



Plats och tid: Konferensrum Glan, den 9 april 2018, kl. 13:00-17:00

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Ann-Britt Wrenner Karlsson (S) ersätter Herman Vinterhjärta (MP)
Inge Jacobsson (M)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Britt-Marie Jahrl (S)
Frida Granath (S) ersätter Patrik Karlsson (S)
Stefan Carlsson (V)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Hugo Andersson (C)
Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Torgny Maurer (SD)

Ersättare: Jan-Erik Heintze (S)
Ralph Kronholm (M)
Kristin Yderfors (C)
Christer Lundström (L)

Övriga deltagare: Anders Axelsson, kommundirektör
Helén Wallman, avdelningschef
Carina Olofsson, avdelningschef

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsekontoret 2018-04-09 17:00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 143, 147, 152,
Robin Levander 154, 157, 161

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Frida Granath (S)

ANSLAG/BEVIS – Kommunstyrelsen 2018-04-09 §§ 143, 147, 152, 154, 157, 161

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp	2018-04-10	Datum när anslaget tas ner	2018-05-02
------------------------------	------------	----------------------------	------------

Förvaringsplats för protokoll
Kommunhuset Finspång

2018-§ 143

Dnr: KS.2017.1034

Svar på motion - Ökat skydd av valhemligheten till valet 2018

Sammanfattning

Freddy Leijon (SD) har lämnat en motion där han föreslår följande:

- Att ge valnämnden i uppdrag att organisera alla vallokaler enligt exemplet Hårstorps förskola för att stärka valhemligheten.
- Att ge valnämnden i uppdrag att följa vallagen och ej använda lokaler som är kopplade till religiösa, politiska sammanslutningar eller företag.

Kommunfullmäktige remitterade motionen till valnämnden för beredning och åter till kommunfullmäktige för beslut.

Valnämnden beslutade 2017-02-07 § 2 att föreslå kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anta förslaget till yttrande från valnämnden.
2. Att anse motionen besvarad

Valnämndens yttrande

Valnämnden ser positivt på Freddy Leijons (SD) intention att förstärka valhemligheten. Valnämnden ställer sig positiv till förslaget att organisera alla vallokaler enligt Hårstorps förskola i den mån det är möjligt med hänsyn till lokalernas fysiska utformning.

Valnämnden samlade bedömning är att man känner till problematiken med utformningen av vallokaler på Medley arena Grosvad och att man arbetar för att förändra den inför nästa val. Ordförande i varje vallokal ansvarar för vallokalernas utformning. Valnämnden kommer att använda Freddy Leijons (SD) skiss av vallokaler Hårstorps förskola som en del av utbildningsmaterialet när ordförandena för vallokalerna ska utbildas.

Frågan som handlar om att följa vallagen och inte använda lokaler som är kopplade till religiösa, politiska sammanslutningar eller företag. Valnämnden avser givetvis att följa vallagen men vallagen är mer komplex än vad den kanske först framstår:

”Varje kommun ska se till att det finns lämpliga lokaler som kan användas som vallokaler och som i fråga om lokalisering, tillgänglighet och öppethållande ger väljarna goda möjligheter att rösta. För varje val-distrikt ska det finnas en vallokal.

En vallokal ska vara tydligt avgränsad och även i övrigt lämpad för ändamålet så att väljare inte hindras eller störs under röstningen. Den ska inte ha anknytning till en viss politisk sammanslutning och den bör inte ha sådan anknytning till en viss religiös sammanslutning eller till ett visst företag som kan påverka väljaren i samband med röstningen.” Vallag (2005:837) 4 kap. § 20

I lagen är det skillnad på ska och bör. Enligt Länsstyrelsen i Östergötland går den del av lagen som rör lämpliga lokaler som kan användas som vallokaler och som i fråga om lokalisering, tillgänglighet och öppethållande, före den del av lagen som handlar om att lokalen inte bör ha anknytning till en viss religiös sammanslutning eller till ett visst företag. Det står dock att vallokalen inte ska ha anknytning till en viss politisk sammanslutning.

Det betyder i korthet att närhet, tillgänglighet och öppethållande anses viktigare än att inte använda lokaler med koppling religiösa sammanslutningar eller företag. Lokaler med koppling till politisk sammanslutning kommer inte att användas. Vid osäkerhet avser valnämnden att rådfråga Länsstyrelsen i Östergötland.

Valnämnden kommer att titta på möjligheten att flytta vallokalen i Sonstorp från kyrkan till en av förskolorna i Sonstorp. Valnämnden kommer även att titta på möjligheten att flytta vallokalen missionskyrkan i Finspång till Högalidskolan. I Skedevi bedömer valnämnden att det är svårt att hitta en mer lämplig lokal som uppfyller kraven på lokalisering.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar att motionen ska bifallas.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anta valnämndens yttrande.
2. Att anse motionen besvarad
3. Att ta beslutet med omedelbar justering.

Reservation

Torgny Maurer (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

2018-§ 147

Dnr:

Komplettering efter återremiss - Invånarlöften god och nära vård i Östergötland

Sammanfattning

Lag (2017:612) om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård ersätter från och med 2018-01-01 Lagen (1990:140) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård, förkortad betalningsansvarslagen (BAL).

En partsammansatt arbetsgrupp med representation från samråd vård och omsorg (SVO) samt ledningsgrupp vård och omsorg (LGVO) har arbetat fram föreliggande läns gemensam överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård och som Finspångs kommunfullmäktige ställde sig bakom 2017-11-29.

Parternas roller och ansvar förtydligas i överenskommelsen, liksom betydelsen av ett tillitsfullt samarbete med medborgarnas bästa i fokus.

Det långsiktiga målet med överenskommelsen är att vårdprocessen ska fungera så bra att betalningsansvar inte ska utfalla.

Som en del i denna överenskommelse har man tagit fram förslag på Invånarlöften Nära vård. Enligt förslaget så behöver kommunerna och Regionen ha samsyn vilket är extra viktigt eftersom vården består av många olika aktörer. Samordning är nödvändig för att skapa god kontinuitet och tillgänglighet. Hälso- och sjukvården och omsorgen står inför mycket stora framtidsutmaningar. Antalet personer 85 år och äldre kommer att utgöra en allt större del av befolkningen. Behovet av välfärdstjänster, äldreomsorg och sjukvård blir större och kostnaderna ökar.

Kommunerna i Östergötland samt Region Östergötland förslås gemensamt avge tre löften till invånarna i vårt län:

- Genom en samordnad vård och omsorg ska varje invånare uppleva trygghet och delaktighet.
- Sjukvård av hög kvalitet i hemmet ska ges utifrån individens behov.
- En god och samordnad vård i livets slutskede ska erbjudas alla oavsett var vården bedrivs.

Kommunstyrelsen anser att det är viktigt i invånarlöften Nära vård att förtydliga vad ett löfte är och innebär, samt belysa ekonomiska konsekvenser av invånarlöftet och hur vi mäter och följer upp löftet.

Vidare bör invånarlöftet belysa vad som är hög kvalitet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att avge ovanstående yttrande.
2. Att ta beslutet med omedelbar justering.

2018-§ 152

Dnr: KS.2017.1033

Svar på motion - inrättande av återvandringskontor i Finspång

Sammanfattning

2017-10-18 inkom Sverigedemokraterna i Finspång med en motion där man föreslagit kommunfullmäktige låta förvaltningen utreda förutsättningen för:

- Att inrätta ett kommunalt återvandringskontor med storlek i paritet med asylmottagandet i kommunen, för att aktivt och snabbt kunna handlägga ärenden med målsättningen att asylsökande samt personer med uppehållstillstånd skall uppmuntras att återvändra till sina hemländer.
- Att samarbeta och söka ekonomiskt stöd från migrationsverket för detta ändamål.
- Att ekonomiska medel till denna verksamhet styrs över från exempelvis SFI, modersmålsundervisning och övriga migrationsrelaterade områden.

Regeringen har förordat Migrationsverket som huvudansvariga för asylärenden samt dess utredanden delar. Migrationsverket får besluta om statligt bidrag till utlänningar som önskar lämna Sverige och bosätta sig i ett annat land.

Migrationsverket kan på sin hemsida lämna mer information om detta samt hur ansökningsförfarandet går till, inklusive ansökningsblanketter.

Lokala återvandringskontor finns idag framförallt i de större städerna, Stockholm, Göteborg och Malmö och samfinansieras via kommun, Migrationsverket och särskilda projektmedel.

Förvaltningen gör bedömningen att det inte föreligger ett sådant underlag i Finspångs kommun för upprättandet av ett kontor för frivillig återvandring, som i de enskilda fallen ofta är en lång process av enskilda överväganden och som kräver god kännedom om situationen i det tidigare hemlandet avseende t.ex. säkerhet, boende, försörjning, sjuk- och hälsovård m.m.

Förvaltningen gör bedömningen att den information som lämnas via Migrationsverkets hemsida eller som kan lämnas av t.ex. kommunen i frågor om frivillig återvandring är tillräcklig i nuläget och att det ej getts uttryck från kommuninvånare om ett prioriterat behov av särskild verksamhet för frivillig återvandring.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar att motionen ska bifallas.

Ulrika Jeansson (S), Riitta Leiviskä Widlund (S) och Stefan Carlsson (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att avslå motionen.
2. Att ta beslutet med omedelbar justering.

Reservation

Torgny Maurer (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

2018-§ 154

Dnr: KS.2018.0320

Politisk organisation 2018

Sammanfattning

På uppdrag av den politiska ledningsgruppen har ett förslag på revidering av den politiska organisationen tagits fram. Revideringen omfattar avsnittet om kommunstyrelsens arbetsgrupper för uppföljning av verkställighet och resultat, där vissa förtydliganden gjorts.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att fastställa politisk organisation.
2. Att ta beslutet med omedelbar justering.

2018-§ 157

Dnr: KS.2018.0228

Årsredovisning 2017 Finspångs kommun

Sammanfattning

Kommunen redovisar för verksamhetsåret 2017 ett överskott på 22,9 mkr. Resultatet är en positiv avvikelse mot budget med dryga 10 mkr. Tre av sex sektorer redovisar positiv budgetavvikelse. Årets balanskravsresultat uppgår till 20,4 kr.

Kommunen har fortsatt stora kostnader för placeringar och gymnasieverksamhet. Utbetalning av försörjningsstöd har under året minskat med 2,2 mkr jämfört med föregående år. Inom grundskolan har kommunen under året haft ökade personalkostnader som beror på kostnader för assistans till elever med särskilt stöd, ökad personaltäthet samt höga sjukskrivningskostnader. Kostnaderna för barn och elever i extern verksamhet såsom enskild förskola och friskola i kommunen eller i annan kommun har också ökat under året.

Kommungemensamma kostnader påverkar avvikelsen positivt med nästan 18 mkr. Här återfinns kommunens gemensamma medel som inte kan kopplas till en enskild sektor såsom nya avskrivningar, utvecklingsmedel, kommunens lokalpool samt buffert för volymförändringar. Den positiva avvikelsen beror bland annat på kvarvarande avskrivningsmedel till följd av fördröjningar av planerade investeringsprojekt. Av de finansiella mål för god ekonomisk hushållning som kommunfullmäktige antagit uppfylls fyra av sex mål och även 2017 ökar kommunens soliditet inklusive pensionsförpliktelserna.

I övrigt har måluppfyllelsen försämrats jämfört med 2016. I år bedöms enbart fyra mål vara helt uppfyllda och två av målen är satta på ej godkänt, mot inget alls föregående år. En djupare analys kring detta återges i årsredovisningsdokumentet.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en återremiss med motiveringen:

- Att en redovisning för migrationsrelaterade inkomster och utgifter saknas (ett så kallat mångkulturellt bokslut).

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer förvaltningens förslag till beslut mot Torgny Maurers (SD) förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att godkänna årsredovisning 2017.
2. Att ta beslutet med omedelbar justering.

Reservation

Torgny Maurer (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget återremissyrkande.

2018-§ 161

Dnr: KS.2018.0254

Ej verkställt beslut LSS 2016-05-23

Inspektionen för vård och omsorg, IVO, överväger att ansöka om utdömmande av särskild avgift hos förvaltningsrätten, enligt 28 a § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, som gäller ej verkställt beslut i ett individärende. IVO begär att få in handlingar senast 17 april 2018.

Bakgrund

Den enskilde individen som yttrandet gäller för har beslut om bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS, med beslutsdatum 2016-05-23. Brukaren bor idag i lägenhet med stöd av personal från en privat utförare. Brukaren är placerad i Finspång men tillhör en annan kommun och har ansökt om förhandsbesked i Finspångs kommun. Brukarens ej verkställda beslut gällande bostad med särskild service har kontinuerligt rapporterats till IVO.

IVO begär yttrande och handlingar enligt följande punkter:

- En utförlig redogörelse för skälen till dröjsmålet med att verkställa beslutet.
- En beskrivning av eventuella insatser som den enskilde har erbjudits och erhållit under väntetiden samt när detta har skett.
- Uppgift om ansökningsdatum samt datum när utredningen inleddes och avslutades om det inte framgår av begärda handlingar.
- Kopia av utredning, beslut och journalanteckningar i aktuellt ärende. Journalanteckningarna ska vara för tiden *från datum för beslut till och med sista anteckningen*.
- Uppgift om kommunens beräknade kostnad per månad för den beviljade insatsen i aktuellt ärende.
- Uppgift om kommunens beräknade kostnad per månad för eventuella insatser som den enskilde erhållit i väntan på att beslutet ska verkställas. Ange kostnad per insats.
- Redogörelse för på vilket sätt ni planerar er verksamhet så att beviljade insatser i form av *Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad enligt 9§9 LSS* kan verkställas inom skälig tid.

Skäl till dröjsmål att verkställa beslutet

Finspångs kommun har idag ett större behov av bostäder med särskild service inom LSS än vad som idag finns tillgängligt.

Sektor social omsorg har tagit fram en boendeplanering samt en behovsspecificering för bostäder med särskild service enligt LSS. Boendeplaneringen daterad 2016-06-03 är presenterad i kommunstyrelsen. Sektorn har på uppdrag av politiken ombetts ta fram en mer specifik redogörelse för hur behovet av bostäder med särskild service inom LSS-området ser ut. Detta finns

redogjort i behovsspecificeringen daterad 2016-12-30 som presenterats för kommundirektören. Sektorns identifierade behov av att tillgänglighetsanpassa en gruppbofastad samt upprätta en ny gruppbofastad om ca 6 platser, har förts fram till politiken och ärendet har funnits med i arbetet kring investeringsplanen för 2018. Politiken har fattat beslut om att en utökning av platser för bofastad med särskild service 9§9 LSS ska genomföras enligt ovan nämnd behovsspecificering. Processen för upprättande av en ny gruppbofastad är i planeringsfasen och kommunen räknar med att en ny gruppbofastad kan stå klar om cirka ett år.

Behovet av gruppbofastäder inom LSS påverkar även den kö som uppstår till servicebofastäder då det idag finns brukare inom servicebofastäder som har behov av gruppbofastad.

Insatser i väntan på verkställt beslut

I väntan på att beslut om bofastad med särskild service enligt 9§9 LSS ska verkställas bor den enskilde i lägenhet med stöd av personal från en privat utförare. Brukaren har en godman. Brukaren har inga övriga insatser från kommunen i väntan på verkställighet.

Uppgifter om kostnader

Insats	Kostnad per månad
Beräknad snittkostnad för bofastad med särskild service i Finspångs kommun, (se bilaga 4)	54 443 kr

Verkställighet inom skälig tid

För att kunna verkställa beslut om bofastad med särskild service inom skälig tid arbetar sektor social omsorg på följande sätt:

- Samtliga enhetschefer inom LSS-området, utvecklingsstrateg och LSS-handläggare träffas var tredje vecka för att stämma av inflödet av ansökningar gällande bofastad med särskild service samt delges fattade beslut.
- LSS-handläggare och enhetschefer arbetar utifrån rutin ”Från beslut till verkställighet, bofastad med särskild service” (se bilaga 2)
- Behovsspecificeringen uppdateras kontinuerligt minst en gång per år (se bilaga 2).
- Sektor deltar aktivt i kommunens lokalstrategiska grupp som samordnas av sektor samhällsbyggnad. Där lyfts det totala behovet av lokalförsörjning inom kommunens sektorer. Gruppen arbetar på uppdrag av kommundirektören. Lokalstrategisk grupp träffas varannan månad.

Vid handläggning av projekt gällande fastigheter använder kommunen en sjustegsmodell, en tydlig processbeskrivning från kundbehov till genomförande och utvärdering. Syftet med modellen är att ta rätt beslut och undvika felsatsningar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att till Inspektionen för vård och omsorg, IVO, avdelning sydöst, avge kommunens yttrande i ärendet (Dnr. 8.8.1-33721//2016-7).
2. Att ta beslutet med omedelbar justering.
