



Plats och tid: Konferensrummet Glan, den 4 mars 2020, kl. 13:00-16:30

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Hugo Andersson (C)
Inge Jacobsson (M)
Frida Granath (S)
Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Kristin Andersson (KD)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S) Ralph Kronholm (M)
Britt-Marie Jahrl (S) Mikael Wallin (L)
Patrik Karlsson (S) ej närvarande Nathalie Pettersson (SD)
Josefina Leo (S) ej närvarande Sven-Inge Eriksson (SD)
Kristin Yderfors (C) ej närvarande Ingrid Westlund (V) ej närv vid beslut
Per-Olof Hårsmar (KD) ej närvarande

Övriga deltagare: Monica Brodén (MP), insynsplats, Berit Martinsson (S), ordf KF,
Johan Malmberg, kommundirektör, Maria Forneman, kommunsekreterare
Magnus Ekenblom, VD CNG, Chefer och handläggare: Anders Pantzar, A-C A
Vallgren, Helene From, Helén Wallman, Åsa Karlsson, Maria Samson, Anders
Axelsson, Annica Ottosson, Linda Johansson, Christina Björnelf, Anette Asklöf,
Magnus Pirholt, Mikael Hallberg, Marika Sjödin, Fredrik Franzén, Carina Olofsson,
Mattias Ström, Fredrik Björkman

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, måndag 16 mars, kl. 8.00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 79 - 118
Maria Forneman

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Frida Granath (S)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2020-03-04, §§ 79-118

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

Datum när anslaget tas ner

2020-03-16

2020-04-07

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång

Bestyrkes.....

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2020-§ 79
Riktlinjer bostadsanpassningsbidrag	2020-§ 80
Familjecentral - en mötesplats för barn och vuxna	2020-§ 81
Uppföljning bidrag till körkort för elev som studerar vid Bergska gymnasiet	2020-§ 82
Återremiss - Svar på medborgarförslag - förbättrad och belyst väg mellan Skäggebyvägen och golfbanan	2020-§ 83
Medborgarlöfte mellan Polismyndigheten och Finspångs kommun år 2020	2020-§ 84
Utvecklingsmedel digitalisering - Konvertering av filer i verksamhetssystem som handlägger bygglov- och miljöärenden	2020-§ 85
Reglemente för kommunstyrelsen	2020-§ 86
Reglemente för valnämnden	2020-§ 87
Reglemente för sociala myndighetsnämnden	2020-§ 88
Reglemente för bygg- och miljönämnden	2020-§ 89
Reglemente för överförmyndaren	2020-§ 90
Reglemente för krisledningsnämnden	2020-§ 91
Reglemente för kommunstyrelsens beredningar och rådgivande organ	2020-§ 92
Förmåner för förtroendevalda	2020-§ 93
Policy för arbetsmiljöarbete	2020-§ 94
Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats	2020-§ 95
Rapportering enligt internkontrollplan sektor Utbildning 2019- anmälan om kränkande behandling, oktober- december 2019	2020-§ 96

Rapportering enligt internkontrollplan - Uppföljningsansvar ungdomar 16-19 år 1 juli-31 december 2019, sektor utbildning	2020-§ 97
Riskkontroll januari 2020	2020-§ 98
*Investeringsmedgivande inköp av fordon på transportenheten	2020-§ 99
*Handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO)mandatperioden 2019-2022	2020-§ 100
Anläggande av kommunal hundpark	2020-§ 101
Detaljplan Lillsjöbäckens parkering, del av Högby 1:2	2020-§ 102
Antagande av detaljplan för fastigheten Rejmyre 1:205	2020-§ 103
Bordlagt beslut i ärendet Trafikåtgärder på Bergslagsvägen/De Besche väg med anledning av nytt vårdcentrum	2020-§ 104
Valärende - Val av ny ledamot, tillika ordförande, till kommunstyrelsens arbetsgrupp för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg	2020-§ 105
Valärende - Val av en ersättare för revisor i Föreningen Folkets Hus i Falla till och med årsstämma 2022	2020-§ 106
Årsredovisning 2019 Finspångs kommun	2020-§ 107
Omfördelning av medel för barnomsorg obekväm arbetstid till barnomsorg dagtid	2020-§ 108
Förvärv Hällestadgården	2020-§ 109
Riktlinje vid hot och våld mot förtroendevalda i Finspångs kommun	2020-§ 110
Instruktion för kommundirektören	2020-§ 111
Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt Asfaltering Grosvad	2020-§ 112
Natur- och friluftsplan för Finspångs kommun	2020-§ 113

Avskaffande av e-forum	2020-§ 114
Omsorgsberedningens uppdrag - Kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg	2020-§ 115
Informationsärenden	2020-§ 116
Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna	2020-§ 117
Delgivningar	2020-§ 118

2020-§ 79

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att följande ärenden läggs till på föredragningslistan:

- § 105 Valärende – Val av ny ledamot, tillika ordförande, till kommunstyrelsens arbetsgrupp för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg
- § 106 Valärende – Val av en ersättare för revisor i Föreningen Folkets Hus i Falla

Vidare föreslår Ulrika Jeansson (S) att två informationsärenden läggs till föredragningslistan:

- b) Coronavirus och Finspångs kommun
- c) Information från mötet med Framtidsföreningen angående Dagbarnvårdarhuset i Grytgöl

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ärende ” Val av ny ledamot, tillika ordförande, till kommunstyrelsens arbetsgrupp för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg” och ärende ” Val av en ersättare för revisor i Föreningen Folkets Hus i Falla” läggs till på föredragningslistan
2. Att informationsärendena ”Coronavirus och Finspångs kommun” och ”Information från mötet med Framtidsföreningen angående Dagbarnvårdarhuset i Grytgöl” läggs till på föredragningslistan
3. Att föredragningslistan godkänns

2020-§ 80

Dnr: KS.2020.0145

Riktlinjer bostadsanpassningsbidrag

Sammanfattning

Sedan januari 2018 har ansvaret för handläggningen av Bostadsanpassningsbidrag legat på Myndighetskontoret vård och omsorg. Under åren som gått har handläggningen kring bostadsanpassningsbidrag förändrats. Syftet har varit att öka rättssäkerheten och att arbetet ska följa Boverkets rekommendationer. Målet är att tydliggöra processerna för den enskilde samt öka förståelsen för vad bostadsanpassningsbidrag innebär samt att ha en tydlig och restriktiv bedömningsgrund.

Ny lag om bostadsanpassningsbidrag kom också 190701.

Utifrån ny lag och nya arbetssätt såg sektor vård och omsorg behov av att ta fram riktlinjer för handläggningen av bostadsanpassningsbidrag. Riktlinjerna grundar sig på lagstiftning och Boverkets handbok.

Det har tidigare inte funnits några riktlinjer för bostadsanpassningsbidrag, det finns därför inget att jämföra förändringarna med. Den största förändringen i handläggningen är att vi tydliggjort den enskildes ansvar i processen. Tidigare skötte handläggaren alla kontakter med hantverkare, bokade arbete och produkter, fakturorna ställdes sedan direkt till kommunen. Nu är det den enskilde som själv ansvarar för att boka hantverkare och produkter. Fakturan ställs till den enskilde som sedan får sitt bidrag utbetalt mot uppvisad faktura. Om man inte har förmåga att sköta detta själv kan man lämna en fullmakt till handläggaren som då är behjälplig med det praktiska.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa riktlinjerna för bostadsanpassningsbidrag

2020-§ 81

Dnr: KS.2019.1273

Familjecentral - en mötesplats för barn och vuxna

Sammanfattning

Vid en familjecentral bedrivs en verksamhet som är hälsofrämjande, generell, tidigt förebyggande och stödjande och riktar sig till vårdnadshavare och barn. En familjecentral ska minst innehålla mödrahälsovård, barnhälsovård, öppen förskola och socialtjänst med inriktning på förebyggande arbete.

På en familjecentral arbetar flera olika yrkeskategorier tillsammans kring barnfamiljen, såsom barnmorskor, sjuksköterskor, förskollärare och socionomer.

Kännetecknande för verksamheten är att huvudmännen, till exempel kommun och region, samordnar sina resurser för att möjliggöra en tvärfacklig samverkan.

Familjecentral bygger på idén om Öppen Förskola, med pedagogisk personal som grundbemanning, men kompletteras av socialtjänsten och barnavårdscentral/barnmorskemottagning.

Finspångs Kommun bedriver verksamhet utifrån den av politiken beslutade Strategiska Plan 2019-2021 och budget 2019. Under rubriken "Finspång ska ha en hållbar social utveckling" har det formulerats ett sektorsövergripande prioriterat uppdrag som lyder *Verkställ samarbetsformer mellan förskola, skola, socialtjänst och regionala verksamheter för gemensamma tidiga insatser*. Detta ska vara genomfört senast 2020-12-31.

Beräknad kostnad enligt förvaltningens utredning uppgår till 1400 tkr. Förvaltningen föreslår att ramjustering sker med 990 tkr och att resterande del finansieras inom sektorerna.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att en familjecentral ska startas för att möta medborgares behov av insatser ur ett pedagogiskt, socialt och medicinskt perspektiv
2. Att finansiering sker med 990 tkr genom att medel tas från kommungemensamma medel - Öppen förskola, och förs över till sektor utbildning från och med 2020.
3. Att anse att det prioriterade uppdraget är slutfört

2020-§ 82

Dnr: KS.2019.1072

Uppföljning bidrag till körkort för elev som studerar vid Bergska gymnasiet

Sammanfattning

Sektor utbildning har ett prioriterat uppdrag att följa upp och utvärdera bidrag till körkort i den strategiska planen 2019-2021.

Uppföljningen ska undersöka ekonomiska följder, samt följa upp värdet med körkortsbidrag gällande:

- Arbetsmarknadsskäl/anställningsbarhet
- Rättviseskäl
- Marknadsföringsskäl

Bergska gymnasiet har från våren 2009 erbjudit alla elever som är inskrivna att ansöka om bidraget och beviljas utifrån fastställda kriterier.

Syftet med utredningen är att utifrån analys och slutsats redovisa förslag till beslut om hur kommunen ska förhålla sig till bidrag till körkortsutbildning framöver. Underlag till uppföljningen har samlats in via att ta del av handlingar tillhörande Humanistiska nämnden, ärende Körkortsutbildning vid Bergska skolan, diariernr 07.0036, lagar, ekonomisk rapport, statistik, enkätundersökning elever åk 1, 2 och 3 Bergska gymnasiet Bildningen samt intervjuer av utvalda informanter.

Inom gymnasieskolans ram finns det program där körkortsutbildning med möjlighet att nå körkortsbehörighet B (personbil) ingår. Bergska gymnasiet har ingen av dessa utbildningar i sitt utbud. Den upphandlade körkortsutbildningen som anordnas på Bergska gymnasiet är utanför gymnasieutbildningen. Körkortsbidraget erbjuds elever inskrivna på Bergska gymnasiet att ansöka och beviljas utifrån fastställda kriterier. Ett flertal folkbokförda ungdomar i Finspångs kommun studerar på andra gymnasieskolor i regionen och i Sverige. Detta innebär att bidrag till körkortsutbildning inte erbjuds alla elever folkbokförda i Finspångs kommun och det pekar mot att det strider mot kommunallagen likställighetsprincipen.

Utfallet för kostnaden för körkortsutbildning var år 2018, 478 000 kr. Antal avklarade körkort var cirka 37. Kostnaden för antal avklarade körkort för 2018 var ungefär hälften av storleken på utfallet på bidraget. År 2019 var utfallet för kostnaden för körkortsutbildning t.o.m. november 416 000 kr. Antal avklarade körkort är 22 fram till oktober, alltså en lägre siffra på avklarade körkort. Dock har 87 elever skrivit in sig på körskolan så det innebär att det är en hög andel

som har pågående körkortsutbildning med hjälp av körkortsbidraget. Snittkostnaden för körkortsbidraget åren 2009-2019 är ca 463 000 kr.

Branscherna som har deltagit som informanter har generellt bedömt att det är en klar fördel att ha körkort för att vara anställningsbar.

Av de elever som deltog och svarade på enkätundersökningen i åk 1, 2 och 3 på Bergska gymnasiet svarade cirka hälften att bidrag till körkort var en bidragande orsak till att de valt gymnasieutbildning på Bergska gymnasiet.

Gymnasieskolans analys är att körkortsbidraget skapar större förutsättning för ökad anställningsbarhet samt att det bidrar till att minska socioekonomiska skillnader. Utifrån ett marknadsföringsperspektiv har Bergska gymnasiet uppfattningen att körkortsbidraget är bidragande till att eleverna söker gymnasieprogram på Bergska gymnasiet.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut men med ett förtydligande i att-sats ett så att den lyder:

Att med hänvisning till sektor utbildnings uppföljning om att erbjudandet strider mot den kommunala likställighetsprincipen, avsluta erbjudandet i dess befintliga form för elever inskrivna på Bergska gymnasiet.

(istället för: Att med hänvisning till sektor utbildnings uppföljning, som identifierat att aktuellt erbjudande pekar mot att det strider mot den kommunala likställighetsprincipen, avsluta erbjudandet i dess befintliga form för elever inskrivna på Bergska gymnasiet.)

Ulrika Jeansson (S) yrkar också bifall till förvaltningens förslag till beslut med den ändring Frida Granath (S) föreslår.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att med hänvisning till sektor utbildnings uppföljning om att erbjudandet strider mot den kommunala likställighetsprincipen, avsluta erbjudandet i dess befintliga form för elever inskrivna på Bergska gymnasiet
2. Att möjligheten att ansöka om bidrag till körkortsutbildning avslutas för elever som startar gymnasieutbildning årskurs 1 höstterminen 2021. De elever som sedan tidigare är inskrivna ska ha kvar möjligheten till erbjudande i dess befintliga form

-
3. Att det prioriterade uppdraget att utvärdera upplägget om bidrag till körkort för Bergska gymnasiet förklaras avslutat

2020-§ 83

Dnr: KS.2018.0642

Återremiss - Svar på medborgarförslag - förbättrad och belyst väg mellan Skäggebyvägen och golfbanan

Sammanfattning

På kommunstyrelsens sammanträde 2019-09-30 behandlades svar på medborgarförslag avseende förbättrad belyst väg mellan Skäggebyvägen och golfbanan KS.2018.0642, 2019-§ 362. Ärendet återremitterades till förvaltningen för att utreda väghållaransvaret för att tydliggöra ett långsiktigt underhållsansvar för vägen, och att återkomma till kommunstyrelsen med förslag till lösning. Förslagsställaren har informerats om återremitteringen av ärendet och behovet av att klargöra ansvaret för vägen innan en eventuell åtgärd kan ske.

Den väg som medborgarförslaget avser ligger på kommunal mark, utanför detaljplanlagt område och är en enskild väg där stugbyn och golfklubben har servitut att nyttja vägen. Drift- och underhållsansvaret för vägen är idag otydligt och det finns ingen vägsamfällighet bildad som ansvarig för vägen. Skötseln av vägen genomförs av golfklubben och härleds till ett äldre överenskommelse mellan Finspångs kommun och Finspångs golfklubb.

Utifrån historiskt kartmaterial så går det att spåra att den aktuella vägen funnits sedan åtminstone någon gång mellan åren 1868 till 1877. Genomgångna ägostyckningar och förrättningar som skett efter detta visar att vägen aldrig har blivit samfäll. Inte förrän vid en fastighetsreglering år 2008, tillskapades servitut, nyttjanderättighet, för utfartsväg från de aktuella fastigheter (Risinge-Viberga 4:5 och 4:7) till Skäggebyvägen.

Eftersom vägen, med grund i ovanstående, ägs av kommunen bedöms det vara rimligast att en gemensamhetsanläggning bildas för vägen där Risinge-Viberga 4:5 och 4:7, som de fastigheter som i störst utsträckning använder vägen, tilldelas ett andelstal som återspeglar den nytta de har av vägen. Hur stor andel kommunen, såsom ägare till Risinge-Viberga 4:4, ska ha i en sådan gemensamhetsanläggning bör utredas utifrån hur mycket allmänheten och kommunen själv använder vägen.

Med tanke på det medborgarförslag som inkommit till kommunen om upprustning av vägen är det lämpligt att en sådan fråga lyfts i samband med att man bildar en gemensamhetsanläggning. Nivå på och kostnader för en förhöjd standard på vägen kan då bestämmas i lantmäteriförrättningen och kostnader kan fördelas utefter andelstal, dvs. utefter vem som har mest nytta av vägen och eventuella förbättringar av den.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar att en till att-sats läggs till: att meddela förslagsställaren beslutet.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att ansöka om lantmäteriförrättning för bildande av en gemensamhetsanläggning för vägen till golfklubben
2. Att medborgarförslagets önskemål om upprustning av vägen lyfts i samband med bildande av en gemensamhetsanläggning för vägen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

3. Att anse medborgarförslaget besvarat
4. Att meddela förslagsställaren beslutet

2020-§ 84

Dnr: KS.2019.1232

Medborgarlöfte mellan Polismyndigheten och Finspångs kommun år 2020

Sammanfattning

Medborgarlöfte är en del av polisens och kommunens arbete med långsiktigt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Löftet utgår från en lokal problembild som har tagits fram och prioriterats genom medborgardialog och medarbetardialog.

De områden som bland annat lyfts fram från medborgarna är rattonykterhet, trafikregler som ej efterlevs, skadegörelse och droger. Polisens egen problembild visar att drogproblematiken måste vara en fortsatt prioriterat område.

Polismyndigheten ser ett behov av att fortsätta det arbete som har påbörjats under år 2018 och 2019. Brottsförebyggande rådet föreslår därför att medborgarlöftets giltighetstid förlängs för att gälla även under år 2020.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ingå avtal med Polismyndigheten gällande medborgarlöfte för år 2020

2020-§ 85

Dnr: KS.2020.0095

Utvecklingsmedel digitalisering - Konvertering av filer i verksamhetssystem som handlägger bygglov- och miljöärenden

Sammanfattning

I Finspångs kommuns digitaliseringsstrategi beskrivs digitalisering som en pågående process för att möta samhällsutvecklingen. För bygg och miljöenheten innebär det att arbeta med att ha digitaliseringen som en naturlig del av verksamhetsutvecklingen, och på ett snabbt och smidigt sätt kunna hantera digitala dokument.

Syfte

Bygg och miljöenheten använder idag ett verksamhetssystem som heter EDP vision, samtliga dokument som är kopplat till bygglovhandläggning och miljöhandläggning finns i systemet. Filerna är av en gammal struktur och behöver konverteras till en modernare struktur, för att kunna tillgodose E-tjänster samt att ärenden ska bli sökbara.

Upplägg

Enheten har idag inga egna resurser för att göra konverteringen utan behöver konsultstöd.

Ansökan

Bygg och miljöenheten ansöker om 250 000 kronor i utvecklingsmedel för konvertering av filer.

Kostnaden är uppskattad efter kontroll med andra kommuner.

Ansökan avser år 2020. Av de avsatta medlen för digitalisering finns för närvarande 1 730 000 kronor kvar, men flera ärenden är under beredning men är ännu inte beslutade. Vid beviljande av ovan sökta summa (250 000 kronor) finns 1 480 000 kronor kvar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja bygg och miljöenheten digitaliseringsmedel för konvertering av filer i verksamhetssystem som handlägger bygglov- och miljöärenden
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen för digitalisering år 2020 med summan 250 000 kr

2020-§ 86

Dnr: KS.2019.0514

Reglemente för kommunstyrelsen

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram förslag på reviderat reglemente för kommunstyrelsen. Förslaget bygger i princip helt och hållet på det underlag för kommunstyrelsens reglemente som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun.

Jämfört med gällande reglemente är förslaget betydligt mer omfattande vad gäller reglering av organisation och arbetsformer. Däremot är kommunstyrelsens uppdrag detsamma som tidigare, även om vissa förtydliganden gjorts avseende vilka lagrum som reglerar nämndens ansvarsområden.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för kommunstyrelsen
2. Att upphäva nu gällande reglemente från 2008-12-17

2020-§ 87

Dnr: KS.2019.0517

Reglemente för valnämnden

Sammanfattning

Valnämndens verksamhet regleras i dagsläget inte i något kommunalt reglemente. Verksamheten lyder dock på samma sätt som övriga nämnder under kommunallagen. Förvaltningen har därför tagit fram förslag på ett helt nytt reglemente.

Förslaget bygger på det underlag för kommunstyrelse och nämnder som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har också anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun.

Reglementet är avstämt med valnämndens ordförande och i samband med det gjordes några redaktionella ändringar.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för valnämnden

2020-§ 88

Dnr: KS.2019.0515

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram förslag på reviderat reglemente för sociala myndighetsnämnden. Förslaget bygger i princip helt och hållet på det underlag som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har också anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun.

Jämfört med gällande reglemente är förslaget betydligt mer omfattande vad gäller reglering av organisation och arbetsformer. Däremot är nämndens uppdrag detsamma som tidigare, även om vissa förtydliganden gjorts avseende vilka lagrum som reglerar nämndens ansvarsområden.

Förslaget har varit på remiss till sociala myndighetsnämnden som inte haft några synpunkter på förslaget.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring i reglementet för sociala myndighetsnämnden, att det under rubriken Organisation i § 7 ändras från ”Nämnden består av fem ledamöter och två ersättare” till att nämnden ska bestå av 5 ledamöter och 5 ersättare.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först ändringsyrkandet på bifall eller avslag och finner att kommunstyrelsen avslår ändringsyrkandet.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för sociala myndighetsnämnden
2. Att upphäva gällande reglemente från 2008-12-17

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2020-§ 89

Dnr: KS.2019.0516

Reglemente för bygg- och miljönämnden

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram förslag på reviderat reglemente för bygg- och miljönämnden. Förslaget bygger i princip helt och hållet på det underlag som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har också anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun.

Jämfört med gällande reglemente är förslaget betydligt mer omfattande vad gäller reglering av organisation och arbetsformer. Däremot är nämndens uppdrag detsamma som tidigare, även om vissa förtydliganden gjorts avseende vilka lagrum som reglerar nämndens ansvarsområden.

Förslaget har varit på remiss till bygg- och miljönämnden som inkommit med yttrande, se bifogat protokoll. De synpunkter som rör redaktionella ändringar har arbetats in i förslaget. Förvaltningens övriga kommentarer återfinns nedan.

På 2 § önskar nämnden att punkten "Nämnden ansvarar inte för de uppgifter som fullmäktige i reglemente uppdragit till kommunstyrelsen" förtydligas så att det inte finns behov av att läsa två reglementen för att förstå nämndens ansvar.

Kommentar

Nämndens ansvar regleras fullt ut i § 2 i och med det inledande stycket och uppräknade lagar. Hänvisningen till kommunstyrelsens reglemente handlar om att det kan finnas behov att stämma av mot kommunstyrelsens reglemente i de fall det kan uppstå tolkningsproblem om viken nämnd som ansvarar för en viss fråga. En sådan jämförelse får anses vara ett vanligt förfarande vid tolkning av regler eller juridiska texter. Andemeningen är inte att nämnden i normalfallet ska behöva läsa bägge reglementena för att uttolka sitt ansvar.

I 3 § behövs ett förtydligande på vilket sätt nämnden bereds möjlighet att medverka i budgetprocessen kring resursfördelning till både politiker och nödvändig personal från Kommunstyrelsens förvaltning för att kunna utföra det ålagda uppdraget.

Kommentar

Av kommunallagens kapitel 11, §§ 8–9, framgår det att det är kommunstyrelsen som ansvarar för budgetprocessen. Så även om det kan finnas behov av att förtydliga och beskriva nämndernas medverkan i budgetprocessen, liksom hur

diskussionen om resurser och prioriteringar ska hanteras, så bör detta inte ske i en enskilds nämnds reglemente. Synpunkten föranleder därför ingen åtgärd i reglementet.

I 4 § önskar nämnden ett förtydligande vad som avses med speciallag.

Kommentar

Inom juridiken används begreppen speciallag (lex specialis) till skillnad mot ramlag (lex generalis). Det innebär att speciallagens bestämmelser på ett visst specifikt område ska tillämpas och ha företräde framför en ramlags bestämmelser.

Bygg- och miljönämndens ansvar regleras i första hand genom speciallagar. Synpunkten föranleder ingen åtgärd, men kan om så önskas föras in i reglementet som en fotnot. I så fall bör detta ske i samtliga reglementen.

Under 7 § önskas en komplettering med antalet ledamöter som fordras för att vara beslutsmässiga.

Kommentar

Som framgår av 1 § behöver reglementet läsas gentemot kommunallagens bestämmelser. Av kommunallagen framgår att en nämnd är beslutsför om minst hälften av ledamöterna är närvarande. Förvaltningen har härvidlag gjort en avvägning och valt att i normalfallet inte ta med lagtexten i reglementet. Denna avvägning finns också i andra paragrafer i förslaget till nytt reglemente. Reglementet är således ett komplement till kommunallagen där de lokala förutsättningarna och vägvalen regleras. Av det skälet föreslår förvaltningen ingen ändring i förslaget.

I 9 § undrar nämnden huruvida ansvaret för dataskyddsombudets roll kan delegeras till förvaltningen. Om inte önskar nämnden ett förtydligande om hur nämndens roll att utse dataskyddsombud ska förstås.

Kommentar

Dataskyddsombudets roll och uppgifter regleras i dataskyddsförordningen (GDPR). Av denna framgår att offentliga myndigheter är skyldiga att utse dataskyddsombud. Bygg- och miljönämnden (precis som övriga nämnder) utgör en självständig myndighet och ansvarar för behandling av personuppgifter inom sitt verksamhetsområde och behöver således följa förordningens regelverk. Möjligtvis har nämnden tolkat skrivningen som att nämnden ska utse ett dataskyddsombud inom nämnden. Så är inte fallet. Dataskyddsombudet är en anställd med tillräckliga kvalifikationer för uppdraget. Beslutet att utse dataskyddsombud måste dock fattas av nämnden. Synpunkten föranleder ingen åtgärd i reglementet, men indikerar möjligtvis ett behov av att nämnderna får tillräcklig kunskap om dataskyddsförordningens regelverk.

Under 18 § önskar nämnden att texten ändras så att samtliga ersättare alltid kallas in för att säkerställa att nämnden blir beslutsmässig. Ersättarnas medverkan behövs även för att byggas upp kompetensen hos samtliga ledamöter. Nämnden föreslår att revidering av reglementet sker utifrån detta.

Kommentar

§ 12 reglerar på vilket sätt kallelsen till nämndens sammanträden ska hanteras. Av paragrafen framgår redan att ersättarna alltid ska kallas, vilket inte föranleder någon ändring i förslaget under § 18. Formuleringen i denna paragraf syftar mer till hur processen ska gå till för att uppmärksamma en ersättare på att denne ska tjänstgöra. I övrigt delar förvaltningen uppfattningen att det är viktigt att ersättarna får samma utvecklingsmöjligheter som de ordinarie ledamöterna.

Yrkande

Kai Hallgren (SD) yrkar en ändring i reglementet för bygg- och miljönämnden, under § 2. Texten ”Bygg- och miljönämnden fullgör kommunens uppgifter avseende myndighetsutövning gentemot enskild och prövar tillstånd och utövar tillsyn inom plan- och byggväsendet, miljöområdet, hälsoskyddsområdet, livsmedelsområdet samt smittskyddsområdet. Nämnden fullgör dessa uppgifter i enlighet med vad som framkommer i nedanstående lagstiftning:” vill Kai Hallgren ändra till: ”Bygg- och miljönämnden fullgör kommunens uppgifter avseende myndighetsutövning, tillståndsprövning och tillsynsutövning inom plan- och byggväsendet, miljöområdet, hälsoskyddsområdet, livsmedelsområdet samt smittskyddsområdet. Nämnden fullgör dessa uppgifter i enlighet med vad som framkommer i nedanstående lagstiftning:”

Kai Hallgren (SD) yrkar vidare att det under § 7 i reglementet ska stå ”5 ledamöter och 5 ersättare” istället för ”5 ledamöter och 2 ersättare”.

Ulrika Jeansson (S) yrkar avslag till Kai Hallgrens (SD) två yrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Kai Hallgrens (SD) yrkanden på bifall eller avslag och finner att kommunstyrelsen avslår båda yrkandena.

Ordföranden konstaterar att det då bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för bygg- och miljönämnden
2. Att upphäva gällande reglemente från 2011-03-30

Reservation

Kai Hallgren och Torgny Maurer (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Kai Hallgrens (SD) yrkande.

2020-§ 90

Dnr: KS.2019.0518

Reglemente för överförmyndaren

Sammanfattning

Överförmyndarens verksamhet regleras i dagsläget inte i något kommunalt reglemente. Delar av verksamheten regleras dock i kommunallagen. Förvaltningen har därför tagit fram förslag på ett helt nytt reglemente.

Förslaget bygger på det underlag för kommunstyrelse och nämnder som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har också anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun. Detta förslag skiljer sig dock något gentemot övriga nämnders reglementen, dels beroende på att kommunen inte har någon överförmyndarnämnd, dels på verksamhetens karaktär och övriga reglering i föräldrabalken.

Reglementet är avstämt med överförmyndaren och i samband med det gjordes några redaktionella ändringar.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för överförmyndaren

2020-§ 91

Dnr: KS.2019.1003

Reglemente för krisledningsnämnden

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram förslag på reviderat reglemente för krisledningsnämnden. Förslaget bygger på det underlag som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner. Genom det underlaget säkras kommunen att väsentliga delar finns med i reglementet utifrån kommunallagens skrivningar liksom gällande rättspraxis. Förutom SKR:s förslag har också anpassning gjorts till förhållandena i Finspångs kommun, samt till vad som regleras i gällande speciallag.

Jämfört med gällande reglemente är förslaget betydligt mer omfattande vad gäller reglering av organisation och arbetsformer. Däremot är nämndens uppdrag detsamma som tidigare, även om vissa förtydliganden gjorts avseende vilka lagrum som reglerar nämndens ansvar.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för krisledningsnämnden
2. Att upphäva nu gällande reglemente från 2006-12-21

2020-§ 92

Dnr: KS.2019.1074

Reglemente för kommunstyrelsens beredningar och rådgivande organ

Sammanfattning

Den politiska organisationen regleras i ett flertal styrande dokument, som exempelvis fullmäktiges arbetsordning eller förtroendemannareglementet. Vad gäller kommunstyrelse, nämnder och rådgivande organ har dessa fram till nu primärt reglerats i tre olika dokument: nämndernas reglementen, reglemente för rådgivande organ och särskilda kommittéer samt i dokumentet politisk organisation för Finspångs kommun. I några fall har det dessutom saknats ett aktuellt regelverk.

Detta har ofta gjort det svårt att överblicka var de olika organens sammansättning och arbetsformer regleras. Dokumenten har också tenderat att överlappa varandra och i något fall har det dessutom inneburit att formuleringarna i olika dokument inte varit samstämmiga.

Fullmäktiges arbetsordning och förtroendemannareglementet har nyligen beslutats av fullmäktige, samtidigt som en revidering av samtliga nämnders reglementen sker parallellt med detta ärende. I samband med denna översyn föreslås nu därför att organisationen som berör kommunstyrelsen och/eller nämnderna i framtiden fastslås i två dokument. Det ena nivån utgörs av reglementena för kommunstyrelsen och respektive nämnd, den andra reglerar de organ som på olika sätt kopplar mot kommunstyrelsens arbete. De avsnitt som reglerar ekonomiberedning och uppföljningsgrupperna föreslås därför flyttas över från dokumentet politisk organisation till ett nytt sammanhållet reglemente under namnbyte till "Reglemente för kommunstyrelsens beredningar och rådgivande organ". Samtidigt föreslås trafiksäkerhetskommittén byta namn till trafiksäkerhetsråd. Förslag till förändringar är kursiverade i dokumentet. Slutligen bryts delar av Brås uppdrag ut och läggs som bilaga till reglementet. Förslagen är avstämde med den politiska ledningen.

En fråga som dock uppstår är huruvida dokumentet politisk organisation ska leva vidare. Här finns två möjligheter. Dokumentet togs ursprungligen fram i samband med att den politiska organisationen förändrades under 2008 i syfte att klargöra utgångspunkter, arbetsformer och organisation i det dåvarande läget. I så motto kan dokumentet ha spelat ut sin roll. Ett annat sätt är att dokumentet får karaktären av policydokument för det politiska arbetet, men där organens sammansättning och organisation inte primärt regleras. Förvaltningen har inget förslag i denna fråga, då det får anses tillhöra den politiska nivån. Fullmäktige behöver dock ta ställning till huruvida dokumentet ska upphävas eller föras tillbaka till de politiska partierna för översyn och revidering. Dokumentet bifogas dock oredigerat för vidare hantering.

Avslutningsvis behöver det klargöras på vilken nivå detta reglemente ska beslutas. Kommunstyrelsen kan med stöd av kommunallagen självständigt fatta beslut om nämndberedningar och deras uppdrag. Detsamma torde gälla de rådgivande organen. Dokumentet har dock tidigare beslutats av fullmäktige och behöver därför i detta läge föras dit för avgörande. Förvaltningen överlåter till fullmäktige att ytterst ta ställning till beslutsnivå.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa reglemente för kommunstyrelsens beredningar och rådgivande organ
2. Att upphäva nu gällande reglemente för kommunstyrelsens rådgivande organ och kommittéer från 2019-01-21

2020-§ 93

Dnr: KS.2019.1021

Förmåner för förtroendevalda

Sammanfattning

Behov finns att se över vilka förmåner som ska erbjudas förtroendevalda i Finspångs kommun.

Ersättningar och förmåner som idag erbjuds förtroendevalda i Finspångs kommun finns bland annat presenterat i förtroendemannareglementet.

När det gäller övriga kommuner i Östergötland erbjuder några av dessa samtalsstöd vid hot och våld för samtliga förtroendevalda och några erbjuder terminalglasögon för heltidsförtroendevalda. (Som heltidspolitiker räknas de som har ett uppdrag på 40 procent eller mer)

Förvaltningens förslag på förmåner till förtroendevalda på heltid

Då förtroendevalda på heltid inte kan förväntas ha någon annan arbetsgivare utan förtroendeuppdraget i sig blir huvudsysselsättningen föreslår förvaltningen att dessa, så långt det är möjligt, har samma förmåner som anställda i Finspångs kommun.

Detta innebär att följande föreslås erbjudas förtroendevalda på heltid:

Företagshälsovård (samtalsstöd vid hot och våld är inkluderat)
Terminalglasögon
Löneväxling till pension - direktpension

Förvaltningens förslag på förmåner till förtroendevalda på deltid

Samtalsstöd vid hot och våld

Befintliga förmåner som gäller för alla förtroendevalda

Avsättning till pension (OPF-KL)
Gåvor och uppvaktning
Personalklubben Kommandå
Kollektivavtalade försäkringar: TFA-KL – arbetsskadeförsäkring – olycksfall i arbetet och färdolycksfall, resa till och från arbetsplatsen om man inte åker i/på ett fordon med trafikförsäkring

Omställningsstöd

Omställningsstöd, gäller endast för heltidspolitiker.

Kostnader för förmåner

Om Finspångs kommun erbjuder ovanstående förmåner kommer det medföra extra kostnader enligt nedan:

Företagshälsovård, vid behov kommer kostnader för insatser kunna uppstå i enligt med upphandlat avtal, kostnaden är för närvarande mellan 705 – 1 300 kronor per timme beroende på vilken typ av stöd som behövs.

Terminalglasögon kommer att erbjudas heltidspolitiker, kostnaden utifrån nu gällande avtal är: synundersökning 260 kronor och båge med glas från 545-1305 kronor.

Samtalsstöd vid hot och våld, kan medföra en kostnad på 705 – 1 300 kronor per timme beroende på vilken typ av stöd som behövs.

I övrigt kommer det inte att medföra några extra kostnader.

Ärendet är hanterat i Arbetsgivardelegation 2019-12-19.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att erbjuda förtroendevalda i Finspångs kommun förmåner enligt förvaltningens förslag.
2. Att förmånerna ska gälla från och med 2020-04-01

2020-§ 94

Dnr: KS.2019.0973

Policy för arbetsmiljöarbete

Sammanfattning

Finspångs kommun har många olika verksamheter som både är resurskrävande samt ställer höga krav på en god arbetsmiljö.

Kommunen ska verka för att alla medarbetare ska uppleva arbetsglädje, god hälsa och känna yrkesstolthet.

Arbetsklimatet ska vara tryggt och präglas av tillit, öppenhet och samverkan. Ingen medarbetare får utsättas för kränkande särbehandling eller utanförskap.

Arbetsmiljön omfattar alla fysiska, organisatoriska och sociala faktorer som påverkar medarbetaren.

Målsättningen med Finspång kommuns arbetsmiljöarbete är att skapa en arbetsplats som upplevs utvecklande och stimulerande för alla medarbetare. Detta uppnås genom att integrera hälsa och säkerhet i allt vi gör samt uppmuntra ledarskap som främjar säkerhet och hälsa.

Det är chefen som ansvarar för arbetsmiljön men alla medarbetare ska aktivt bidra i arbetsmiljöarbetet. Genom att arbeta tillsammans kan vi främja en god arbetsmiljö och förebygga ohälsa.

Policyn för arbetsmiljö beskriver hur arbetsmiljöarbetet ska bedrivas för att skapa en helhetssyn och en systematik kring arbetsmiljöfrågor. Till policyn finns en bilaga där alla dokument och blanketter kopplade till policyn finns specificerade. I arbetsmiljöpolicyn finns följande arbetsmiljömål specificerade:

- Alla chefer och medarbetare ska vara medvetna om betydelsen av en god arbetsmiljö.
- Arbetsmiljön ska vara utformad så att medarbetarens arbete underlättas fysiskt, organisatoriskt och socialt.
- Arbetsmiljön ska utformas så att risker för olycksfall och ohälsa minimeras.
- Alla verksamheter ska organisera sitt systematiska arbetsmiljöarbete så att en god arbetsmiljö främjas och negativa faktorer snabbt åtgärdas.

Utifrån kommunövergripande arbetsmiljömål ska respektive sektor och verksamhet ta fram konkreta mål och rutiner för arbetsmiljöarbetet. Såväl kommunövergripande som verksamhetens riktlinjer och rutiner ska vara kända av samtliga medarbetare.

Arbetsmiljöarbete kräver många olika typer av insatser och det kan vara svårt som chef att veta vilka aktiviteter som ska genomföras samt på vilket sätt.

Utifrån tidigare fastställt dokument: ”Arbetsmiljöverksamhet – policy och riktlinjer” från 2005 har en översyn och uppdatering skett som resulterat i bifogat förslag till arbetsmiljöpolicy. Den nya policyn är också kompletterad med information kring var cheferna hittar material, specificerat under nedanstående rubriker:

- För mer information
- Relaterade dokument
- För registrering/dokumentation.

Informationen under dessa rubriker kommer däremot att vara föränderliga och behov kommer finnas av att kontinuerligt uppdatera informationen under dessa rubriker. Förvaltningen föreslår kommunfullmäktige att uppdra till förvaltningen att bevaka och verkställa uppdatering av informationen under dessa rubriker.

Ärendet är hanterat i arbetsgivardelegation 2019-12-19.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta policy för arbetsmiljöarbete
2. Att uppdra till förvaltningen att hålla informationen under rubrikerna: för mer information, relaterade dokument och för registrering/dokumentation uppdaterad
3. Att policyn ersätter dokumentet ”Arbetsmiljöverksamhet – policy och riktlinjer” från 2005

2020-§ 95

Dnr: KS.2020.0082

Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats

Sammanfattning

Finspångs kommun står, liksom många andra kommuner, inför en stor utmaning att kunna rekrytera, behålla och utveckla personal. Det finns ett stort behov av att utveckla och förbättra kommunens arbete med arbetsgivarvarumärket.

I medarbetarundersökningen som gjordes 2019 framkommer ett sänkt värde gällande rekommendation av Finspångs kommun som arbetsgivare. För att vara en attraktiv arbetsplats är det viktigt att den interna och externa bilden sammanstämmer. Vi behöver därför lägga fokus på att vara en arbetsplats med god arbetsmiljö där alla medarbetare känner arbetsglädje, god hälsa och yrkesstolthet.

Denna känsla vill vi att våra medarbetare ska förmedla internt och externt. Viktigt är att vara transparenta och visa en realistisk bild av Finspångs kommun som arbetsgivare så att potentiella medarbetare får realistiska förväntningar.

År 2018 beslutades om implementering av dokumentet ”En strategi för attraktiv arbetsgivare - Employer Brandingstrategi” av kommunstyrelsen.

Utifrån att flera aktiviteter i strategin har genomförts görs nu en översyn och uppdatering av strategin. Den byter samtidigt namn till ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.” Alla engelska begrepp i dokumentet har ersatts av svenska.

Strategin har gjorts mer övergripande och kompletteras med en handlingsplan där aktiviteter specificeras.

Syftet med strategin för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats är att skapa en gemensam målbild för Finspångs kommun som gör det möjligt att attrahera, behålla och utveckla personalresurser på bästa sätt. Störst fokus ska vara på bristyrken och kompetenser som är svåra att rekrytera.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.”
2. Att strategin ersätter dokumentet ”En strategi för attraktiv arbetsgivare - Employer Brandingstrategi”, antagen i KS 2018.01-22 § 6.

2020-§ 96

Dnr: KS.2019.0711

Rapportering enligt internkontrollplan sektor Utbildning 2019- anmälan om kränkande behandling, oktober- december 2019

Sammanfattning

I tabellen nedan redovisas en sammanställning av inkomna anmälningar av kränkande behandling från samtliga verksamheter inom sektor utbildning för perioden oktober- december 2019.

Under denna period har det inkommit totalt 98 anmälningar till sektor utbildning.

De rapporterade incidenterna från förskolan har inkommit från två olika förskolor.

Förskolans arbete med normer och värden sker dagligen i rutinsituationer, vid den pedagogiska undervisningen och pedagogerna finns nära barnen för att stötta i det sociala samspelet.

Majoriteten av grundskolans incidenter har skett på raster eller i anslutning till skoldagens början och slut. Det är som oftast samma elever som förekommer vid incidenterna. Skolorna har under året blivit bättre på att hitta metoder och följa upp sitt arbete mot kränkande behandling.

Inför 2020 kommer Sektor utbildning att ändra incidentrapporteringssystem. Rapportering kommer att ske digitalt vilket förhoppningsvis kommer bli mer effektivt och kvalitativt.

Under februari månad kommer sektorn att genomföra sin årliga enkätundersökning där bland annat elevernas upplevda trygghet kommer att mätas.

Ärendet gäller mellan	elev/elev	personal/elev	elev/personal	totalt
Förskola	5		1	6
Grundskola	90	1	4	91
Grundsärskolan	1			1
Gymnasieskolan				0
				98

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen enligt internkontrollplan

2020-§ 97

Dnr: KS.2020.0135

Rapportering enligt internkontrollplan - Uppföljningsansvar ungdomar 16-19 år 1 juli-31 december 2019, sektor utbildning

Sammanfattning

Nedan redovisas en överblick över flödet av ungdomar inom kommunala aktivitetsansvaret den 1 juli – 31 dec 2019 och en ögonblicksbild av ungdomarnas status/aktiviteter i december 2019.

KAA under perioden juli till december 2019

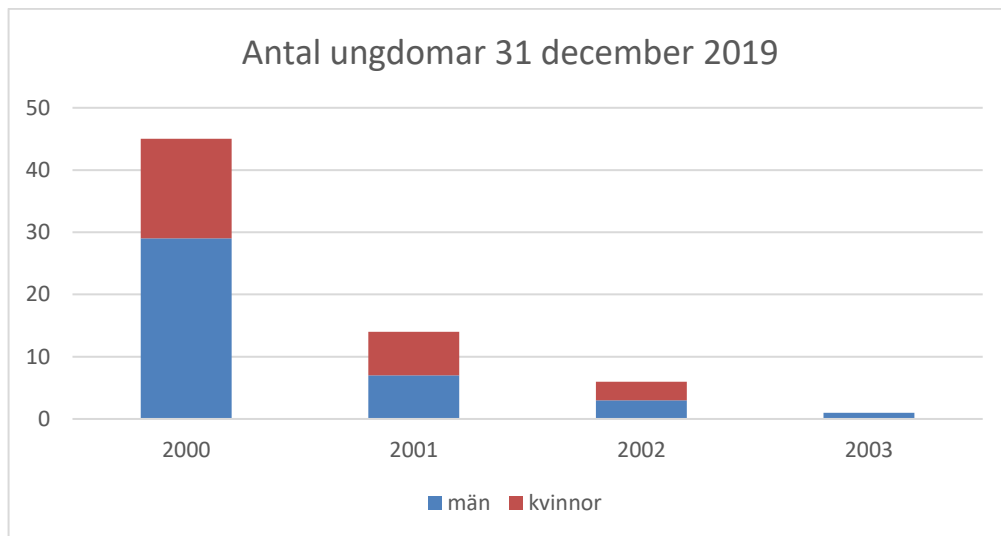
Under denna period har ögonblicksbilder av antalet registrerade samlats in den sista måndagen i varje månad från september månad, då det sker väldigt få förändringar under juli-augusti. Antalet registrerade ungdomar perioden juli till december har sjunkit stadigt sedan toppnoteringen i september:

- 30 september – 92 registrerade
- 28 oktober – 83 registrerade
- 26 november – 72 registrerade
- 31 december – 66 registrerade

Rörelsen ut och in från listan är störst direkt efter skolstart i augusti och fram till höstlovet vecka 44. Under den perioden får flera ungdomar reservplatser på en gymnasieutbildning eller hittar annan sysselsättning. Totalt hade större delen av de ungdomar som fanns kvar på KAA-listan i december, (37 av 66) blivit registrerade före 2 september och alltså funnits med hela hösten. Under oktober-december tillkom 15 nya ungdomar, lika fördelade varje månad. Av de registrerade under perioden finns 17 unga som KAA ännu inte lyckats få kontakt med.

Antal ungdomar 31 december 2019

Alla siffror i fortsättningen av rapporten är en ögonblicksbild från den 31 december 2019 då det fanns 66 registrerade ungdomar. I diagrammet framgår att det är betydligt fler män som är registrerade bland de äldsta ungdomarna.

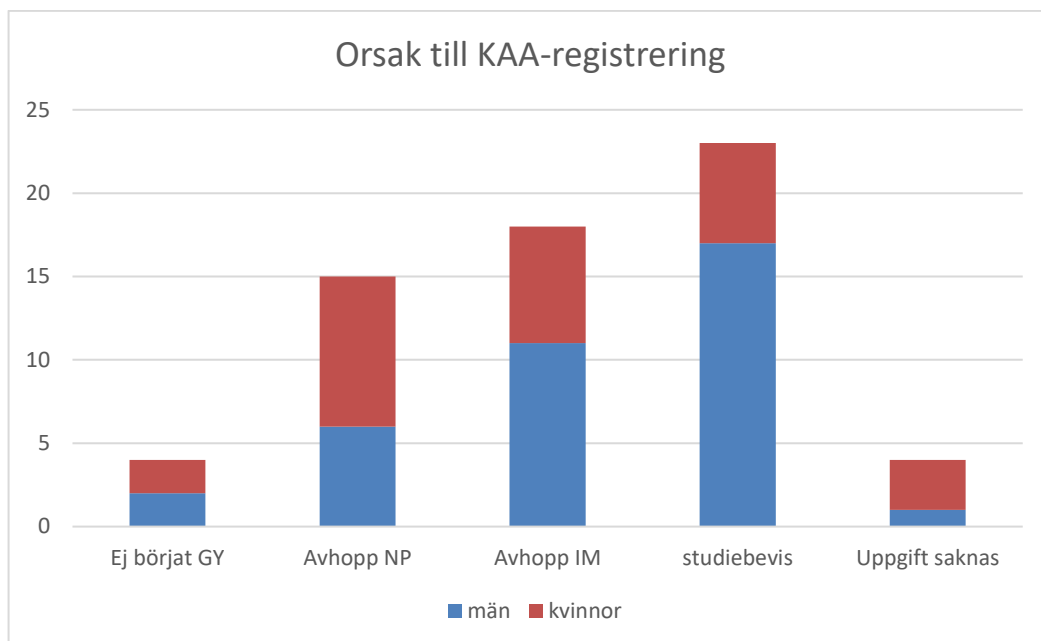


Orsak till registrering inom KAA

Den främsta orsaken till att ungdomar har varit registrerade inom KAA den 31 december var att de slutfört gymnasiet med studiebevis. Det innebär att de gick ut gymnasiet i juni 2019 men saknade betyg i ett eller flera ämnen så att de inte kunde få ut sin gymnasieexamen. I den här gruppen finns bara ungdomar födda år 2000. Då de fyller 20 år under 2020 så kommer de successivt att försvinna från KAA-listan, vilket är en stor anledning till att det totala antalet ungdomar är så mycket fler i december jämfört med förra rapporten som avsåg våren 2019 (totalt 42 registrerade i juni 2019).

Tittar man lite djupare på orsakerna till avhoppet så är det vanligaste skälet detsamma oavsett om ungdomarna lämnat nationella program (NP) eller introduktionsprogram (IM). De vill jobba. Av de 33 avhopparna hade 12 arbete i december 2019 och ytterligare 7 sökte arbete, några med stöd via projekt. Den näst vanligaste orsaken till avhopp är psykisk ohälsa och/eller stora sociala utmaningar. Där återfinns 5 avhoppare från IM och 1 från NP. Ytterligare en ungdom finns i utlandet, en har flyttat och en har bytt skolförhållanden. Fem som hoppade av skolan hösten 2019 har KAA ännu inte fått kontakt med.

I gruppen *uppgift saknas* finns två ungdomar med utländsk bakgrund som är folkbokförda i Finspång men inte registrerade i skolan sedan 2012 respektive 2013, de tros befinna sig i utlandet. Ytterligare två är nyinflyttade, en som gått nationellt program i annan kommun och en som KAA ännu inte etablerat kontakt med.

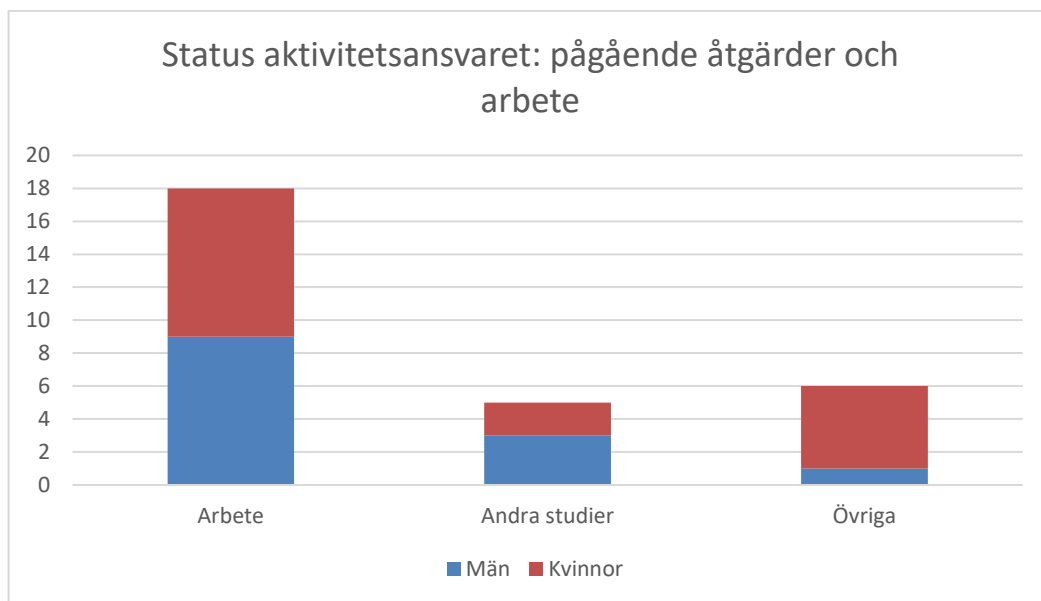


Status aktivitetsansvaret – pågående åtgärder och arbete

Av de 66 ungdomar som fanns registrerade i det kommunala aktivitetsansvaret 31 december 2019 arbetade 18 ungdomar och fem hade en pågående åtgärd, vid den senaste kontakten med KAA.

De fem ungdomar som hade en *pågående åtgärd* studerar i annan form än på gymnasiet. Två ungdomar läser på folkhögskola och två elever med studiebevis gör klart sitt gymnasiearbete för att få ut sin gymnasieexamen utan att vara inskrivna i gymnasieskolan. En studerar utomlands.

I gruppen *övriga* finns fem ungdomar som vid senaste kontakt hade eller var på väg att få jobsökarstöd via AME, kommunens arbetsmarknadsenhet. En ungdom hade åtgärder via socialförvaltningen.

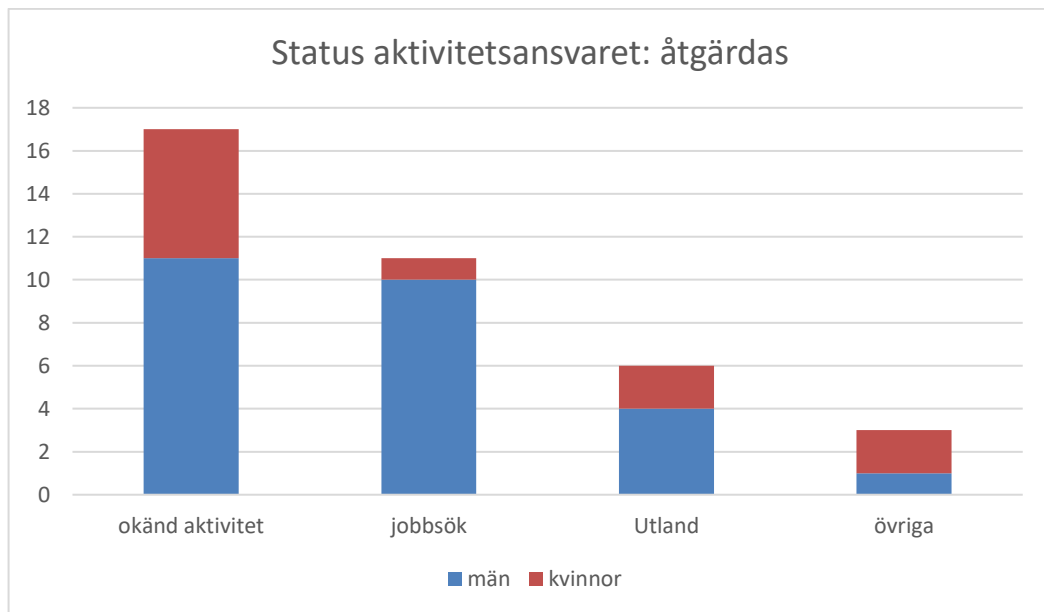


Status aktivitetsansvaret – åtgärdas

Totalt 37 ungdomar hade statusen åtgärdas den 31 december 2019. Men det innebär inte att alla saknat aktivitet under hela perioden. Flera har arbetat från och till och/eller tagit del av enstaka åtgärder, till exempel som samtal med KAAs studie- och yrkesvägledare eller jobbsökarcoach. Det bör noteras att över hälften, 20 ungdomar med status åtgärdas är ungdomar som gick ut gymnasiet med studiebevis i juni 2019. Det är bland dessa ungdomar flest valt att inte svara på KAAs kontaktförsök.

I gruppen *jobbsök* finns alla som sagt att de söker jobb på egen hand och inte behöver något mer omfattande stöd av KAA. Några har tagit emot hjälp att skriva CV, hitta och söka arbete. Här finns också ett fåtal unga som har stora utmaningar i livet och är kända inom socialförvaltning och tidigare skola.

I gruppen *övriga* var en nyinflyttad som nu fått hjälp av KAAs studie- och yrkesvägledare att komma in på samma nationella program som ungdomen lämnat i samband med flytt. En ungdom i gruppen var egentligen studerande, men hamnade här på grund av nytt personnummer (fått uppehållstillstånd och därmed fyra sista siffrorna i personnumret). En person i gruppen har så stora utmaningar (inklusive diagnoser) att studier eller arbete inte är aktuellt just nu.



Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapportering enligt internkontrollplan

2020-§ 98

Dnr: KS.2020.0004

Risikkontroll januari 2020

Sammanfattning

Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Den övergripande risklimiten enligt placeringspolicyn innebär att minst 90% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen.

Händelser under januari månad:

Den totala risksituationen har stärkts ytterligare under januari som följd av en stark börs som påverkats av handelsavtalet mellan Kina och USA som signerades i mitten på månaden. I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering stigit till 186% (183%). Max andel aktier kan nu som mest uppgå till 39%, vilket är i princip oförändrat jämfört med föregående månad. Värdet på pensionsportföljen har stigit med 0,7% under januari och värdet på skulden har sjunkit med 0,9%. Målriskanalysen visar att det är en låg risk, mindre än 1%, att konsolideringsmålet om 90% underskrids inom ett år.

Innehållet i tillgångsportföljen ut enligt nedan med främst nominella räntor (53%) och aktier (30%).

TILLGÅNGSALLOKERING



Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporten

2020-§ 99

Dnr: KS.2020.0017

Investeringsmedgivande inköp av fordon på transportenheten

Sammanfattning

Transportenheten förfogar idag över 9 fordon av märket VW. Dessa bussar används till skolskjuts-, omsorgs- samt färdtjänstresor. Fordonen är under leasing via Söderbergs finans och avtalen går ut under våren 2020. Transportenheten gör bedömningen att verksamheten fordrar samma antal bussar under år 2020 och framåt.

I kommunens uppsatta trafikavtal finns ett ålderskrav gällande bussar, de kan användas i trafik till och med det år de är 10 år gamla. Kommunens bussar kommer vid leasingperiodens utgång vara 4 år gamla. Teoretiskt kan bussarna användas ytterligare 6 år i trafik inom kommunen. Aktuella fordon är i så bra skick att de bedöms fungera i minst ytterligare 5 år i trafik.

Samtliga fordon är utrustade med EURO 6-motorer som kan drivas på HVO-100. Detta innebär att de klarar högsta utsläppsnormen inom EU:s utsläppsdirektiv.

Serviceavdelningen inom sektor samhällsbyggnad ser att leasingkostnaderna för denna typ av fordon är högre än om kommunen väljer att köpa dessa fordon med ett bestämt restvärde vid aktuella slutdatum för leasingavtalen. Om kommunen väljer att köpa fordonen kan Finspångs kommun minska månadskostnaden med cirka 62 tkr/månad. Under år 2020 innebär det en minskning av kostnaderna med 307 tkr.

Fördelen med inköp av fordon är att Finspångs kommun sänker månadskostnaden och får en ökad flexibilitet vid eventuell förändring av verksamheten. I enlighet med kommunens trafikavtal kommer bilar att användas under fler år än vid leasing vilket innebär att kommunen kommer att ha en äldre fordonsflotta.

Finspångs kommuns fordonsflotta leasas genom kapitalleasing där kunden själv står för kostnader som är kopplade till underhåll, service, försäkringar och skatter. Utifrån detta bedöms driftkostnaden vara densamma även vid köp av fordon.

Finspångs kommun köper dessa fordon enligt uträkning nedan:

Tabell över fordon som kommer ingå i köpet							
Fordon	Datum avtal går ut	Restvärde	Marknadsvärde 2020 01 13	Nuvarande Månadskostnad leasingavgift	Nuvarande Årskostnad leasing, år 1	Årskostnad avskrivning 5 år kapitalkostnader, år 1	Årligbesparing
VOLKSWAGEN CRAFTER	2020-04-30	230 612,00 kr	365 000,00 kr	10 869,35 kr	130 432,20 kr	50 734,64 kr	
VOLKSWAGEN CRAFTER	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW Crafter 50 Skåp LR, Ks: 2015.0246.059	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW Crafter 50 Skåp LR, Ks 2015.0246.059	2020-04-30	215 578,00 kr	350 000,00 kr	10 535,13 kr	126 421,56 kr	47 427,16 kr	
VW Crafter 50 Skåp LR, Ks 2015.0246.059	2020-03-31	215 607,49 kr	350 000,00 kr	10 532,68 kr	126 392,16 kr	47 433,65 kr	
VW Crafter 50 Skåp LR, Ks: 2015.0246.059	2020-03-31	215 620,64 kr	350 000,00 kr	10 531,67 kr	126 380,04 kr	47 436,54 kr	
CRAFTER CHASSI VOLYMAX	2020-05-01	86 341,00 kr	170 000,00 kr	4 840,26 kr	58 083,12 kr	18 995,02 kr	
Totalt		2 041 649,13	3 335 000 kr	99 985 kr	1 199 817 kr	449 163 kr	750 654 kr

Om kommunen gör en investering i frågan innebär detta en effektivisering med 750 tkr/år. Ur ett effektiviseringsperspektiv önskar förvaltningen således pröva möjligheten att utöka investeringsramen med 2042 tkr för att sänka kostnaden. I avvaktan på beslut från kommunfullmäktige har förvaltningen reserverat 2042 tkr av sina verksamhetsinvesteringar.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att utöka 2020 års investeringsram för verksamhetsinvesteringar med 2042 tkr.
2. Att sektor samhällsbyggnad beviljas investeringsmedgivande för inköp av fordon på transportenheten med 2042 tkr.

2020-§ 100

Dnr: KS.2019.0643

Handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO)mandatperioden 2019-2022

Sammanfattning

Handlingsprogrammet har nu varit ute på remiss, svar har inkommit ifrån, Länsstyrelsen Östergötland, Motala Kommun, Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG), Polismyndigheten och Trafikverket. Länsstyrelsen och RTÖG har inkommit med synpunkter. Sedan tidigare finns ett beslut av kommunstyrelsen att Räddningstjänsten Finspång under 2020 ska ansluta sig till bakre ledning som tillhandahålls av RTÖG. Innan anslutning kan ske måste kommunens handlingsprogram skrivas om, i samband med det kommer synpunkterna som inkommit att beaktas.

Enligt (SFS 2003:778) Lag om Skydd mot Olyckor (LSO) 3Kap 3§ skall en kommun ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet. I programmet anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras. Enligt 8§ skall en kommun skall ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet skall målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser anges. I programmet skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap.

Båda handlingsprogrammen skall antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod. Innan programmet antas skall samråd ha skett med de myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Samråd med Länsstyrelsen skall alltid ske dessutom är det brukligt att erbjuda grannkommuner att yttra sig över förslaget.

Kommunfullmäktige kan uppdra åt kommunal nämnd att under perioden anta närmare riktlinjer.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna förslag till nytt handlingsprogram enligt Lag om Skydd mot olyckor (SFS 2003:778) för mandatperioden 2019-2022

2020-§ 101

Dnr: KS.2018.0408

Anläggande av kommunal hundpark

Sammanfattning

Under åren har det inkommit ett flertal förslag angående anläggning av en kommunal hundpark. Kommunfullmäktige tog 2018 ett principbeslut att kommunen kan anlägga en hundpark ifall en förening blir motpart och tar hand om den regelbundna tillsynen.

Efter detta principbeslut har möten hållits med intresserade privatpersoner för att diskutera upplägg och placering. Vid ett möte 2019-10-21 framkom det att kommunen kan acceptera att en intresseförening blir motpart. Vid mötet lade kommunen även fram fyra förslag för placering av hundparken varav två förslag bedömdes som mest intressanta av de närvarande hundägarna. Ett platsbesök gjordes vid de intressantaste områdena, söder om Grosvad och vid Gron. Bland de hundägare som har gjort sin röst hörd så är Grosvad det populäraste alternativet.

Förvaltningen anser således att det finns två förslag för placering av hundparken att ta ställning till, söder om Grosvadsområdet och intill badplatsen vid Gron. Se bilaga 1 för förslag på utformning, bilder samt för och nackdelar för de båda platserna.

Kostnadsberäkningar har tagits fram för de olika platserna, i beräkningarna ingår exempelvis stängsel, hundlatrin och informationsskylt. Gällande förslaget vid Grosvad ingår även en bänk samt skydd (mindre stängsel) för vissa större träd, total kostnad beräknas till 130 000 kronor. Vid Gron ingår en viss slyröjning, total kostnad beräknas till 160 000 kronor. Den årliga drifts- och underhållskostnaden beräknas till 3 000 kronor per år.

Sektor samhällsbyggnad önskar ta del av 2019 års investeringsmedel enligt beslut 2019-§ 18, KS.2018.1309 för anläggande av kommunal hundpark. Projektet finns inte beslutat i investeringsplan för 2019-2021 men finansiering önskas ur medel till förfogande för Offentliga miljöer som för närvarande uppgår till 11 043 tkr.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar avslag till förvaltningens förslag till beslut.

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Hugo Anderssons (C) yrkande att bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anlägga en hundpark i området söder om Grosvad
2. Att sektor samhällsbyggnad erhåller investeringsmedgivande för anläggande av kommunal hundpark med 130 000 kronor
3. Att finansieringen sker inom ramen för Offentliga miljöer enligt beslut 2019-§ 18, KS.2048.1309

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Mauers (SD) yrkande.

2020-§ 102

Dnr: KS.2018.1274

Detaljplan Lillsjöbäckens parkering, del av Högby 1:2

Sammanfattning

Förvaltningen fick i uppdrag av kommunstyrelsen (2019-01-21) att påbörja ett detaljplanearbete för Lillsjöbäckens parkering, del av Högby 1:2. Detta behövde göras för att parkeringen ska kunna hyras ut till eventuella intressenter genom att allmän plats - parkering övergår till kvartersmark parkering.

Granskning av detaljplanen planeras pågå fram till den 17 april 2020. Då detaljplanen är tidspressad och inte är av större vikt eller har principiell beskaffenhet så föreslår förvaltningen att beslut om antagande av detaljplanen bör delegeras till kommunstyrelsen. Samt att förvaltningen får kommunstyrelsens godkännande att skicka detaljplanen på granskning.

Huvuddrag:

Syftet med detaljplanen är att pröva möjligheten att göra allmän plats - parkering till kvartersmark - parkering för att kunna möjliggöra en uthyrning av parkeringsplatser till olika aktörer.

Skutens status är sämre än god, dels på grund av nivåerna av tungmetaller, bland annat koppar. Belastningen av föroreningar bör därför inte öka. En dagvattenutredning har genomförts för planområdet och den nya parkeringen kommer att innebära en ökad belastning av näringsämnen och vissa andra föroreningar, bland annat kommer kopparhalterna att öka något. Dock är mängderna av de olika föroreningar låga i förhållande till Skutens nuvarande belastning. Flera olika reningsåtgärder har utretts men på grund av placering, begränsad tillgång till ytor samt otillräckligt fall är det inte ekonomisk rimligt att få till en reningsanläggning inom detaljplaneområdet. Kommunen ska göra en miljökompensation utanför planområdet och för att möjliggöra detta måste miljöutredningen som ska utföras för Skutbosjön vara färdigställd. Inom planområdet ska en oljeavskiljare anläggas för att ta hand om eventuella läckage eller liknande från fordon.

Genomförande av detaljplanen:

Genomförandet av detaljplanen kommer att medföra att en miljökompensation blir nödvändig och denna kommer genomföras när utredningen för Skutbosjön är slutförd. För planens genomförande står kommunen ansvarig.

Planprocess:

Samråd genomfördes 2019-11-14 – 2020-01-10.

Granskning planeras genomföras 2020-04-03 – 2020-04-17.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att delegera beslutet om att anta detaljplan Lillsjöbäckens parkering, del av Högby 1:2 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

2. Att förvaltningen får i uppdrag att genomföra granskning för detaljplanen Lillsjöbäckens parkering, del av Högby 1:2
3. Att paragrafen justeras omedelbart

Justeras:

.....
Ulrika Jeansson (S)

.....
Frida Granath (S)

2020-§ 103

Dnr: KS.2017.1130

Antagande av detaljplan för fastigheten Rejmyre 1:205

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram en ny detaljplan för fastigheten Rejmyre 1:205.

Syftet med detaljplanen är att utreda möjligheten att använda fastigheten Rejmyre 1:205 inom Rejmyre tätort för hotell och bostäder.

Dagens markanvändning inom planområdet är bostäder. Fastigheten är bebyggd med en bostadsbyggnad. Tillfart till aktuell fastighet sker via Metallvägen.

Bedömningen är att en särskild miljökonsekvensbeskrivning inte behöver upprättas, då föreslagen detaljplan ej anses innebära betydande miljöpåverkan.

Samråd och granskning

Samråd av detaljplanen genomfördes under tiden 1 juni till 15 augusti 2018.

Granskning av detaljplanen genomfördes under tiden 27 maj till 17 juni 2019.

Under samråds- och granskningsskede har berörda grannar (sakägare) och övriga remissinstanser haft synpunkter på i huvudsak användningen, kulturhistoriska värden, störningar från ny byggnad i form av ljud, insyn och skuggningseffekter samt markföreningar.

Till granskningsskedet justerades planförslaget med bland annat följande: tillåta bostadsanvändning, högsta byggnadshöjd sattes till 7,2 meter samt att mark som inte får förses med byggnad utökades på tomtens södra sida (mot villorna).

Planhandlingarna har efter granskningsskedet endast justerats redaktionellt.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta detaljplan för fastigheten Rejmyre 1:205, i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen

2020-§ 104

Dnr: KS.2019.1138

Bordlagt beslut i ärendet Trafikåtgärder på Bergslagsvägen/De Besche väg med anledning av nytt vårdcentrum

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade på sammanträden den 25 november 2019, § 439, att bordlägga den första att-satsen som var på förslag från förvaltningen – att Bergslagsvägens avstängning utanför restaurang Joans permanentas.

De övriga två att-satserna beslutade kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige, och kommunfullmäktige fattade beslut om dessa på sammanträdet den 18 december 2019, § 190:

1. Att Bergslagsvägen ska vara öppen för trafik i båda riktningar på sträckan Vallonplatsen och upp till Hyttvägens anslutning och att sträckan ska utformas som lågfartsområde.
2. Att De Besche väg, sträckan utanför vårdcentrumbyggnaden, stängs för biltrafik och utformas för gång- och cykeltrafik.

På sammanträdet den 4 mars 2020 föreslås kommunstyrelsen besluta om den bordlagda att-satsen.

Yrkande

Hugo Andersson (C) yrkar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att Bergslagsvägen mellan Vallonplatsen och anslutning till Finsterwaldevägen utformas som ett gångfartsområde, och att Bergslagsvägen sträckan Hyttvägen – Finsterwaldevägen öppnas som gångfartsområde samtidigt.

Vidare yrkar Hugo Andersson (C) att kommunstyrelsen beslutar för egen del att Centrumgruppen redovisar förslag på parkeringslösning i anslutning till Bergslagsvägen – Finsterwaldevägen – Bergslagstorget senast 1 maj 2020, och att Centrumgruppen redovisar hela sitt uppdrag enligt kommunstyrelsens beslut § 133, 2015-03-09, dnr 2015.0149.101, senast den 1 december 2020.

Inge Jacobsson (M), Ulrika Jeansson (S), Jan-Erik Heintze (S), Stefan Carlsson (V), Carl-Gustaf Mörner (M), Jonny Persson (S) och Kristin Andersson (KD) yrkar bifall till Hugo Anderssons (C) yrkande.

Torgny Maurer (SD) yrkar bifall till Hugo Anderssons (C) yrkande men med tillägget att öppna upp Bergslagsvägen utanför nya Vårdcentrum omedelbart.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp Torgny Maurers (SD) tilläggsyrkande och ställer det på bifall mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår det.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

1. Att Bergslagsvägen mellan Vallonplatsen och anslutning till Finsterwaldevägen utformas som ett gångfartsområde
2. Att Bergslagsvägen sträckan Hyttvägen – Finsterwaldevägen öppnas som gångfartsområde samtidigt

Kommunstyrelsen beslut för egen del

3. Att Centrumgruppen redovisar förslag på parkeringslösning i anslutning till Bergslagsvägen – Finsterwaldevägen – Bergslagstorget senast 1 maj 2020
4. Att Centrumgruppen redovisar hela sitt uppdrag enligt kommunstyrelsens beslut § 133, 2015-03-09, dnr 2015.0149.101, senast den 1 december 2020

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2020-§ 105

Dnr: KS.2020.0001

Valärende - Val av ny ledamot, tillika ordförande, till kommunstyrelsens arbetsgrupp för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har att välja en ny ledamot, tillika ordförande, i arbetsgruppen för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg. Det är ansvarigt råd som är ordförande, och Kristin Andersson (KD) är nu kommunalråd och föreslås för posten.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att utse Kristin Andersson (KD) som ny ledamot i arbetsgruppen för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg för perioden 2020-2022.
2. Att till ordförande i arbetsgruppen för uppföljning av verkställighet och resultat social omsorg för perioden 2020-2022 utse Kristin Andersson (KD)

2020-§ 106

Dnr: KS.2020.0001

Valärende - Val av en ersättare för revisor i Föreningen Folkets Hus i Falla till och med årsstämma 2022

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har att välja en ersättare för revisor i Föreningen Folkets Hus i Falla. Platsen har varit vakant sedan beslut om revisor togs i kommunfullmäktige 19 december 2018. Beslutet behöver fattas av kommunstyrelsen då ärendet är brådskande. (Enligt kommunfullmäktiges delegation till kommunstyrelsen)

Kommunstyrelsens beslut

1. Att välja Thomas Larsson (S) till ersättare för revisor till Föreningen Folkets Hus i Falla
2. Att paragrafen justeras omedelbart

Justeras:

.....
Ulrika Jeansson (S)

.....
Frida Granath (S)

2020-§ 107

Dnr: KS.2020.0183

Årsredovisning 2019 Finspångs kommun

Sammanfattning

Finspångs kommuns årsredovisning är kommunstyrelsens redovisning till kommunfullmäktige för det gångna årets ekonomi och verksamhet. Årsredovisning innefattar förvaltningsberättelse, verksamhetsredovisning samt räkenskaper.

Årsredovisning för 2019 beskriver en kommun som väl möter utmaningarna för en global utveckling gällande ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet. Finspång har en växande befolkning som har tillgång till av ett rikt utbud av kultur-, fritids- och friluftaktiviteter av god kvalitet samt en trygg kommun att bo och vistas i.

Kommunens främsta utmaningar är att ge stöd till näringslivet och i att skapa förutsättningar för ett ökat byggande, främst av bostäder. Finspång kommun har fortsatta utmaningar med att utveckla verksamheten inom utbildning, service och omsorg. Därutöver behöver kommunen fortsatt möta utvecklingen för att trygga personalförsörjningen.

Kommunen redovisar för verksamhetsåret 2019 ett överskott på 13,4 miljoner kronor, vilket är nästan 9 miljoner lägre än 2018. Det är en positiv avvikelse mot budget med 0,3 miljoner kronor. Sektorerna utbildning, vård och omsorg och social omsorg som har ett fortsatt underskott emedan sektorerna samhällsbyggnad och ledningsstab visar överskott. Det finns stora överskott på kommungemensamma medel och finansenheter. Vid avstämning mot balanskravet redovisar kommunen ett överskott på 9 miljoner kronor.

Avstämningen av de långsiktiga finansiella målen för god ekonomisk hushållning visar att fem av de sex målen uppfylls. På det mål som inte uppfylls redovisas mindre avvikelse.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna årsredovisningen 2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 108

Dnr: KS.2020.0083

Omfördelning av medel för barnomsorg obekvämt arbetstid till barnomsorg dagtid

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2018 att avsätta medel för särskilda satsningar. För sektor utbildning öronmärktes 2 000 000kr för det som i strategisk plan benämndes barnomsorg på obekvämt arbetstid dvs kvällar, nätter och helger.

Under 2019 genomförde sektor utbildning en uppföljning av barnomsorgen under kvällar, nätter och helger -dnr KS.2019.1026.2019-§ 196. Förvaltningens bedömning var att nyttjandegraden av verksamheten var låg i relation till kostnaderna. Kommunfullmäktige beslutade i sitt möte i december 2019 att verksamheten ska upphöra från och med januari 2020.

Förvaltningen föreslår kommunfullmäktige att låta budgetmedlen om 1 980 000kr för barnomsorg på obekvämt arbetstid dvs kvällar, nätter och helger ligga kvar inom sektors utbildnings ram och se avvecklingen som en del av åtgärder för ekonomi i balans. Medlen ska ligga som en särskild tilldelning.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att låta budgetmedlen på 1 980 000 kr för barnomsorg på obekvämt arbetstid dvs kvällar, nätter och helger ligga kvar i sektors utbildnings ram som en särskild tilldelning och se avvecklingen som en del av åtgärder för ekonomi i balans

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 109

Dnr: KS.2019.0817

Förvärv Hällestadgården

Sammanfattning

Sektor Vård och omsorg har genomfört en utredning av behov och möjliga alternativ avseende utbyggnad av boende inom SÄBO. Utredningen presenterades för kommunfullmäktige. Fullmäktige fick ta ställning till fyra olika alternativ till lösning. Beslutet i fullmäktige pekade ut alternativet innehållande avveckling av Storängsgården samt nybyggnation av ca. 89 platser i tätorten. Beslutet innehöll även tillbyggnad av 12 nya platser på Hällestadgården i Hällestad.

Effekten av en nybyggnation och tillbyggnad innebär möjlighet till moderna lokaler som kan optimera välfärdstekniken och dess bemanning.

Fastighetsavdelningen har utrett konsekvenserna av fullmäktiges beslut. Initialt föreslår avdelningen ett förvärv av Hällestadgården (Hällestad 1:11). I nästa skede föreslås en tillbyggnad av de nya platserna. Projektering och kalkylering av tillbyggnationen pågår och beräknas föreläggas fullmäktige för beslut under Q2/Q3 2020.

Fastighetsavdelningen och Vallonbygden AB har diskuterat olika vägar att uppfylla fullmäktiges beslut. Slutsatsen som delas av båda parter är att kommunen förvärvar Hällestadgården från Vallonbygden. Vallonbygden är av den uppfattningen att vårdboendet inte tillhör dess huvudsakliga inriktning och dessutom förvaltningsmässigt inte passar in i beståndet.

Ur ett kommunalt perspektiv innebär ett förvärv av Hällestadgården en högre handlingsfrihet. Driftmässigt minskar kostnaden för verksamheten då internhyra är billigare än externförhyrning. Egenägd fastighet för kommunal kärnverksamhet är långsiktigt generellt sett billigare för verksamheten.

Parterna har låtit värdera fastigheten genom två av varandra helt oberoende parter. Vallonbygdens värderare Croisette Valuation & Analysis AB sätter värdet till 34 200 000 kr. Finspångs kommuns värderare Forum fastighetsekonomi AB värderar fastigheten till 38 000 000 kr. Parterna är överens om att förvärvspris är ett genomsnitt av respektive värdering d.v.s. 36 100 000 kr.

Vidare är parterna överens om att upprätta ett avtal om återköp av de friliggande bostadshusen vid Hällestadgården. Finspångs kommuns huvudsakliga policy är att inte förvalta "rena" bostadshus. Värdering av bostadshusen har upprättats av Forum fastighetsekonomi AB, vilken visar 2 400 000 kr. Kommunen och Vallonbygden AB är vidare överens om villkor för hantering av förräntningskostnader och kostnader för separering av värmesystemet.

Ekonomiska konsekvenser utav förvärv förutom ordinarie driftkostnader är: sedvanliga transaktionskostnader, stämpelskatt för bostadsdel på fastigheten.

Kommunen har för närvarande en god likviditet. Beroende på hur övriga investeringar faller ut under året kan nyupplåning bli aktuell. Förvaltningen önskar medgivande för nyupplåning men avser att avvakta med verkställande till dess behov uppstår.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att Finspångs kommun förvärvar Hällestad 1:11 från Vallonbygden AB för köpeskillingen 36 100 000 kr exklusive transaktionskostnader.
2. Att utöka 2020 års investeringsram med 36 100 000kr.
3. Att medge lånefinansiering inom 2020 års beslutade låneram.
4. Att fullmäktige fastställer förelagt köpeavtal.
5. Att den vinst som uppstår vid försäljning av Hällestad 1:11, blir kvar i Vallonbygden AB. Syftet är att årligen bygga ca. 20 lägenheter med full tillgänglighetsanpassning.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 110

Dnr: KS.2019.0943

Riktlinje vid hot och våld mot förtroendevalda i Finspångs kommun

Sammanfattning

Förvaltningen lämnar förslag till riktlinje vid hot och våld mot förtroendevalda i Finspångs kommun.

Riktlinjen utgör ett stöd för att förebygga hot och våld samt strategier för åtgärder som bör vidtas av och för politiker som drabbas av olika former av hot, våld eller trakasserier.

Hot och våld mot förtroendevalda är ett allvarligt hot mot vårt demokratiska system då detta kan innebära att individer avstår från politiska uppdrag.

Förtroendevalda i Finspångs kommun ska känna godtagbar trygghet och säkerhet både under sitt uppdrag och i övriga sammanhang.

Brottsförebyggande rådet i Finspångs kommun har berett ärendet.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. att anta riktlinje vid hot och våld mot förtroendevalda i Finspångs kommun

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 111

Dnr: KS.2019.0985

Instruktion för kommundirektören

Sammanfattning

Den tidigare kommunallagen innehöll i princip ingen reglering av de anställdas roll och ansvar. I samband med den senaste kommunallagsutredningen fördes dock diskussioner om kommundirektörens roll och ställning i den kommunala organisationen och utredningens föreslog att kommunstyrelsen ska bli skyldig att fastställa en instruktion för kommundirektören. Förslaget liknar i många avseenden det som finns om VD-instruktion i aktiebolagslagen.

Anledningen till detta att det identifierats ett stort behov av att reglera kommundirektörens uppdrag i syfte att klargöra ansvars-, roll- och uppgiftsfördelning mellan kommunstyrelsen och kommundirektören. Inte minst var ambitionen att en instruktion skulle kunna medverka till ett bättre samspel och färre intressekonflikter mellan den politiska nivån och förvaltningsorganisationen/kommundirektören. Således framgår numera av 7 kap. 1-2 §§, kommunallagen (2017:725) att kommunstyrelsen ska utse en direktör och att direktören ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen. Av kommunallagen framgår också att kommunstyrelsen i en instruktion ska fastställa hur direktören ska leda förvaltningen under styrelsen, samt direktörens övriga uppgifter.

Mot bakgrund av ovanstående har förvaltningen tillsammans med den politiska ledningsgruppen tagit fram bifogat förslag.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att fastställa instruktion för kommundirektören

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 112

Dnr:

Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt Asfaltering Grosvad

Sammanfattning

Inom ramen för verksamhetsinvesteringar tilldelades fritid via ledningsstaben 100 000 kr för investeringsmedel gällande asfaltering på Arena Grosvad. Investeringen handlar om att byta asfaltsparti på område där nuvarande asfalt var skadad och bildat sprickor och gropar. Groparna var ett stort problem för gräsklippare och ismaskiner som behövde förflytta sig över ytan för att nå gräsytor och isbanor i området. Detta medförde att de olika maskinerna ibland körde ner och skadade underredet mot underlaget.

Under pågående arbete när befintlig asfalt rivits bort konstaterades att vattenmassor bildats och kunde samlas i underlaget vilket med stor sannolikhet var anledningen till att åtgärden behövde vidtas. I och med denna nya upptäckt och för att även säkra framtida kvalitét av den nya asfaltsytan behövdes delar av bärlagret bytas ut och dräneringsrännor placeras under asfalten för att leda bort vatten som annars riskeras att samlas där. Under arbetet konstaterades även att kringliggande asfalt riskerades att inte hålla då vattenmassan på samma sätt hamnar där istället vilket medförde att en större yta än planerat behövde åtgärdas av bärlager och ny asfalt för att hela den befintliga asfaltsytan ska kunna bära sig och inte bilda spricka och större gropar.

Budgeterad investering 100 000 kr. Utfallet uppgår till 260 847 kr där avvikelserna beror på de oförutsedda kostnaderna med bärlagret, dräneringsrören och ökningen av yta för asfalteringen till följd av de underliggande vattenmassorna för att säkerställa resultat långsiktigt i investeringen.

Investeringen föranleder en kostnadsökning på helårsbasis av avskrivningar med 37 264 kr och internränta med 5 217 kr som finansieras inom egen ram.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande projekt Asfaltering Grosvad

Kommunstyrelsens beslut

3. Att anteckna informationen till protokollet
3. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 113

Dnr: KS.2020.0139

Natur- och friluftsplän för Finspångs kommun

Sammanfattning

För att uppnå kommunens mål om att ”Det ska finnas ett rikt utbud av kultur-, fritids- och friluftaktiviteter av god kvalitet” har det sedan 2017 varit ett prioriterat uppdrag att ta fram en natur- och friluftsplän.

Arbetet har genomförts av en arbetsgrupp bestående av kommunala tjänstemän och LONA-bidrag ligger till grund för att ha genomfört kartläggningar både av natur- och friluftsvärden samt framtagande av planen. Gällande kartläggningen av naturvärden har ett stort antal områden besökts och en stor mängd information från exempelvis myndigheter har sammanställts. När det gäller kartläggningen friluftsvärden har besök gjorts på plats, föreningar har bjudits in att komma med synpunkter och en enkätundersökning har genomförts bland allmänheten.

För att ta fram en lämplig struktur för planen har inspiration hämtats från flera andra kommuner som har både friluftsplänner och naturplänner, bland annat Sundsvalls kommun.

Finspångs kommun har även ingått som en pilotkommun i Naturvårdsverkets projekt för utveckling av en metod för att kartlägga friluftsområden. Detta har resulterat i att Finspång ligger långt fram i arbetet med kartläggningen av friluftsområden och både Länsstyrelser och andra kommuner har efterfrågat kommunens erfarenheter och kunskaper kring ämnet.

Planen gick ut på remiss under hösten 2019 till organisationerna i kommunens Natur- och friluftsråd. Under början av 2020 har remissvaren bearbetats och arbetats in i förslaget till den kommunala natur- och friluftsplänen. En reviderad version av planen samt en samrådsredogörelse finns bilagt detta ärende.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa Natur- och friluftsplän

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 114

Dnr: KS.2019.1237

Avskaffande av e-forum

Sammanfattning

I samband med gruppledarträff har diskussion kring e-forum förts. Deltagarna konstaterade att det finns bättre forum att hantera politiska frågor i än e-forum.

När det gäller e-forum tog kommunfullmäktige ett beslut, 2002-03-14 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att presentera en lösning inklusive kostnadsberäkning, som grundar sig på demokratiutskottets intentioner för e-demokratimodell.

E-forum infördes år 2002 efter beredning och förslag av demokratiutskottet. Syftet var att använda de möjligheter som då utvecklats med allmänhetens tillgång till internet och kommunens webbplats för politisk dialog. Utifrån kommunfullmäktiges beslut infördes e-forum där allmänheten kan ställa frågor till företrädare för de politiska partierna.

Tillämpning av e-forum och nya forum

De senaste åren har det varit få frågor som inkommit via e-forum. Under 2019 har två frågor besvarats och hittills under 2020 finns frågor i forumet. Många av de frågor som inkommit har inte handlat om politiska frågeställningar utan är riktade till verksamheten. Dessa frågor hanteras istället av förvaltningen och om det är synpunkter eller klagomål som inkommer hanteras de i enlighet med kommunens rutin för synpunkter och klagomål. Information om detta finns på kommunens webbplats och det pågår ständiga förbättringar för att utveckla tydlighet och tillgänglighet till informationen.

Idag finns nya möjligheter till demokratiska former. Nya lösningar finns att hantera frågor vilket också medfört att alla partier inte är lika aktiva via e-forum. Många frågor hanteras via e-post eller via sociala medier. Många frågor hänvisas också vidare till en tjänsteperson. Då nya forum och möjligheter finns när det gäller demokratiska former och dessa används i större omfattning, föreslås kommunfullmäktige besluta att avsluta e-forum.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att uppdra till kommunstyrelsen att avsluta e-forum

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 115

Dnr: KS.2019.0428

Omsorgsberedningens uppdrag - Kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-22, § 62 att ge omsorgsberedningen uppdrag om kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd inom äldreomsorg och social omsorg.

Kartläggning av befintligt anhörigstöd har skett genom enkätundersökningar, medborgardialog och samtalsintervju. En omvärldsbevakning kring anhörigstöd har även gjorts i närliggande kommuner.

Utifrån kartläggningens resultat har omsorgsberedningen kommit fram till följande utvecklingsområden;

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta förslag till utveckling av anhörigstöd i Finspångs kommun
2. Att sektorerna får i uppdrag att utveckla hur ambitionshöjningen ska verkställas.
3. Att sektorerna tilldelas medel i budget med 600 000 kr för utveckling av anhörigstödet.
4. Att uppdraget kartläggning och utveckling av befintligt anhörigstöd förklaras avslutat.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2020-§ 116

Informationsärenden

Kommunstyrelsen informeras om följande ärenden:

- a) CNG (Curt Nicolin gymnasium) – VD Magnus Ekenblom informerar om verksamheten.
- b) Coronavirus och Finspångs kommun – Maria Samson, kommunikationschef, och Helén From, sektorchef Samhällsbyggnad, informerar om vad Finspångs kommun har gjort och gör på grund av den rådande situationen med Coronavirus i världen.
- c) Information från möte med Framtidsföreningen – Anders Pantzar, sektorchef Utbildning, rapporterar från mötet med Framtidsföreningen angående Dagbarnvårdarhuset i Grytgöl.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2020-§ 117

Anmälan av delegationsbeslut

Sammanfattning

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet samt genom dokument i pärm under sammanträdet.

Beslut om tilläggsbelopp Ljusfalls friskola

Kontant resebidrag till gymnasieelev vid Alléskolan i Hallsberg nov-jan (K.T)

Omsättning lån 2020-01-22 33,2 mkr

Omsättning av lån 2020-02-17 75 mkr

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter
2020

Finsponga Marken 2020

Prideparad i Finspång 5 september

Markupplåtelse till Bygg Rosen AB container
Kalkugnsvägen 1

Beslut skolskjuts särskilda skäl

Avveckling av pedagogisk omsorg i dagbarnvårdarhuset
i Grytgöl

Investeringsmedgivande Rivning Ekesjö

Tf. verksamhetschef LSS och socialpsykiatri

Tf. enhetschef försörjning- och arbetsmarknadsenheten

Fullmakt att företräda Finspångs kommun vid
överklagande av beslut om ersättning för faktiska
kostnader för ensamkommande barn

Beslut om arrangemangsstöd - Finspångs finska förening
60 år

Fullmakt att företräda Finspångs kommun - medling vid
Hyres- och arrendenämnden i Linköping

Tillförordnad enhetschef för bemanningscentralen under
semester

Fullmakt att företräda Finspångs kommun vid
överklagande av beslut om ersättning för vårdinsatser för
asylsökande barn med vårdnadshavare i Sverige

Beslut om sekretess enligt OSL 39 kap. 3 § -
socialsekreterares namn

Ramjustering av budget mellan
kommunikationsavdelningen och kommundirektören.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2020-§ 118

Delgivningar

Sammanfattning

1. Den nationella ANDT-strategin besök i länet – Finspång 2020-06-09
2. Protokoll arbetsgivardelegationen 2020-02-11
3. Arbetsdomstolens dom 2020, nr 3 om direkt, indirekt diskriminering
4. Överenskommelse om Krislägesavtal med Lärarförbundet och Lärarnas riksförbunds samverkansråd
5. Infobrev statliga medel för samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård
6. Protokoll Trafiksäkerhetskommittén 2020-02-12
7. Cirkulär 20:08 från SKR – budgetförutsättningar för åren 2020-2023
8. Aktuellt från Skolverket - samordnare för nyanländas lärande 2020
9. Inbjudan från Länsstyrelserna till solsafari i hela Sverige 2020-05-17
10. Cirkulär 20:7 från SKR - Internränta för år 2021
11. Information till arbetsgivare med anledning av epidemi- eller pandemiutbrott
12. Cirkulär 2020:05 från SKR - Ett starkare skydd för välfärdssystemen
13. Meddelande från SKRs styrelse om Överenskommelse mellan staten och SKR om Psykisk hälsa 2020
14. Månadsrapport stiftelseportföljen oktober 2019
15. Månadsrapport stiftelseportföljen november 2019
16. Månadsrapport stiftelseportföljen december 2019
17. Överenskommelse mellan staten och SKR om Psykisk hälsa 2020

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående cirkulär och skrivelser till protokollet
