, bland annat Samverkan för bästa skola (ett samarbete med skolverket och Karlstad Universitet), Tidiga och samordnade insatser (ett samarbete med sektor social omsorg och Region

Östergötland) samt Första hjälpen till psykisk hälsa (en sektorsövergripande insats).

Regeringen menar att tillgången till elevhälsa idag är alltför låg på många skolor. Man har därför beslutat att ”Utredningen om elevers möjligheter att nå kunskapskraven” (U 2017:07) ska analysera bestämmelserna om tillgång till elevhälsa och föreslå hur det kan förtydligas vad som är en acceptabel lägstanivå. Regeringens utredning kommer att redovisas februari 2021.

Ingen utredning är tidigare gjord i Finspångs kommun gällande skolsköterskors och skolkuratorers arbetssituation, sektorn ser positivt på att en sådan utredning genomförs. Sektor utbildning föreslår dock att avvakta regeringens förslag innan utredning påbörjas.

Sektorns uppfattning är det finns indikatorer rörande ungas psykiska hälsa att följa. Idag återrapporteras resultat från bland annat:

- om mig-enkät
- frånvarorapportering
- patientsäkerhetsberättelse gällande elevhälsans medicinska insats (EMI)

I samband med dessa återrapporteringar kan även åtgärder beskrivas. Former och innehåll för det kan ingå i utredning av elevhälsans omfattning.

Angående delaktighet anger skollagen att barn och elever ska ha rätt till inflytande över sin utbildning, något som också är en rättighet enligt barnkonventionen. Forskning på området visar bland annat att arbetsformer där barn och unga görs delaktiga, är en viktig hälsofrämjande faktor. Sektor utbildning följer redan idag upp inflytande och delaktighet genom skolverkets enkäter. Dessa genomförs i Finspång årligen, analyseras på enhets- och sektornivå och redovisas i kvalitetsrapporter.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar en ändring i att-sats två så att den lyder: ”Att sektorn beaktar Utredning om elevers möjligheter att nå kunskapskraven (U 2017:07) när den redovisas.” (istället för den föreslagna att-satsen: Att utredningen genomförs efter att ”Utredningen om elevers möjligheter att nå kunskapskraven” (U 2017:07) har redovisats.)

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller detta.

Kommunstyrelsens beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att bifalla motionen
2. Att sektorn beaktar Utredning om elevers möjligheter att nå kunskapskraven (U 2017:07) när den redovisas

2020-§ 177

Dnr: KS.2020.0346

Ägardirektiv Finspångs Tekniska Verk AB (FTV)

Sammanfattning

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag på reviderat ägardirektiv för Finspångs Tekniska verk. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet. Det har också tillkommit en skrivning om ekonomiska mål i form av avkastning och soliditet. Direktivet är berett tillsammans med styrelse och VD i bolaget.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring, sidan 4 i förslaget Ägardirektiv för FTV AB, att där stryka ordet ”styrelsen” i meningen ”På förslag från styrelsen beslutar bolagsstämman om koncernbidrag kan lämnas, samt storleken på bidraget.” och byta ut till ”kommunstyrelsen”.

Mikael Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa ägardirektiv för Finspångs Tekniska Verk AB (FTV AB)
2. Att upphäva nu gällande ägardirektiv från 2018-09-19

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 178

Dnr: KS.2020.0347

Ägardirektiv Finet AB

Sammanfattning

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag till reviderat ägardirektiv för Finet AB. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet, samt att krav på soliditet och avkastning tillkommit. Ägardirektivet är berett tillsammans med styrelse och VD i Finet.

I samband med implementeringen av ägardirektivet kan det dock bli aktuellt att klargöra gränsdragningen mellan kommunens IT-miljö och det ansvar Finet AB har för IT-infrastruktur. Syftet är att säkra att bolagets verksamhet bedrivs i enlighet med ägardirektiv och bolagsordning. I förlängningen kan det innebära att tillgångar kan behöva föras mellan bolaget och kommunen. För närvarande pågår ett projekt för att klargöra sakförhållandet och vilka åtgärder som behöva vidtas.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring, sidan 3 i förslaget Ägardirektiv för Finet AB, att där stryka ordet ”styrelsen” i meningen ”På förslag från styrelsen beslutar bolagsstämman om koncernbidrag kan lämnas, samt storleken på bidraget.” och byta ut till ”kommunstyrelsen”.

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa ägardirektiv för Finet AB
2. Att upphäva nu gällande ägardirektiv från 2014-11-06

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 179

Dnr: KS.2020.0345

Ägardirektiv Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA)

Sammanfattning

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag på reviderat ägardirektiv för FFIA. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring, sidan 4 i förslaget Ägardirektiv för FFIA AB, att där stryka ordet ”styrelsen” i meningen ”På förslag från styrelsen beslutar bolagsstämman om koncernbidrag kan lämnas, samt storleken på bidraget.” och byta ut till ”kommunstyrelsen”.

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa ägardirektiv för Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA)
2. Att upphäva nu gällande ägardirektiv från 2014-11-06

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 180

Dnr: KS.2020.0348

Bolagsordning FFIA

Sammanfattning

FFIA: styrelse har beslutat om förslag på reviderad bolagsordning för FFIA. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring av texten under § 4 i bolagsordningen för FFIA.

Förvaltningens föreslagna text för beslut lyder: ”Bolagets ändamål är att samordna ägaransvaret för de kommunägda bolagen inom Finspångs kommun i syfte att uppnå ett optimalt utnyttjande av kommunens resurser.

Bolaget ska svara för styrning, kontroll, uppföljning och löpande översyn av dotterbolagens verksamheter utifrån fullmäktiges ägardirektiv, strategisk plan och budget, samt övriga styrande dokument.

Bolaget ska också allmänt främja näringslivets utveckling inom kommunen, bidra till att kommunens tillväxtpolitiska målsättningar kan infrias, samt tillsammans med övriga bolag och verksamheter skapa nytta för orten och dess invånare samt medverka i utvecklingen av ett hållbart samhälle.”

Torgny yrkar att texten ska lyda: ”Ändamålet med bolagets verksamhet är att samordna ägaransvaret för de kommunägda bolagen inom Finspångs kommun i syfte att åstadkomma ett optimalt utnyttjande av kommunens resurser. Bolaget ska också allmänt främja näringslivets utveckling inom kommunen och tillsammans med övriga bolag och verksamheter skapa nytta för orten och dess invånare.”

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa bolagsordning för Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA)
2. Att upphäva nu gällande bolagsordning från 2007-04-17

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 181

Dnr: KS.2020.0349

Bolagsordning FTV AB

Sammanfattning

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag på reviderad bolagsordning för Finspångs Tekniska Verk AB. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet. Bolagsordningen är beredd tillsammans med styrelse och VD i bolaget.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring i texten, § 15 i bolagsordning för FTV AB. Förvaltningens föreslagna text lyder: ”Likvideras bolaget skall dess behållna tillgångar tillfalla Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB eller – om detta bolag då inte finns – Finspångs kommun.”

Torgny yrkar att meningen ska lyda: ”Likvideras bolaget skall dess behållna tillgångar tillfalla Finspångs kommun.”

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa bolagsordning för Finspångs Tekniska Verk AB (FTV)
2. Att upphäva nu gällande bolagsordning från 2018-09-19

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 182

Dnr: KS.2020.0350

Bolagsordning Finet AB

Sammanfattning

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag på reviderad bolagsordning för Finet AB. Förslaget innebär inget förändrat uppdrag men en del förtydliganden och redaktionella förändringar har gjorts i dokumentet. Bolagsordningen är beredd tillsammans med styrelse och VD i Finet.

I samband med implementeringen av bolagsordningen kan det dock bli aktuellt att klargöra gränsdragningen mellan kommunens IT-miljö och det ansvar Finet AB har för IT-infrastruktur. Syftet är att säkra att bolagens verksamhet bedrivs i enlighet med ägardirektiv och bolagsordning. I förlängningen kan det innebära att tillgångar kan behöva föras mellan bolaget och kommunen. För närvarande pågår ett projekt för att klargöra sakförhållandet och vilka åtgärder som behöva vidtas.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring i texten, § 15 i bolagsordning för Finet AB. Förvaltningens föreslagna text lyder: ”Likvideras bolaget skall dess behållna tillgångar tillfalla Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB eller – om detta bolag då inte finns – Finspångs kommun.”

Torgny yrkar att meningen ska lyda: ”Likvideras bolaget skall dess behållna tillgångar tillfalla Finspångs kommun.”

Beslutsgång

Ordföranden tar upp Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa bolagsordning för Finet AB
2. Att upphäva nu gällande bolagsordning från 2006-04-25

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

2020-§ 183

Dnr: KS.2018.1145

Medborgarförslag - kaffeautomat i kommunhusfoajén

Sammanfattning

Det har kommit in ett medborgarförslag med ett förslag om att införa en kaffeautomat i kommunhusets foajé då man som besökare inte har tillgång till cafeteria för anställda i huset. I samtal med förslagsställaren utifrån det prioriterade uppdraget som pågår är förslagsställarens förslag att en kaffeautomat köps in till receptionen så att personalen där kan erbjuda kaffe till besökare som behöver vänta länge. För det är vid besök med lång väntetid som förslagsställaren önskar möjligheten till kaffe.

Utifrån det prioriterade uppdraget som pågår med att göra receptionen mer öppen, tillgänglig och integritetsskapande och som presenterats och godkänts på kommunstyrelsens sammanträde finns ingen kaffeautomat med och rekommenderas inte av förvaltningen utifrån följande punkter:

1. Kommunhusets foajé är en plats för att ta emot och lämna av besökare. En plats som ska kännas välkomnande, men dock inte en yta att sitta ner och fika i. Målet är att en besökare inom kort ska välkomnas av medarbetaren som besökaren ska träffa och inte behöva sitta ner och vänta under lång tid. En inskrivningsdator kommer att möjliggöra detta ytterligare så att kommunens medarbetare får ett sms och mejl vid ankomst av besök.
2. Risken för fläckar på nyinköpta möbler samt andra ytor blir desto större om en kaffeautomat finns på plats i ytan.
3. I centrum, i närheten av kommunhuset, finns flertalet caféer och för att sitta ner och fika över en kopp kaffe rekommenderas dessa ytor och kommunhusets reception vill inte konkurrera med dessa caféer och restauranger.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

2020-§ 184

Dnr: KS.2020.0365

Inriktningsbeslut för 2020 års löneöversyn

Sammanfattning

Lönebildningen är en viktig faktor som bidrar till tryggad personalförsörjning. I det personalpolitiska programmet betonas att lönebildningen ska bidra till att verksamhetens mål uppnås och även stimulera utveckling. Lönen ska vara individuell, differentierad samt avspegla befattningens svårighetsgrad, uppnådda mål och resultat.

I lönestrategin framgår bland annat också att det inte ska finnas några osakliga löneskillnader, lönenivån ska avspegla krav på kompetens, ansvar och erfarenhet samt stimulera vidareutbildning, lönespridning ska bibehållas/eftersträvas inom olika yrkesgrupper och att medarbetare som presterar väl och har lång anställningstid ska ha god löneutveckling

Inför förslag på inriktningsbeslut har följande genomförts:

- behovsinventering inom sektorerna
- översyn bristyrken
- översyn statistik jämförelse länet och riket för 2018 och 2019
- sammanställning av fackliga organisationers yrkanden kopplade till löneöversyn i samband med förhandling budget strategisk plan
- översyn avtal 2020 och konsekvenser av dessa samt fördelning av medel 2020.

Rekryteringsutmaning

Inom den offentliga tjänstesektorn blir rekryteringsläget allt mer ansträngt och bristen på utbildad arbetskraft är utbredd inom flera yrken vilket gör det svårt att rekrytera på kort och lång sikt.

Finspångs kommun liksom många andra arbetsgivare står inför stora rekryteringsutmaningar framåt inom flera områden. I Arbetsförmedlingens rapport, Var finns jobben?¹ framgår att det totala underskottet av utbildad arbetskraft väntas uppgå till 100 000 personer på fem år sikt. 55 procent av dessa finns inom hälso- och sjukvård samt inom pedagogiskt arbete. Hälso- och sjukvård, pedagogiskt arbete och socialt arbete står för nära två tredjedelar av det totala underskottet av utbildade.

Inom de offentliga verksamheterna är bristen på arbetskraft sedan tidigare mycket utbredd och utgör redan idag ett hinder för jobbtillväxten inom vissa områden. Hösten 2018 angav sex av tio offentliga arbetsgivare brist på

¹ Arbetsförmedlingen 2019-02-07 Var finns jobben - Bedömning för 2019 och på fem års sikt.

arbetskraft och bristen är i synnerhet stor inom landsting och regioner där den legat på en hög nivå under flera års tid. Samtidigt har bristen på utbildad arbetskraft ökat i snabb takt i kommunerna de senaste åren. Av de kommunala verksamheterna har grundskolan, förskolan samt vården och omsorgen fortsatt svårast att rekrytera, men bristen på arbetskraft har stigit tydligt inom samtliga kommunala områden

Den höga bristen ger konsekvenser hos arbetsgivarna, långa rekryteringsprocesser som belastar ordinarie personal i verksamheten är en konsekvens. Risken är också att kvaliteten i servicen påverkas. För att möta upp rekryteringsutmaningen kan kraven behöva sänkas på befattningar där det är möjligt. Bristen skapar även möjligheter. Arbetsuppgifter identifieras som kan utföras av andra kompetenser och yrkesgrupper. Ett annat sätt att hantera bristen är att hitta nya yrkeskategorier som kräver annan eller kortare utbildning. Exempelvis vårdbiträden, serviceassistenter inom vård och omsorg eller lärarassistenter inom skolan. Detta gynnar bland annat ungdomar och andra som är nya på arbetsmarknaden. Det sker också strukturella förändringar i innehållet inom olika yrken vilket ställer andra krav. Det kan handla om teknikutveckling, offentlig verksamhet strävar efter att nyttja den digitala tekniken för att utveckla arbetssätt och effektivisera arbetsuppgifter inom välfärden.

De befattningar som det råder störst brist på om fem år och som finns inom kommunens verksamheter är: ingenjörer, fritidspedagoger, förskollärare, grundskollärare, gymnasielärare, yrkeslärare, psykologer, sjuksköterskor (både specialistsjuksköterskor och grundutbildade), speciallärare och specialpedagoger, biståndsbedömare, socialsekreterare, mjukvaru- och systemutvecklare, systemanalytiker och IT-arkitekter.

När det handlar om andra utbildningsnivåer råder störst brist på arbetskraft inom följande befattningar när det gäller kommunens verksamhet: kockar och kallskänkor, undersköterskor, hemtjänst och äldreboende²

Statistiska centralbyrån presenterar en rapport årligen, Arbetskraftsbarometern som beskriver tillgång och efterfrågan på utbildade inom ca 70 utbildningsgrupper på den svenska arbetsmarknaden. Syftet är att ge snabb och aktuell information om arbetsmarknadsläget för några vanliga högskole- och gymnasieutbildningar.

2019 års arbetskraftsbarometer presenterar fortsatt brist inom många områden. Det som presenteras är att bristen är störst på nyutexaminerade specialistsjuksköterskor men bristen på grundutbildade sjuksköterskor är också stor. Det är fortsatt stor brist på grundskollärare med inriktning mot fritidshem och ämneslärare årskurs 7-9 i matematik och NO. Inom utbildningsområdet

² Arbetsförmedlingen 2019-02-07 Var finns jobben - Bedömning för 2019 och på fem års sikt.

teknik lyfts framförallt brist på nyutexaminerade med gymnasiala yrkesutbildningar. Även Ingenjörer rådde det brist på.³

Behovsinventering från sektorerna, översyn bristyrken

Inför 2020 år löneöversyn har sektorerna genomfört en behovsinventering. Som delvis presenteras nedan.

Yrken som är svåra att rekrytera och behålla

Tjänster som bedöms svåra att rekrytera och behålla nu och på sikt är barnskötare, förskollärare, behöriga lärare, specialpedagoger/speciallärare kuratorer, SYV och utbildade resurspedagoger

Ytterligare befattningar som lyfts när det gäller svårighet att rekrytera är personliga assistenter, undersköterskor, fysioterapeuter, sjuksköterskor, chaufförer, brandmän med SMO utbildning, kockar, enhetschefer och rektorer.

Även erfarna ingenjörer och tekniker inom samhällsplanering, bygg- och miljö, lyfts som befattningar som är svårrekryterade.

Sektorerna framför också att det är svårt att rekrytera individer med längre erfarenhet inom vissa områden. Sektorerna lyfter också att det är svårt att rekrytera vikarier.

De grupper som bedöms bli ännu svårare att rekrytera framåt är samma som ovan med nedanstående kompletteringar: SFI-lärare, måltidbiträden samt erfarna bemanningsplanerare.

Utmaningen nationellt lyfts, generellt är det svårt att hitta personal med rätt kompetens. Bristen medför sänkta krav. Utöver detta är det svårare att rekrytera personal med de språkliga kompetenser som krävs samt personal med körkort. Det är också framförallt svårt att rekrytera vikarier.

Behov av att se över löner för individer och grupper

Verksamheterna framför att det finns ett behov av att se över lönerna för vissa enskilda individer som särskilt rapporterats in.

Sektorerna lyfter även grupper som behöver ses över ytterligare. Aktuella grupper är förskollärare, lärare, rektorer, sjuksköterskor, biståndshandläggare och färdtjänsthandläggare. Även timvikariernas löner behöver ses över.

Justeringar på grund av ökad kompetens, mer arbetsuppgifter, ökad svårighetsgrad och större ansvar eller utifrån verksamhetsförbättringar

Vård och omsorg ser behov av att lyfta sjuksköterskorna. I nya avtalet med Vårdförbundet finns en satsning på särskilt yrkesskickliga sjuksköterskor. För att möjliggöra en satsning på dessa behövs ett extra utrymme fördelas. Vidare lyfter

³ SCB 2019-12-10 Arbetskraftsbarometern 2019 – vilka utbildningar ger jobb?

sektorn behov av att satsa extra på biståndsbedömarna och bostadsanpassnings-handläggaren.

Totalt sett i kommunen kan det också finnas mindre grupper där det finns behov av att bidra med extra utrymme för att möjliggöra för cheferna att göra skillnad i gruppen.

Sektorerna lyfter också enskilda individer, 2 inom ledningsstaben, 10 inom social omsorg, 7 individer inom sektor utbildning samt 3 individer inom sektor vård och omsorg.

Utöver detta lyfter sektor utbildning förskollärarna som grupp samt de biträdande rektorerna. Sektor vård och omsorg lyfter specialistundersköterskorna som grupp där medel för ökade löner behöver hanteras.

Väl hävdad löneläge eller låg löneutveckling

När det gäller individer med väl hävdad löneläge i relation till andra eller personer där löneutvecklingen kommer att hållas tillbaka framför sektorerna att det finns flera nyexaminerade och nyanställda som går in på höga löner på grund av marknadskrafter. Det gäller bland rekryteringar som gjorts på befattningar där det finns en eller ett fåtal anställda men även inom områden med många medarbetare så som personliga assistenter, lärare och förskollärare. Även nystartad enhet med många nyrekryteringar har medfört höga löner utifrån marknad.

Sektorerna lyfter också att det finns några enstaka medarbetare som kommer få mindre eller ingen löneutveckling.

Statistik och kommentarer

När det gäller statistik finns statistik för länet och riket 2018, statistik i närliggande kommuner för 2019 samt preliminär statistik för Mellansverige och riket 2019.

I statistiken har befattningar där det endast finns en medarbetare tagits bort.

Utifrån de grupper som presenterats som bristyrken har en översyn av statistik, jämförelse med länet och riket genomförts tidigare. Finspångs kommun har tidigare valt att göra satsningar på fler befattningar där Finspång ligger lägre i lönenivå i relation till länet och riket. I samband med att ny statistik för 2019 presenteras kommer en ny översyn göras för att se vilka effekter tidigare satsningar gett. Därefter kommer förslag på satsningar för 2020 att presenteras i arbetsgivardelegation och sedan fastställas.

De fackliga organisationernas yrkanden i förhandling budget strategisk plan och kommentarer

I samband med förhandling av budget strategisk plan 2019-11-04 har de fackliga organisationerna lämnat ett antal yrkanden. Förhandlingsprotokollet med bilagor har delgetts kommunstyrelsen inför beslut.

De yrkanden som är kopplade till löner är följande:

Fysioterapeuterna yrkar på en tydlig lönekarriärstege.

Kommunal yrkar på att ingångslönerna för kommunals medlemmar ska höjas och att det ska tas utöver avtalets utrymme, att ingångslönerna ska vara högre än den avtalade lägsta lönen och att ferielönerna höjs och att de ska vara högre än avtalet.

Sveriges Arbetsterapeuter yrkar på att bra löner och goda anställningsvillkor ska erbjudas.

Vårdförbundet yrkar på att medel ska avsättas för en prioritering av särskilt yrkesskickliga för att öka möjligheten till en lönekarriär inom yrket över tid. De vill se att det nya löneavtalet leder till en bättre löneutveckling och att detta i sin tur ska leda till att det blir lättare att anställa sjuksköterskor till organisationen och att behålla befintliga sjuksköterskor i organisationen.

Vision yrkar på att lojala medarbetare ska uppmärksammas och värdesättas

Sveriges ingenjörer yrkar på att ingenjörerna bör utgöra en prioriterad grupp, särskilt de på ansvarfulla viktiga befattningar (positioner), då sådan kompetens är särskilt svåra att rekrytera till de mindre kommunerna i landet.

Kommentarer från förvaltningen

Förvaltningen ser en utmaning i att flera yrkesgrupper är svåra att rekrytera. Ledningsgruppens hållning har varit att föreslå satsningar i löneökningar på de grupper som är svåra att rekrytera och som ligger lägre i lönenivå i jämförelse med lönenivåerna i närliggande kommuner.

Förvaltningen ser också att det är en utmaning inom flera olika befattningar att nyrekryterade hamnar på en högre lönenivå än de medarbetarna som arbetat länge i kommunen. Sektorerna har arbetat aktivt med lönebildning för att försöka få en bra struktur där de medarbetarna som arbetat länge och presterat väl i organisationen uppmärksammas och värdesätts även lönemässigt vilket även finns med i den fastställda lönestrategin. Förvaltningen ser att det finns ett värde i att ta fram en lönekarriärstege för samtliga befattningar i framtiden.

När det gäller kommunals yrkande kring höjda ingångslöner är det en fråga som tidigare reglerats i de centrala avtalen. Vid dagens datum är inget nytt avtal tecknat för Kommunals medlemmar. Om de nya avtalen reglerar ingångslöner och även utrymmet styrs av detta föreslår förvaltningen att höjda ingångslöner ska tas inom fastställt utrymme för Kommunal om inte avtalet säger annat. Detsamma gäller eventuella omfördelningar av medel på befattningar, även dessa föreslås hanteras inom det garanterade utfall som Kommunals avtal genererar.

Eventuella justeringar på individnivå kan tas utanför det utrymme som avtalet genererar. Förvaltningen föreslår att ferielönerna ska följa avtalet.

När det gäller Vårdförbundets avtal ser förvaltningen att denna grupp behöver tas med i fortsatt diskussion kring prioriterade grupper för att möjliggöra en satsning på de särskilt yrkesskickliga.

Avsatta medel 2020 och kostnad utifrån avtalen

Under 2020 är 2,8 procent avsatta för ökade arbetskraftskostnader, det ska täcka årets lönerevision och även täcka ökade pensionskostnader. Det är totalt avsatt 21 898 tkr för 2020. Helårseffekt i 2021 års budget är 27 916 tkr.

Svenska Kommunalarbetareförbundet och Allmän kommunal verksamhet (Vision, Akademikerförbundet SSR och Ledarna) avtal går ut 2020. Centrala parter kommer att förhandla om nya avtal.

Akademikeralliansen, Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds Samverkansråd samt Vårdförbundet har gällande avtal för 2020. Nuvarande avtal som gäller är sifferlösa.

Under 2019 års löneöversyn fördelades totalt 2,45 procent ut i löneökningar. OB-ersättning och lägerersättning höjdes med 2,3 %. RiB-avtalet höjdes med 2,3%. PAN-avtalet höjdes med 3,36 %. Övriga ersättningar (jour, beredskap, färdtid och förskjuten arbetstid) höjdes med 2,45 % eftersom dessa är procent av lönen.

Extra utrymme fördelas ut till specialpedagoger/speciallärare, förskollärare, förskolechefer, chefer vård och omsorg, arbetsterapeut, fysioterapeut, biståndsbedömare, enheten för bygg och miljö, chefer inom samhällsbyggnad, utbildade skötare, utbildade personliga assistenter, styrkeledare/brandman samt färdtjänstman. Utöver detta gjordes ytterligare satsningar på 17 personer.

Lönekartläggning

Lönekartläggning för 2019 är genomförd och inga justeringar behöver göras utifrån denna. I tidigare gjord kartläggning för 2018 fanns inte några osakliga löneskillnader på gruppnivå däremot gjordes några justeringar på enstaka individer.

Förslag på inriktningsbeslut

Utifrån rekryteringsutmaningen och behovsinventering från sektorerna, översyn och jämförelser av statistik, sammanställning av fackliga organisationers yrkanden samt översyn av avtal och konsekvenser av dessa föreslår förvaltningen kommunstyrelsen att besluta enligt nedan när det gäller löneöversyn 2020:

Fördelning av avsatta medel föreslås ske i enlighet med gällande avtal om siffror finns i avtalen. Prioriterad eller prioriterade grupp eller grupper kan medföra ytterligare medel.

Prioritering kommer att göras på utsedda grupper som lyfts upp från de grupper där behov rapporterats från sektorerna i behovsinventeringen kopplat till bristyrken. I detta arbete kommer även hänsyn tas till kommunens löneläge i relation till andra närliggande kommuner. Uppdaterad information, avstämning och beslut kring grupperna kommer att hanteras i arbetsgivardelegation.

Förvaltningen önskar en sammanhållen löneprocess så långt det är möjligt för att säkerställa att fördelningen av avsatta medel läggs ut utifrån de satsningar som behöver göras. En första överläggning kommer däremot att ske med de förbund där det finns centralt tecknade avtal. Detta gäller Akademikeralliansen, Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds Samverkansråd och Vårdförbundet.

Nya avtal kommer att gälla för Svenska Kommunalarbetsförbundet och Allmän kommunal verksamhet (Vision, Akademikerförbundet SSR och Ledarna). Innan centrala avtal är tecknade kommer inte löneöversyn att kunna genomföras för dessa grupper.

När det gäller behov av justeringar i lönenivåer för enskilda medarbetare utifrån det som rapporterats in i behovsinventeringen från sektorerna föreslår förvaltningen att större justeringar hanteras i fördelning av medel, mindre justeringar hanteras i lönebildningen inom respektive sektor.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fördelning av avsatta medel sker i enlighet med gällande avtal om sifferavtal tecknas centralt. Eventuellt prioriterade grupper hanteras enligt att-sats två.
2. Att eventuellt prioriterad grupp eller grupper ska tas fram av ledningsgruppen och beslutas av arbetsgivardelegation.
3. Att så långt det är möjligt försöka ha en sammanhållen löneprocess men påbörja löneöversyn för de områden där det finns tecknade centrala avtal.
4. Att behovet av större justeringar i lönenivåer för enskilda medarbetare hanteras i fördelningen av medel, mindre justeringar hanteras av respektive sektor

2020-§ 185

Dnr: KS.2019.1240

Aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter

Sammanfattning

Enligt Diskrimineringslagen ska ett förebyggande och främjande arbete bedrivas genom aktiva åtgärder inom en verksamhet, för att motverka diskriminering. Verksamheten ska arbeta för lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Vidare ska arbetsgivaren och arbetstagare samverka i arbetet med aktiva åtgärder. Arbetet ska genomföras av arbetsgivaren fortlöpande, dessutom ska arbetsgivaren skriftligen dokumentera arbetet med de aktiva åtgärderna under året.

Förvaltningen har, tidigare, utifrån lagstiftningen tagit fram ett förslag på dokument kring aktiva åtgärder. Dokumentet anger grunden för hur arbetet med de aktiva åtgärderna ska bedrivas och finns som stöd för verksamheten i Finspångs kommun med bolag. Dokumentet har nu uppdaterats.

Mångfalds- och jämställdhetsarbetet i koncernen ska bedrivas aktivt på alla nivåer och arbetsplatser.

Ärendet är hanterat i arbetsgivardelegation 2020-01-14 där arbetsgivardelegation beslutat att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta dokument gällande aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter att gälla i Finspångs kommunkoncern 2020 - 2022.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar att stryka följande text i dokumentet, sidan 4, under Aktiva åtgärder: ”2. Att arbeta med tillgänglighetsperspektiv utifrån de olika diskrimineringsgrunderna. Syna arbetssätt och -miljöer. För att exempelvis synliggöra skillnader i mäns och kvinnors arbetsmiljö se på fysisk och psykisk miljö ur ett genusperspektiv.”

Vidare yrkar Torgny att texten under Förvärvsarbete och föräldraskap: ”Målet är att arbetsförhållanden ska anpassas så att kvinnor och män ges samma möjligheter att ta lika stort ansvar för barn och hem.” ändras till: ”Målet är att arbetsförhållanden ska anpassas så att män och kvinnors familjebildning underlättas.”

Vidare yrkar Torgny att texten, sidan 5, under Rekrytering: ” Målet är att vid all rekrytering sträva efter en jämn könsfördelning samt att medarbetarna ska spegla mångfalden i Finspångs kommun.” ändras till: ”Målet vid all rekrytering skall

vara att medarbetare med rätt kompetens och erfarenhet anställs i Finspångs kommun.”

Vidare yrkar Torgny att stryka följande text under Aktiva åtgärder: ”1. För att förhindra diskriminering vid anställningsförfarandet rekommenderas kompetensbaserad rekryteringsprocess. 2. Positiv särbehandling kan tillämpas vid likvärdiga meriter för att möjliggöra en jämnare könsfördelning inom yrkeskategorin.”

Ulrika Jeansson (S), med instämmande av Frida Granath (S), yrkar bifall till arbetsgivardelegationens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsgivardelegationens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta dokument gällande aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter att gälla i Finspångs kommunkoncern 2020 – 2022
2. Att dokumentet ersätter tidigare dokument för aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter 2017-2019 fastställt i kommunfullmäktige 2017-02-22 § 24 ärende KS.2016.0668

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2020-§ 186

Dnr: KS.2020.0103

Antagande av omställningsstöd och pension för förtroendevalda i kommun och region - OPF-KL 18

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Regioners styrelse har den 14 september 2018 antagit förslag till reviderade bestämmelser om omställningsstöd och pension till förtroendevalda (OPF-KL18). OPF-KL18 gäller för förtroendevalda som tidigare omfattats av OPF-KL14.

För att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna. OPF-KL18 omfattar reviderade bestämmelser för förtroendevalda gällande omställning, pension och familjeskydd. Utgångspunkten för OPF-KL18 har varit det nu gällande OPF-KL (nedan kallat OPF-KL14)

I OPF-KL18 har komplettering skett inom familjeskydd, samt till viss del möjlighet till aktiva omställningsinsatser.

Förslaget om OPF-KL18 är indelat i fyra kapitel, inledande bestämmelser, bestämmelser om omställningsstöd, pensionsbestämmelser samt familjeskydd.

OPF-KL14 har antagits i kommunfullmäktige 2014-09-24. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att ta fram riktlinjer och rutiner för omställningsstöd.

Vidare har beslut tagits i kommunfullmäktige 2016-08-31 §134, att det ska finnas möjlighet att byta från PPB till OPF-KL.

Kommunstyrelsen har fastställt omställningsstöd förtroendevalda - riktlinjer och rutiner 2017-06-19 § 194.

OPF-KL 18 – förtydligande i förändringar

I OPF-KL 18 har förtydligande gjort kring omställningsstöd. Detta har kommunstyrelsen redan hanterat och fattat beslut kring varför förvaltningen förslår att tidigare taget beslut i kommunstyrelsen ska kvarstå.

I OPF-KL 18 gäller familjeskyddet för förtroendevalda på heltid. Det innebär att om OPF-KL 18 antas kommer familjeskydd gälla för efterlevande vuxen och efterlevande barn till politiker på heltid.

I OPF-KL är lägsta nivå för rätt till pensionsbehållning (avsättning) 3 procent istället för nu gällande 1,5 procent. Detta innebär att det inte sker någon avsättning på belopp under 3 procent istället för 1,5 procent utan det kommer att betalas ut till individen en gång per år.

I OPF-KL 18 är lägsta belopp för pension 200 kronor. Annat beslut om lägsta utbetalningsbelopp kan tas. Förvaltningen föreslår att kommunen ska följa OPF-KL 18, att lägsta belopp att betala ut ska vara 200 kr per år.

Idag betalas pension ut en gång per år för ersättning för förlorad arbetsinkomst. Möjlighet finns att redan i tidsättningen betala ut pensionen på 4,5 procent. Förvaltningen föreslår att 4,5 procent läggs på timlönen så att detta hanteras direkt.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta Antagande av omställningsstöd och pension för förtroendevalda i kommun och region - OPF-KL 18, med noteringen att tidigare taget beslut kring omställningsstöd kvarstår
2. Att beslutet ersätter tidigare taget beslut i KF 2014-09-24
3. Att pension för ersättning för förlorad arbetsinkomst från 2021-01-01 ska betalas ut genom att 4,5 procent läggs på timlönen för förtroendevalda

2020-§ 187

Dnr: KS.2018.0707

Svar på revisionsrapport av granskning av kommunstyrelsens hantering av konst och konstföremål

Sammanfattning

Utövar kommunstyrelsen en ändamålsenlig styrning, uppföljning och internkontroll över kommunens konstinnehav?

Revisionsfirman PwC gjorde under 2018 en revision över den kommunalt ägda konsten och gav i sin granskningsrapport ett antal punkter där vi nu ger våra kommentarer om hur hanteringen av konsten ser ut i dagsläget (mars 2020).

PwC:

Någon genomgående inventering av kommunens konstinnehav har inte gjorts sedan 1980

Nuläge:

En total inventering har genomförts under 2017-2019 vilket inneburit att samtliga tavlor fått ny märkning, fotograferats, skadeinventerats samt blivit inlagda i den nya databasen för kommunens konst. Kommunens kultursamordnare för allmänskultur ansvarar för konstarkivet samt det löpande arbetet med konstinnehavet. I mars 2020 fanns det ca. 990 verk (sk. lös Konst) samt 13 offentliga verk (skulpturer / muralmålningar) registrerade.

PwC:

Den interna kontrollen avseende kommunens konsthantering är inte fullt ut tillräcklig.

Nuläge:

Tidigare fanns endast en Excellista över kommunens konst, men i samband med den nya inventering så köptes en ny databas in (FileMaker Pro) samt att en utvecklare har skräddarsytt den efter våra behov och önskemål. Exempelvis går det att skapa en PDF med en sammanställning över alla tavlor som hänger ex. en enhet, skola, korridor eller enskilt arbetsrum. Dessutom har en iPad köpts in vilket gör att det på ett enkelt sätt går att genomföra löpnade inventeringar och kontroller.

Ett helt nytt och för ändamålet anpassat hyllsystem har köpts in till konstarkivet så att de verk som inte är utplacerade kan förvaras på ett bra sätt.

Samtliga skadade verk har flyttats till konstarkivet som är beläget i kommunhuset och sorterats utifrån typ av skada och hur lätt eller svårt det är att reparera. Under 2020 har ett arbete påbörjats med restaurering och ett 10-tal verk med enklare skador samt motiv som gör att tavlan är aktuell för utlåning, har lämnats in till ramverkstad.

PwC:

Det saknas policy och riktlinjer för hantering av kommunens konstföremål och konstverk.

Det saknas dokumenterade rutiner för konstföremålens hantering, hur konsten ska hanteras vid in- och utlåning, konstens placering, hur den ska underhållas, samt när det gäller inköp etc.

Nuläge:

Konstarkivet hålls öppet en fredag i månaden då anställda kan komma och välja tavlor till sina kontor samt lämna tillbaka det som de inte längre vill ha uppe. Större enheter som vill ha ett flertal verk kan boka separata möten med ansvarig för konstarkivet och tillsammans välja ut verk som är lämpliga vad gäller motiv, storlek, teknik etc.

Det finns en årlig konstbudget på 60 000 kr som ska täcka kostnaden för databasen, inköp av material, restaurering av tavlor, nyinköp men också kostnader för utställningar på Kulturhuset. Det gör att vi kan restaurera ett mindre antal per år, men trots allt kan ett sådant arbete påbörjas.

I och med större flyttar vad gäller kontor och enheter, så är ansvarig för konstarkivet med i den processen i ett tidigt skede för att ge förslag på hur en kommande flytt kan genomföras på bästa sätt. Dessutom kommer en enklare inventering att göras när en flytt är klar.

Det saknas fortfarande skriftliga policys och riktlinjer för hanteringen av konsten, men i praktiken har nya arbetssätt tagits fram. Förvaltningen kommer att ta fram skriftliga rutiner och en konstpolicy under 2020.

Övrigt: nätverk, samverkan samt synliggörande av den kommunala konsten
Kommunens kultursamordnare för allmänskultur sitter i det regionala nätverket för offentlig konst som organiseras av Östergötlands länsmuseum och Region Östergötland. Detta nätverk, flera lokala föreningar samt kommuner som själva ska genomföra konstinventeringar har varit på studiebesök i konstarkivet samt att ansvarig för konstarkivet har hållit flera seminarier för föreningar om kommunens konstinnehav.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna svaret till revisionen
2. Att uppdra till ledningsstab att fortsätta förbättringsarbetet i enlighet med revisionens rekommendationer

2020-§ 188

Dnr: KS.2020.0360

Ungdomars hälsa och levnadsvanor - "Om mig"-enkät 2019

Sammanfattning

Om mig är en webbenkät om ungdomars levnadsvanor som administreras av Region Östergötland. Enkäten har genomförts årligen sedan 2014 och är ett samarbete mellan länets kommuner, Länsstyrelsen Östergötland och Region Östergötland. Frågeställningarna i enkäten handlar om ungdomars egna perspektiv på hälsa och livsstil, tobak och alkohol, skola och fritid samt livet och framtiden.

Svaren är självuppskattande och syftar till att utgöra ett stöd i att förstå ungdomars förutsättningar till god hälsa och goda vanor och i förlängningen kunna underlätta arbetet med barn och unga inom region, kommun och skola.

Noterbart är att Region Östergötland administrerar enkätsvaren och presenterar därefter två rapporter: en hemkommunrapport som denna skrivelse behandlar, och en skolkommunrapport som innehåller enkätsvar utifrån de skolor som finns i kommunen.

Föreliggande tjänsteutlåtande med tillhörande rapport handlar således om ungdomar som går i årskurs 8 på högstadiet och årskurs 2 på gymnasiet och som är folkbokförda i Finspångs kommun.

Resultat för enkätens frågor finns att söka fram på läns-, kommun- och skolnivå i följande statistikverktyg

<https://vardgivarwebb.regionostergotland.se/Startsida/Verksamheter/Halso--och-vardutvecklingscentrum/Verksamhetsutveckling-Vard-och-Halsa/Halsoframjande/Ungdomsenkaten--Om-mig/---Resultat/>

För att utjämna oregelbundenheter vid tidsjämförelser och för att få mer tillförlitliga tidstrender, redovisas andelarna som glidande medelvärde. Med glidande medelvärde menas att den andel som redovisas för ett specifikt år är ett genomsnitt av det året samt de två föregående åren. För nytillkomna enkätfrågor redovisas detta följaktligen utan beräkning av glidande medelvärde.

Arbetet framåt

I juni 2019 tillskapades en kommunal arbetsgrupp med syfte att arbeta med spridning, analys och uppföljning av resultaten från Om mig-enkäten.

I september 2019 bjöd arbetsgruppen in till möte med rektorer och kontaktpersoner för berörda skolor vars elever skriver enkäten. Mötet syftade till att skapa en gemensam tanke kring enkätens relevans och uppföljning av densamma.

Fram till dags dato har arbetsgruppen bjudits in till flera råd och beredningar för att presentera resultaten.

Arbetsgruppen har under 2020 intensifierat arbetet med att ta fram ett årshjul samt en plan för hur enkätsvaren kan spridas och fungera som kunskapsunderlag till politik och verksamhet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2020-§ 189

Dnr: KS.2019.0916

e-förslag: discgolfbana (frisbeegolfbana) i Finspång

Sammanfattning

Ett e-förslag har kommit in om att kommunen ska tillskapa en frisbeegolfbana i anslutning till Arena Grosvad. E-förslaget stöds av 32 personer. Förvaltningen har utrett förslaget i nära samarbete med de aktiva som själv har haft flera väldokumenterade idéer kring utformningen. Förvaltningens bedömning beskrivs nedan. Kostnaden för att anlägga en bana bedöms uppgå till 270 000 kronor. Till detta kommer ett visst skötselbehov som beräknas kosta 25 000 kronor per år. Finansiering är möjlig inom ramen investeringsbudgetens anslag för offentliga miljöer för anläggandet och skötselkostnaden ryms inom fritidsbudgetens anslag. Förvaltningen föreslår att e-förslaget ges ett positivt svar.

Bakgrund

Förslagsställaren skriver i sitt e-förslag: ”Discgolf är en sport som vuxit snabbt på sistone och fortsätter att växa allt mer. Finspångs skogar vore den perfekta platsen för en naturskön bana. Då många som utövar sporten gärna reser för att prova nya banor skulle Finspång få fler besökare utifrån. Alla spelare från Finspång tvingas åka till grannkommunerna som redan har en eller fler banor.”

Den politiska majoriteten i kommunstyrelsens presidium har som vägledning inför utredningen av förslaget varit positiv med utgångspunkt i att förslaget innebär ett sätt att stimulera spontanidrottandet utan stora kostnader för den enskilde.

Förvaltningens utredning och bedömning

Förvaltningen har utrett förslaget och vill redovisa följande bedömning: Anläggandet av en Discgolf/Frisbeegolfbana bedöms som både möjlig till relativt rimliga kostnader och som en attraktion som ytterligare förstärker Finspångs utbud för idrott, lek och rekreation. Dessutom torde den attrahera såväl mer tävlingsinriktade utövare samtidigt som den erbjuder människor i olika åldrar – barnfamiljer, ungdomar, ”leksugna” vuxna utan tävlingsambitioner med flera - ett alternativ till annan motion och främja utevistelse.

Placeringen av banan föreslås ske i ett område norr om och i nära anslutning till Arena Grosvad på mark som idag består i huvudsak av öppna fält. Marken ägs av Finspångs kommun.

Placeringen av banan på denna plats förstärker området med ytterligare attraktivitet och betonar områdets karaktär som kommunens och tätortens centrala plats för idrotts- och fritidsaktiviteter. Bedömningen är att förslaget och placeringen bidrar till en fortsatt positiv utveckling av området.

Banan innebär en utformning med 18 discgolfbanor/hål med varierande längd. Anläggandet innebär investeringar i discgolfburar, utkastplatser, skyltning och vissa avgränsande markeringar i enkel form, papperskorgar och ett antal parkbänkar som rast/viloplatser. Till detta kommer kostnader för själva anläggandet i form av markarbeten, vilket inte handlar om några större ingrepp, samt viss röjning av vegetation. Banans längd är totalt ca 3,5 km med den sträckning som i beredningsfasen diskuterats med de aktiva och förslagsställaren. Den slutliga utformningen och placeringen av hålen kommer att ske i samarbete med de aktiva som ligger bakom e-förslaget så att banan blir så bra som möjligt.

En naturvårdsbedömning har skett av området som inte visar på några hinder för anläggandet. Visst skydd mot trädkador kommer att genomföras. Bygglov erfordras ej.

Kostnadsbedömningen för anläggandet uppgår till 270 000 kronor. Finansieringen av banan föreslås ske inom investeringsbudgetens anslag för ”Offentliga miljöer”. Ett visst skötselbehov finns såsom underhåll av bänkar, soptömning och viss markskötsel. Kostnaden för detta beräknas till 25 000 kronor per år. Detta bedöms rymmas inom fritidsbudgetens drift.

Vid ett snart och positivt beslut är bedömningen att anläggningen bör kunna anläggas så att den kan tas i bruk till sommaren 2020.

Då detta är ett inkommet e-förslag betyder det att både förslaget och ekonomin behöver behandlas och beslutas i kommunfullmäktige. Detta skiljer sig i detta fall mot de gånger kommunstyrelsen på delegation fattar beslut om att anslå medel inom ramen för den av kommunfullmäktige beslutade investeringsbudgeten.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att bifalla e-förslaget om att anlägga en frisbeegolfbana enligt förvaltningens ovanstående beskrivning inom en kostnadsram om 270 000 kronor
2. Att finansiering sker inom investeringsbudgetens anslag för ”Offentliga miljöer” och att den årliga skötselkostnaden belastar fritidsbudgeten
3. Att sektor ledningsstaben får ramtillskott för årskostnaden från kommungemensamma medel för avskrivningar efter slutredovisat projekt
4. Att meddela förslagsställaren om beslutet

2020-§ 190

Dnr: KS.2019.0287

Granskning detaljplan Förskola Lotorp 3:29 m.fl.

Sammanfattning

2019-05-20 gav kommunstyrelsen förvaltningen i uppdrag att upprätta en ny detaljplan för fastigheten Lotorp 3:29 m fl. (KS § 218, dnr. KS.2019.0287). Bakgrunden är ett stort behov av en ny förskola i Lotorp efter att den förra förskolan, belägen på en av fastigheterna inom planområdet, i början av 2018 skadades av en brand.

Detaljplanen möjliggör uppförandet av en ny förskola. Ytterligare möjliggör planen avstyckning av befintlig bostadsbebyggelse till egen fastighet, då en del av småindustrifastigheten Lotorp 7:6 säkras som kvartersmark för bostadsändamål. Detaljplanens genomförande innebär att en del av den allmänna platsmarken Lotorp 3:6 övergår till kvartersmark för förskoleverksamhet, samt en del för bostad.

Huvuddrag:

Inom planområdet planeras en förskola i delvis två våningar med plats för upp till sex avdelningar. För att säkerställa tillräcklig friyta för förskoleverksamheten möjliggör planen att förskolans verksamhet tar en del av kommunens allmänna platsmark i anspråk, liksom en del av småindustrifastigheten Lotorp 7:6.

I planområdets norra del säkerställs det befintliga bostadshuset som just bostad genom att detaljplanen möjliggör en markreglering av Lotorp 7:6. Detta säkerställs även genom anvisning av del av Lotorp 3:6, till kvartersmark för bostadsändamål. Detta skapar förutsättningar för avstyckning av marken kring den befintliga bostaden till egen fastighet.

Planprocess:

Samråd genomfördes 2020-02-12 – 2020-03-25.

Granskning planeras genomföras under två veckor i april – maj.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att delegera beslutet om att anta detaljplan Förskola Lotorp 3:29 m.fl. till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

2. Att förvaltningen får i uppdrag att genomföra granskning av detaljplanen för Förskola Lotorp 3:29 m.fl.

2020-§ 191

Dnr: KS.2019.0820

Samråd detaljplan Lotorp 6:7 m.fl.

Sammanfattning

Förvaltningen fick 2019-04-08 i uppdrag av kommunstyrelsen att påbörja ett detaljplanearbete för fastigheterna Lotorp 6:7 och 6:8. Bakgrunden är en önskan från Vallonbygden att uppföra cirka 30 lägenheter i högst två våningar.

Planen planeras vara ute på samråd mellan 2020-05-21 och 2020-07-02. Granskning av detaljplanen planeras pågå under augusti 2020. Då detaljplanen inte är av större vikt eller har principiell beskaffenhet så föreslår förvaltningen att beslut om antagande av detaljplanen delegeras till kommunstyrelsen. Förvaltningen föreslår vidare att den får kommunstyrelsens godkännande att skicka detaljplanen på samråd och därefter granskning.

Huvuddrag:

Markägaren Vallonbygden AB har ansökt om upprättande av ny detaljplan för fastigheterna Lotorp 6:7 och 6:8. Av plantekniska skäl är del av Lotorp 3:6 inkluderad i planområdet för att undvika att en liten rest från gällande detaljplan från 1991 ligger kvar. På fastigheterna 6:7 och 6:8 vill man uppföra bostäder i två våningar med tillhörande komplementbyggnader. Totalt är det tänkt att byggnaderna ska innefatta cirka 30 lägenheter. Befintliga detaljplaner tillåter inte en sådan exploatering varför det finns ett behov av att ta fram en ny detaljplan.

Planområdets fastigheter har tidigare varit bebyggda med bostäder. Byggnaderna är sedan lång tid tillbaka rivna. Ingen klassad natur tas i anspråk. Bedömningen är att en särskild miljökonsekvensbeskrivning inte behöver upprättas, då den nya detaljplanen inte anses innebära betydande miljöpåverkan.

Samråd och granskning

Samrådet syftar till att samla in information, önskemål och synpunkter som berör planförslaget och överväga dessa i ett tidigt skede av detaljplanearbetet. Kommunen ska samråda om ett förslag till detaljplan med bland andra länsstyrelsen, lantmäteriet, kända sakägare och boende som berörs.

Det demokratiska perspektivet är en central del i arbetet med detaljplaner. Det är därför viktigt för kommunen att få in synpunkter från olika perspektiv. För att underlätta förståelsen av planförslaget kommer kommunen att bjuda in berörda till samrådsmöte.

När förslag till detaljplan varit på samråd och kommunen bearbetat det utifrån information och synpunkter som framkommit ska planförslaget vara tillgängligt för granskning inför beslut om antagande. Granskningens syfte är att visa det

bearbetade planförslag som kommunen har för avsikt att anta och samtidigt ge berörda intressenter en sista möjlighet att lämna synpunkter.

Planprocess:

Samråd planeras genomföras 2020-05-21 – 2020-07-02.

Granskning planeras genomföras under augusti 2020.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att föreslå kommunfullmäktige att delegera beslutet om att anta detaljplan Lotorp 6:7 m.fl. till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

2. Att godkänna upprättade detaljplanelhandlingar för Lotorp 6:7 m.fl. för genomförande av samråd enligt 5 kap. 11 § plan- och bygglagen.
3. Att när förslaget till detaljplan varit på samråd och redigerats efter inkomna synpunkter, i enlighet med 5 kap. 18 § plan- och bygglagen ge samhällsplaneringsenheten i uppdrag att genomföra granskning av planförslaget för Lotorp 6:7 m.fl.

2020-§ 192

Dnr: KS.2020.0004

Risikkontroll pensionsplaceringar februari 2020

Sammanfattning

Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Den övergripande risklimiten enligt placeringspolicyn innebär att minst 90% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen.

Händelser under februari och början av mars månad:

Den totala risksituationen har försvagats rejält under februari som följd av oron för Corona-virusets påverkan på bolagens vinster.

I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering fallit till 184,7% (186%). Max andel aktier kan nu som mest uppgå till 30%, att jämföras med 39% i januari. Under månaden har Stockholmsbörsen sjunkit med 6,6% vilket givetvis påverkat kommunens pensionsportfölj negativt.

Kommunen samarbetar med Söderberg och partners som kontinuerligt bevakar utvecklingen av pensionsportföljen, pensionskulden och marknadsrisken. Under februari har inga försäljningar/köp skett men under början av mars flera förändringar skett i portföljen som följd av ytterligare börsfall. Max andel aktier uppgick vid mitten av mars till 11% vilket medfört att kommunen efter det minskat andel aktier och istället placerat i säkrare värdepapper.

Orealiserade vinster uppgick vid årsskiftet till +3,6 mkr baserat på aktuella marknadsvärden. Motsvarande värdering till och med mitten av mars visar nu på en negativ värdeutveckling av portföljen med -4,8 mkr från januari. Dessa finansiella poster påverkar således kommunens ekonomi och finansenheten i stor grad under året och utgör en stor osäkerhetspost i prognosarbetet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen Risikkontroll pensionsplaceringar februari 2020

2020-§ 193

Dnr: KS.2020.0007

Skuldförvaltarrapport mars 2020

Sammanfattning

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för sin egen finansiering. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicyn. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicyn olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

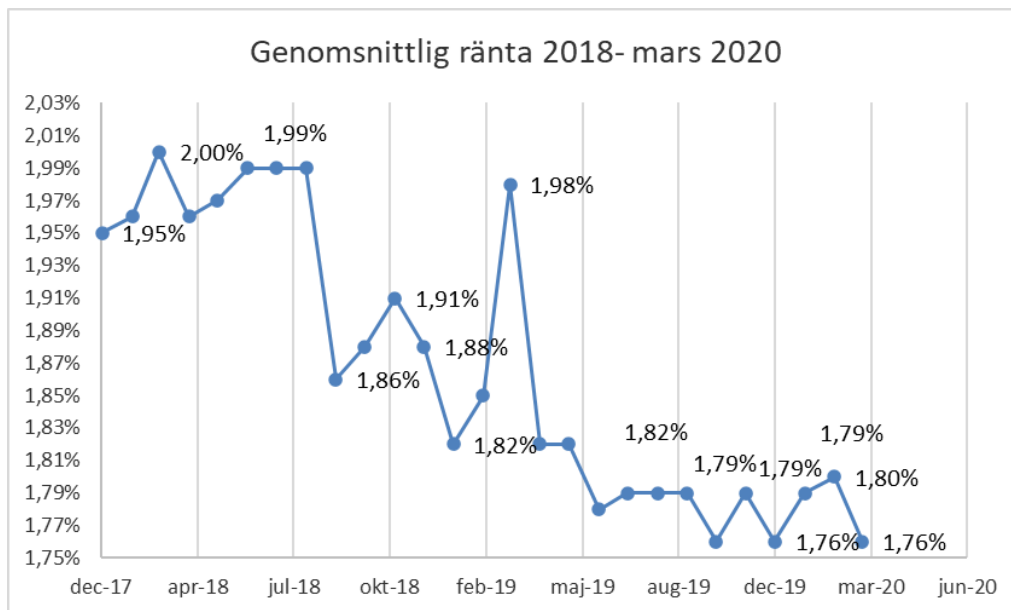
Händelser under mars månad

Förvaltningen redovisar skuldförvaltarrapporten för mars 2020. Den genomsnittliga räntan har sjunkit jämfört med föregående månad och uppgår till 1,76% (1,79%). I slutet av februari hade internbanken ett kapitalförfall för ett rörligt lån om 75 mkr. Lånet förnyades hos Kommuninvest men till bättre räntevillkor än tidigare vilket påverkat snitträntan.

Internbanken har fortfarande krediter om 550,5 mkr med rörlig ränta av totalt 1 051,1 mdr. Genom att ha en bra fördelning mellan fasta och rörliga lån med olika löptider föreligger ingen avvikelse mot finanspolicyn.

Från första mars har Finet ökat sin upplåning i internbanken med 5 mkr som ett första steg i finansieringen av fortsatt fiberutbyggnad enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige. Ingen ytterligare nyupplåning har behövts då kommunen har fortsatt god likviditet.

För *kommunens finansenheter* innebär en lägre snittränta på upptagna lån lägre räntekostnader än budgeterat. De lån med rörlig ränta påverkas av hur 3-månaders stiborränta ligger till, vilket påverkas av rådande marknadsläge och konjunktur. Lägre ränta medför samtidigt att kommunens ränteintäkter för vidareutlåning i internbanken blir lägre som följd av att debiteringen till bolagen baseras på genomsnittlig ränta.



Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i form av ränteswappar.

Högst 50% av totala skuldportföljen får ha rörlig ränta, i slutet av månaden var måttet 20%, vilket ligger inom angivet intervall. Den genomsnittliga volymvägda räntebindningstiden bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, vid utgången av mars var värdet 2,29 år.

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

Vid slutet av mars uppgick andel kapitalförfall inom 1 år till 16,2%. Finansieringsrisken låg inom angivet mått enligt finanspolicyn (i den närmaste 12-månadersperioden kan undantagsvis högst 50% av lånestocken förfalla till betalning).

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån

inte bör understiga 2,5 år. Vid slutet av månaden var måttet 2,55 år. Det lån som förföll i slutet av februari förnyades och förbättrade den genomsnittliga kapitalbindningstiden.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna skuldförvaltarrapporten för mars 2020

2020-§ 194

Dnr: KS.2020.0227

Internkontrollplan 2020 Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Internkontroll är ett verktyg som ska användas för att säkerställa, de av kommunfullmäktige fastställda, verksamhetsmässiga och ekonomiska målen. Internkontrollen omfattar såväl de politiska som de professionella systemen och rutinerna som används för att styra verksamhet och ekonomi.

En riskbedömning görs utifrån externa risker, interna risker och verksamhetsrisker. Kontrollaktiviteter är de konkreta åtgärder som vidtas för att motverka, minimera eller i vissa fall eliminera risker.

Internkontrollplan 2020

Inför 2020 års internkontrollplan har alla sektorer gjort en översyn av risker och kontroller i sina planer och gjort vissa justeringar och kompletteringar. Förra årets internkontrollplan bifogas för jämförelse.

Planen bygger som tidigare år på väsentlighets- och riskanalys, samt på de kritiska områden som löpande identifieras i verksamheten. En del kontrollmoment rapporteras enbart till närmast ansvarig chef. Dessa kontrollmoment berör i första hand administrativa eller ekonomiska rutiner/processer. Centrala politiska uppdrag som rör budget strategisk plan samt verksamhetens utveckling i övrigt ska däremot rapporteras till kommunstyrelsen. Avvikelse skall dock, i enlighet med reglementet och tillämpningsanvisningar, alltid rapporteras till kommunstyrelsen.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar på en ändring i dokumentet att sektor utbildnings rapporter som ska redovisas i januari istället redovisas i februari, utom punkten Samlad kvalitetsrapport för sektor utbildning.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen bifaller detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa internkontrollplanen för 2020 med ändringen att sektor utbildnings rapporter redovisas i februari istället för januari, förutom punkten Samlad kvalitetsrapport för sektor utbildning

2020-§ 195

Dnr: KS.2020.0449

Investeringsmedgivande utöver ram - ombyggnation av kommunhuset

Sammanfattning

I takt med att kommunens befolkning ökar så ökar också behovet av kommunal service och därmed även antalet anställda i kommunens verksamheter. Förutom de större verksamheterna vård, skola och omsorg så ökar också de verksamheter som bedrivs av personal som har sin arbetsplats i kommunhuset. Några områden är individ- och familjeomsorg, LSS-verksamhet, förskolans ledning, tjänster inom plan-, bygg- och miljöområdena. Antalet arbetsplatser i kommunhuset har också ökat när verksamheter som bedrivits i externs förhyrda lokaler har flyttat in i huset, t ex IT-avdelningen och central barn- och elevhälsa.

Sedan några år har det funnits ett behov att hitta alternativa lokaler och en grupp tillsattes som skulle planera för en omflyttning och eventuellt utflyttning av verksamhet ur huset och i samband med det planerades en flytt till Amastens lokaler i gamla vårdcentralen. Det kom dock aldrig till en överenskommelse med Amastens kring hyrestid och vilka åtgärder som krävdes i lokalerna. I samband med detta sa Skobutiken upp sina lokaler i huset och det beslutades att göra en omstart i flyttgruppen för att se om någon verksamhet kunde sitta i dessa lokaler.

Under 2019 beslutades att kommunen skulle bygga upp en egen fastighetsavdelning, vilket innebar ytterligare behov av lokaler. Därefter sa även frisörsalongen upp sina lokaler och dessa införlivades i projektet.

I kommunhuset finns för närvarande ca 185 kontorsrum och ca 260 personer vilket betyder att det är många som delar rum. Det går bra i viss verksamhet men är direkt olämpligt i andra verksamheter. Flyttgruppen har arbetat fram ett förslag på placering som innebär att 40 personer (inkl 16 på nya fastighetsavdelningen) flyttar ut i den tidigare frisörsalongen, källaren under frisörsalongen samt skobutiken och 10 personer flyttar till lediga kontorslokaler på Bergska skolan. Det innebär att verksamheten hålls inom kommunens egna fastigheter och att lokaler som annars kunde vara svåra att hyra ut tas i anspråk.

I kommunhuset föreslås att den tidigare frisörsalongen och källaren under frisörsalongen ställs om till kontor samt att en del förbättringar görs i skobutiken som redan till viss del har ställts om till kontor. En del smärre renoveringar, främst målning, är även planerad i Bergska skolan.

De kalkyler som fastighetsavdelningen tagit fram för detta slutar på 3,8 mkr och utöver detta tillkommer möbler för ca 0,6 mkr, totalt 4,4 mkr. Kapitalkostnaden blir ca 0,5 mkr och hyresbortfallet för skobutiken och frisörsalongen är ca 0,4

mkr vilket ska täckas med internhyresintäkter. I dagsläget belastar de tomma lokalerna på Bergska lokalpoolen med ca 0,2 mkr.

Förvaltningen föreslår att detta projekt finansieras utöver antagen investeringsram för 2020 då investeringsmedel inom investeringsramen redan är öronmärkt för andra projekt. Om kommunstyrelsen tar beslutet att föreslå kommunfullmäktige besluta om detta projekt kommer förvaltningen, för att påskynda processen, starta upphandlingen efter kommunstyrelsens beslut. Detta görs då med förbehållet att projektet endast genomförs om nödvändiga politiska beslut fattas i kommunfullmäktige. Att tidigarelägga projektet är ett sätt att understödja det lokala näringslivet då även byggföretagen haft en vikande marknad under våren.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar att finansiering sker inom antagen budgetram istället för utöver antagen budgetram (att-sats 2).

Vidare yrkar Torgny att att-sats 3 stryks, och därmed faller att-sats 4.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp att-sats 1 och finner att kommunstyrelsen bifaller den att-satsen.

Därefter tar ordföranden upp att-sats 2 och ställer den mot Torgny Maurers (SD) yrkande om den att-satsen, och finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till att-sats.

Sedan tar ordföranden upp att-sats 3 och finner att kommunstyrelsen bifaller att-satsen, och därmed faller Torgny Maurers (SD) yrkande.

Sedan tar ordförande upp att-sats 4 och finner att kommunstyrelsen bifaller den.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anslå 4,4 mkr till iordningsställande av lokaler i kommunhuset för att skapa förutsättningar att inrymma kommunens förvaltning.
2. Att finansiering sker utöver antagen budgetram för investeringar om 65 mkr.
3. Att finansiering sker inom kommunens rörelsekapital.
4. Att den ökade hyreskostnaden får finansieras inom ram.



Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2020-§ 196

Dnr: KS.2020.0387

Taxor för Kulturhuset - uthyrning av lokaler

Sammanfattning

Kulturhuset i Finspång hyr ut lokaler till interna och externa intressenter. Prislistorna har inte reviderats sedan 2012. Gällande prislister är ej fastställda av kommunfullmäktige.

Förslag på nya prislister gällande för:

1. Företag, ej kommersiell verksamhet. (möten, konf etc), ideella organisationer och föreningar utanför Finspångs kommun
2. Ideella organisationer och föreningar i Finspångs kommun och kommunal verksamhet utan vinstintresse eller andra intäkter

Beskrivning av ärendet

Kulturhuset hyr idag ut lokaler till föreningar, organisationer och studieförbund till en rimlig lokalkostnad. Vi hyr även ut till företag för icke kommersiell verksamhet såsom möten och konferenser enligt en fast prislista. Företag/artister får hyra lokalerna för kommersiell verksamhet.

Kommunens rätt och möjligheter att bedriva verksamheter t ex hyra ut lokaler, där man kan snedvrیدا förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, regleras av ett tillägg i konkurrenslagen. 3 kap 27§.

Detta tillägg innebär att Konkurrensverket under vissa förutsättningar kan förbjuda en kommun att bedriva en viss verksamhet som snedvrider förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden.

Eftersom nuvarande listor för taxor och avgifter inte är fastställda av kommunfullmäktige och inte fullt ut följer tillägget i konkurrenslagen måste dessa ses över och bara innehålla verksamheter som hyr utan vinstsyfte. Självkostnadsprincipen ska gälla. Övriga kommersiella aktörer hanteras var för sig enligt marknadsmässiga principer.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar att prislistan för uthyrning uppräknas med konsumentprisindex - KPI (oktober-index) varje år och avrundas till närmsta 10-tal kronor.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut, förvaltningens förslag med Ulrika Jeanssons (S) tillägg, och att kommunstyrelsen bifaller detta.

Kommunstyrelsens beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att prislstan för uthyrning uppräknas med konsumentprisindex - KPI (oktober-index) varje år och avrundas till närmsta 10-tal kronor.
2. Att fastställa de föreslagna prislistorna för uthyrning av lokaler i Kulturhuset enligt bilaga daterad 2020-03-18, dokumentnummer KS.2020.0387-2.

2020-§ 197

Dnr: KS.2020.0352

Ansökan ur digitaliseringspott för elektronisk underskrift och stämpel

Bakgrund

E-legitimation, även e-leg, eID, eller e-ID, är en elektronisk legitimation för användning på Internet. Med hjälp av en e-legitimation kan man legitimera sig, logga in i system och verktyg samt skriva under avtal och godkänna transaktioner på olika myndigheters, bankers och andra företags webbplatser. E-legitimation kan även användas för elektronisk signering av fakturor, journalhandlingar och recept. En e-legitimation möjliggör även kryptering av information och e-post när e-tjänster och datasystem ska kommunicera med varandra, vilket bidrar till en säkrare hantering av data, inklusive personuppgifter.

Enligt antagen *Digitaliseringsstrategi* ska Finspångs kommun prioritera digital service i första hand och erbjuda personlig service där det behövs. Digitala tjänster ska, så långt det är möjligt, vara förstahandsvalet för privatpersoner och företag i kontakten med kommunen. Samtidigt måste vi värna om medborgarnas rättigheter, integritet och säkerhet.

För att nå målen i *Digitaliseringsstrategin* behöver vi ta tillvara och implementera digitaliseringens möjligheter och se över vilka processer i våra verksamheter som kan digitaliseras. Ledningsstaben har identifierat att Finspångs kommun idag saknar verktyg och arbetssätt som möjliggör användandet av elektronisk signatur, vilket behövs för att på ett snabbt, enkelt och säkert sätt kunna hantera ett allt större flöde av digital information och tjänster.

Genom att använda elektronisk signering via e-legitimation minskar Finspångs kommuns klimatpåverkan genom färre utskrifter och transporter. Det bidrar även till en högre servicenivå internt och externt, genom snabbare hantering av underskrifter, samt högre informationssäkerhet genom bättre spårbarhet och loggning.

I linje med detta och för att bibehålla en helt digital process behöver Finspångs kommun implementera en lösning för digital legitimering och signering.

Sammanfattning

- ✓ Finspångs kommun behöver en kommungemensam lösning för digital legitimering och signering
- ✓ Ledningsstaben ser stora vinster med både nationell och regional samverkan, men ser samtidigt över alternativa lösningar

-
- ✓ En kommunövergripande projektgrupp ska tillsammans
 - ✓ Genomföra en behovsanalys i samtliga sektorer
 - ✓ Sammanställa en gemensam kravspecifikation
 - ✓ Se över lösningarna som erbjuds på marknaden
 - ✓ Utifrån verksamhetskraven implementera en lösning för e-legitimation inom Finspångs kommun.

Upplägg

Utfallet av behovsanalysen blir helt styrande för omfattningen av implementationen under 2020, både avseende de i första läget berörda verksamheterna, samt relevanta system.

- Lösning för säker inloggning – hur ska användarna logga in med e-legitimation, har vi hård- och mjukvarulösningar på plats eller behöver dessa införas?
- Anpassning av verksamhetssystem – hur ska våra system anpassas för att möjliggöra inloggning och signering med e-legitimation?
- Informationssäkerhetskrav – vilka informationssäkerhetskrav behöver vi säkerställa att vi kan leva upp till, exempelvis loggning och spårbarhet?

Ansökan

Ledningsstaben ansöker om 300 000 kronor i utvecklingsmedel för projektets arbete med att efter genomförd behovsanalys implementera en kommungemensam lösning för e-legitimation i Finspångs kommun.

Av de avsatta medlen för digitalisering finns för närvarande 875 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (300 000 kronor) finns 575 000 kronor kvar.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att bevilja ledningsstaben digitaliseringsmedel för införandet av e-legitimation under år 2020.
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med summan 300 000 kr.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 198

Dnr: KS.2020.0163

Fördelning av miljöutvecklingspott 2020

Sammanfattning

2018 togs ett politiskt beslut om en årlig satsning på investeringar för miljö- och klimatåtgärder i form av en miljöutvecklingspott (beslut 2017-12-18 dnr KS.2017.1112). Beslut om kriterier togs år 2019 (KS 2019.0187). I år har det åter varit möjligt för alla verksamheter att ansöka om medel för investeringar. Nytt för i år var att en del av medlen var avsatta i driftsbudgeten.

Totalt inkom 13 nya ansökningar med ett flertal spännande förslag. Ansökningarna innehöll en uppskattad kostnad och en beskrivning av miljö- och klimatnytta. Fyra av de ansökningar som inkom 2019 överfördes till årets utlysning eftersom de omfattade driftsmedel. Merparten av dessa ansökningar är avsedda för att förskolor ska öka biologisk mångfald, något vi ser mycket positivt på. En jury bestående av Hugo Andersson (miljö- och samhällsbyggnadsråd), Helene From (samhällsbyggnadschef) och Jane Hjelmqvist (hållbarhetsstrateg) har bedömt ansökningarna.

Sex ansökningar är för åtgärder för att införa källsortering i verksamheter. Eftersom kommunstyrelsen fattade 2019 beslut om att källsortering ska införas i samtliga av kommunens lokaler finansieras dessa åtgärder enbart med en mindre del av sökt belopp (cirka 25 %). Det förväntas dock av verksamheter att ändå utföra åtgärder som möjliggör källsortering i enlighet med kommunstyrelsens tidigare beslut.

Följande föreslås beviljas medel från miljöpotten 2019:

1. Elcyklar och eldriven side-by-side cykel – bidrar till minskad bilanvändning och därmed minskning av koldioxidutsläpp
2. Bihotell, bivänlig trädgård och anordning för att nyttja regnvatten – bidrar till ökad biologisk mångfald och minskad konsumtion genom egen odling
3. Komposteringsanläggning i skolan/förskolan – bidrar till ökad återvinning, minskat avfall
4. Källsortering i kommunens lokaler – bidrar till ökad återvinning, minskat avfall
5. Inköp av ångtvättar mm – bidrar till minskad vattenanvändning, minskad användning kemikalier och minskad resursanvändning
6. Byte ut lysrörsarmaturerna mot LED belysning - minskad energianvändning



Enhet/lokalisering	Sektor	Beviljat belopp	
		Driftsbudget	Investeringsmedel
1. Elcyklar			
Bergska gymnasiet – Bildningen – 2 st	Utbildning	28 000	
Daglig verksamhet (eldriven side-by-side cykel)	Social omsorg		70 000
2. Bihotell, bivanliga trädgårdar och anordning för att nyttja regnvatten			
Metallens förskola	Utbildning	10 000	
Lekeberga förskola	Utbildning	10 000	
Ekesjö förskola	Utbildning	10 000	
3. Komposteringsanläggning i skolan/förskolan			
Viggestorpsskolan	Utbildning	25 000	
Hällestads- och Grytgölsskola	Utbildning	5 600	
4. Källsortering i kommunens lokaler			
Viggestorpsskolan	Utbildning	16 000	
Hällestads- och Grytgölsskola	Utbildning	14 000	
Kommunhuset (HR-avdelningen)	Ledningsstaben	15 500	
Myndighetskontoret	Social omsorg	400	
Storängsgården	Vård- och omsorg	25 000	
Gullvivans förskola	Utbildning	12 500	
5. Inköp av ångtvättar mm			
Lokalvårdsservice	Samhällsbyggnad		40 000
Daglig verksamhet	Social omsorg	10 000	
6. Byte ut lysrörsarmaturerna mot LED belysning			
Fastighetsenhet (Hårsstorpskolan)	Samhällsbyggnad		40 000
avskrivningskostnaderna, 15 000 kr, och räntekostnader, 3 000 kr		18 000	
Budget enligt Strategisk plan		200 000	150 000

Totalt	200 000	150 000

Sektor utbildning får då driftbudget på 131 100 kr, ledningsstaben 15 500 kr, sektor social omsorg 10 400 kr och sektor vård- och omsorg 25 000.

Från investeringsmedel får sektor social omsorg 70 000 kr och sektor samhällsbyggnad 80 000 kr.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna föreslagna ansökningar om investeringar från miljöutvecklingspotten om totalt 150 000 kr.
2. Att godkänna föreslagna ansökningar om driftbudget och medel tas från kommungemensamma medel.
3. Att avskrivningskostnaderna, 15 000 kr, och räntekostnader, 3 000 kr, finansieras genom kommungemensamma medel till respektive sektor vid slutredovisning.
4. Att eventuella driftkostnader som uppstår vid investeringarna ovan belastar respektive verksamhet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 199

Informationsärenden

- a) Rapportering om läget i Finspång – Coronaviruset; kommundirektör Johan Malmberg informerar om läget i Finspångs kommun angående Corona-pandemin.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2020-§ 200

Anmälan av delegationsbeslut

Sammanfattning

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet samt genom dokument i pärm under sammanträdet.

Beslut att ansöka om statlig ersättning för Q1 2020
asylsökande elever som påbörjat nationellt program efter
18 års ålder

Beslut att ansöka om statlig ersättning för kvartal 1 från
Migrationsverket för asylsökande elevers
utbildningskostnader

Beslut om tilläggsbelopp till gymnasieelev vid Curt
Nicolin Gymnasiet vårterminen 2020

Avge yttrande angående mottagande av elev till
utbildning i annan kommun eller samverkansområde
läsåret 2020/2021

Omsättning av lån 2020-03-31 49,1 mkr

Förändring av checkkreditlimit inom koncernkontot

Omplacering av medel i
pensionsmedelsplaceringsportföljen

Omplacering av medel i
pensionsmedelsplaceringsportföljen

Omplacering av medel i
pensionsmedelsplaceringsportföljen

Omplacering av medel i
pensionsmedelsplaceringsportföljen

Ombud för ansökningar om medfinansiering hos
Naturvårdsverket för laddinfrastruktur för kommunens
elbilar

Ramjustering mellan sektor ledningsstab och
kommungemensamma medel angående medel för
medlemskap i bl a SKL

Ramjustering av budget mellan utvecklingsavdelning och
kommundirektören

Ramjustering mellan kommundirektör och
utvecklingsenheten

Investeringsmedgivande - storbildsutrustning arbetsrum

Investeringsmedgivande - nya Stratsys licenser 2020

Investeringsmedgivande - möbler lokalflytt 2020

Investeringsmedgivande - system för e-tjänstekort

Investeringsmedgivande nytt rökskydd på
Räddningstjänsten

Investeringsmedgivande smartboard Bygg och Miljö

Investeringsmedgivande - köksutrustning 2020
måltidsenheten

Investeringsmeddelande - nytt kostdata system
måltidsservice

Investeringsmedgivande - lokalvårdutrustning 2020
Lokalvårdsservice

Ramjustering mellan Ledningsstaben och köpande
sektorer gällande löneökningar 2019 på
bemanningcentralen

Lift på inhägnat område Slottsvägen den 22 april
Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Utökad uteservering - Joan´s i Finspång 2020
Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Valborgsmässofirande i Falla 30 april
Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Food Truck vid Stationshuset 2020-2021
Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Plantbyttardag i Igelfors 25 april
Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Delegationsbeslut för medfinansiering statsbidrag för
mindre barngrupper 20/21

Upphörande av verksamhet vid Kvarnens förskola

Tf. enhetschef försörjning- och arbetsmarknadsenheten

Beslut om stängning av korttidsvistelse för personer med
funktionsnedsättning, Björnkullen, med anledning av
coronaviruset

Beslut om att stänga träffpunktsverksamhet och viss
dagverksamhet enligt socialtjänstlagen med anledning av
coronaviruset covid-19

Beslut om att stänga dagverksamhet Solgläntan enligt
socialtjänstlagen med anledning av coronaviruset covid-
19

Beslut om att öppna ny tillfällig korttidsverksamhet
enligt socialtjänstlagen med anledning av coronaviruset
covid-19

Fullmakt att företräda Finspångs kommun i
förvaltningsdomstol i ärende om laglighetsprövning av
beslut om skolskjuts

Markförsäljning till Vallonbygden berörande del av fastigheten Högby 1:2

Överenskommelse om avgång med avgångsvederlag

Tecknade kollektivavtal till och med 2020-03-30

Överenskommelse om avgång från tjänst inom sektor vård och omsorg

Beslut om parkeringstillstånd för rörelsehindrade kvartal 1 2020

Beslut om sekretess avseende socialsekreterares namn

Beslut att ansökan om statlig ersättning för asylsökande barn i förskolan vårterminen 2020

Fullmakt att företräda Finspångs kommun i mål om laglighetsprövning av beslut om avveckling av pedagogisk omsorg, målnummer 1043-20

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2020-§ 201

Delgivningar

1. Cirkulär 20:16 SKR – Överenskommelse om krislägesavtal
2. Cirkulär 20:17 SKR – Ändrade anslutningsvillkor i de kommunala tjänstepensionsavtalen mm

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående cirkulär och skrivelser till protokollet
